



GAD MUNICIPAL DE PEDRO MONCAYO

Primero la Gente



ANEXO 1.

Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT

Actualización 2018 - 2025

Equipo Técnico Municipal
Tabacundo, 15 de marzo, 2018

¡ Con orgullo, pedromoncayense !
¡ Con orgullo, pedromoncayense !




Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Moncayo, Actualización 2018 -2025


© 2018, Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pedro Moncayo

GAD Pedro Moncayo

Sucre N.981 y Parque central

Tabacundo Pichincha - Ecuador

   022-365264

 022-366119

 www.pedromoncayo.gob.ec

Equipo Técnico Municipal:

Ing. Karen Hidalgo, Componente Biofísico.

Dr. Luis Chontasí, Componente Socio-cultural.

Psic. Juan Fernando Jaramillo, *Componente Socio-cultural.*

Eco. Roberto Guerrero, *Componente Económico.*

Arq. Jaime Gallardo, *Componentes de Movilidad, energía y conectividad & Asentamientos humanos.*

Ing. Luis Robalino, *Componente Político institucional y participación ciudadana.*

Ing. Henry Quiroz, *Análisis estratégico territorial, estadística y cartografía; apoyo al Componente de Movilidad, energía y conectividad.*

Equipo Técnico complementario

Ing. Luz María Fuentes, Análisis territorial

Ing. Jorge Tulcanaza, Componente Biofísico y asentamientos humanos

Ing. Edwin Cuenca, Componente Biofísico

Ing. Luis Catucuago, Componente Biofísico

Ing. Eduardo Cualchi, Componente Biofísico

Ing. Frank Gualsaqui Rivera
ALCALDE



Acrónimos:

ARCOM	Agencia de Regulación y Control Minero
BCE	Banco Central del Ecuador
CELIR	Comisión Especial de Límites Internos de la República
CODEMIA	Consortio de Desarrollo de Manejo Integral de Agua y Ambiente
COVs	Compuestos Orgánicos Volátiles
EMASA	Empresa Municipal de Agua y Saneamiento
ESPAC	Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria (INEC)
FENACLE	Federación Nacional de Trabajadores
FORECCSA	Proyecto de Fortalecimiento de la Resiliencia de las comunidades frente a los efectos adversos del Cambio Climático con énfasis en Seguridad Alimentaria, en la Provincia de Pichincha y la Cuenca del Río Jubones
GADM PM	Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pedro Moncayo
ha	Hectárea
IEE	Instituto Ecuatoriano Espacial
IGM	Instituto Geográfico Militar
INEC	Instituto Nacional de Estadística y Censos
Infoplan	Herramienta informática que consolida información estadística y geográfica de las instituciones públicas (es parte del SNI)
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change (Panel inter gubernamental de Cambio Climático)
MAE	Ministerio del Ambiente del Ecuador.
MAGAP	Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca
PCA	Porcentaje de Consumo de Alimentos
PDOT	Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
PEA	Población Económicamente Activa
REDATAM	Sistema Integrado de Consultas (INEC)
RIPS	Registro Interconectado de Programas Sociales
SBS	Superintendencia de Bancos y Seguros de Ecuador
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
SNI	Sistema Nacional de Información (SENPLADES)
SRI	Servicio de Rentas Internas
TURUJTA	TupigachiRunacunapakJatunTandanacuy
UCCIBIT	Unión de comunidades indígenas y barrios de Tabacundo
UCCOPEM	Unión de Comunidades Campesinas de Pedro Moncayo

Lista de cuadros:

1.	Unidades ambientales, genéticas y geomorfológicas	5
2.	Suelos de acuerdo a su vocación de uso	7
3.	Uso y cobertura de suelo.	7
4.	Datos de temperatura y precipitación de las estaciones locales.....	8
5.	Inventario de concesiones mineras.....	9
6.	Recursos bajo presión.....	11
7.	Niveles de contaminación del entorno ambiental	12
8.	Ecosistemas del Cantón	13
9.	Superficie bajo conservación o manejo ambiental.....	13
10.	Servicios ambientales	14
11.	Riesgos.	18
12.	Problemas y potencialidades.	20
13.	Proyección de la población del 2010 al 2020.	23
14.	Población Adulta Mayor por parroquia y según atención	24
15.	Tasa de mortalidad en el Cantón Pedro Moncayo.	27
16.	Causas principales de muerte.....	28
17.	Oferta de salud del cantón, provincial y nacional	28
18.	Organizaciones sociales del cantón Pedro Moncayo.....	30
19.	Sitios arqueológicos y patrimonio inmaterial.	33
20.	Patrimonio tangible.	34
21.	Patrimonio intangible.	35
22.	Inmigración en el cantón Pedro Moncayo.....	36
23.	Problemas y potencialidades del Componente Sociocultural.	37
24.	Población Económicamente.....	39
25.	Población Económicamente por sectores	42
26.	Estructura del Valor Agregado Bruto Cantonal 2007-2010 (Miles \$).....	43
27.	Volumen de Producción y Productividad Sectores Económicos 2010.....	44
28.	Rendimiento de productos en la zona de influencia del canal de Riego... ..	46
29.	Establecimientos en el territorio.....	47
30.	UPAS y Superficie por Categoría de Cobertura del Suelo	48
31.	Volumen de Crédito colocado en el Cantón Pedro Moncayo, 2013.	51
32.	Caracterización de la Tipología Productiva – Cantón Pedro Moncayo.....	53
33.	Infraestructura de Apoyo a la Producción.....	55
34.	Infraestructura de canales de riego.....	55
35.	Listado de Proyectos Regionales de Carácter Estratégico.	56
36.	Estructura crediticia de la Provincia de Pichincha	57
37.	Volumen de Crédito 2013.....	58
38.	Volumen de Crédito a la Agricultura	59
39.	Tipos de Bancos.....	59
40.	Captaciones de Ahorro Privadas / Cooperativas.	60
41.	Destino del crédito concedido.	60
42.	Variable, potencialidades y problemas	62
43.	Población según estrato y auto identificación étnica.....	67
44.	Caracterización de los asentamientos humanos	68
45.	Nivel de acceso a servicios básicos	69
46.	Nivel de analfabetismo de la población por parroquia	69

47.	Oferta educativa por parroquia.....	70
48.	Oferta de salud.	71
49.	Déficit de vivienda y niveles de hacinamiento.	72
50.	Descripción de asentamientos poblados	73
51.	Principales problemas y potencialidades del Componente de Asentamientos humanos	75
52.	Niveles de acceso a telecomunicaciones.....	76
53.	Infraestructura de telecomunicaciones	76
54.	Infraestructura vial	78
55.	Problemas y potencialidades del Componente de Movilidad, energía y conectividad	80
56.	Principales problemas y potencialidades Politico Institucional y Participación Ciudadana.....	86
57.	Diagnostico Situacional Inicial por categorías	88
58.	Tabla resumen de variables consideradas para el análisis territorial	93
59.	Objetivos estratégicos de desarrollo	95
60.	Metas e indicadores	96
61.	Categorías de ordenamiento territorial y sus políticas	102
62.	Programas y proyectos	105
63.	Agenda regulatoria.....	116
64.	Niveles y productos del seguimiento y evaluación.....	126
65.	Hitos para el seguimiento de las metas del PDOT	127

Lista de gráficos:

1.	Mapa base de Pedro Moncayo.....	4
2.	Suelos de acuerdo a su vocación de uso.....	7
3.	Mapa de cobertura de suelo en el año 2013.....	8
4.	Mapa de isoyetas e isotermas de Pedro Moncayo ...	9
5.	Mapa del Catastro Minero Cantonal GAD municipal Pedro Moncayo.....	11
6.	Mojanda, según la Ordenanza Bicantonal	14
7.	Unidades de cobertura vegetal en el sector Mojanda.....	15
8.	Mapa de las microcuencas del Cantón.....	16
9.	Esquema General de Riego Cayambe – Pedro Moncayo.....	17
10.	Mapa de riesgos de deslizamientos del Cantón	19
11.	Evolución de la población durante 1990 al 2010.....	21
12.	Población por sexo.	22
13.	Pirámide población del cantón Pedro Moncayo 2001-2010.....	22
14.	Auto identificación de la población del Cantón Pedro Moncayo.....	23
15.	Distribución de la población indígena en Pedro Moncayo.....	24
16.	Personas según tipo de discapacidad	25
17.	Evolución de la tasa de asistencia a Educación Básica	26
18.	Tasa de asistencia a bachillerato	26
19.	Asistencia a educación superior.....	26
20.	Evolución de la tasa de analfabetismo	26
21.	Evolución de la escolaridad	27
22.	Evolución de la mortalidad.....	27
23.	Distribución de la Infraestructura deportiva por parroquias.	29
24.	Organizaciones sociales en Pedro Moncayo.	30
25.	Evolución de las NBI total.....	30
26.	Evolución de las NBI del área rural.....	31
27.	Evolución de las NBI del área urbana	31
28.	Beneficiarios Bono de Desarrollo Humano, Cantón Pedro Moncayo.....	31
29.	Evolución de la tasa de homicidios.....	32
30.	Patrimonio cultural del Cantón Pedro Moncayo	33
31.	Emigración externa de Pedro Moncayo.	35
32.	Emigración interna de Pedro Moncayo.....	36
33.	Inmigración externa de Pedro Moncayo.....	37
34.	Distribución de la Población Económicamente Activa.....	39
35.	PEA, por Sector Productivo Urbana – Rural	40
36.	PEA, por Género.....	40
37.	Nuevos empleos generados	40
38.	PEA ocupada por sector.	41
39.	Estructura del Valor Agregado Bruto Cantonal 2010 (pastel).	43
40.	Estructura del Valor Agregado Bruto Cantonal 2010 (histograma).....	44
41.	Dinamismo del sector secundario.....	45
42.	Dinamismo del sector terciario	46
43.	Mapa y gráfico de capacidad de uso del suelo	48
44.	Número de UPAS por tamaño	49

45.	Propiedades por área de UPAs	49
46.	Tamaño de UPAS sector Florícola.....	49
47.	Fuentes de Riego - (Participación en hectáreas)	50
48.	Sistemas de Riego - (Participación en hectáreas).....	50
49.	Zonas Productivas del cantón Pedro Moncayo.....	52
50.	Mapa de Corredores Productivos de Pichincha	53
51.	Superficie de Sistemas Productivos.....	54
52.	Familias según PCA.....	54
53.	Proyectos regionales.....	56
54.	Recaudación Tributaria del SRI (2010-2013)	61
55.	Recaudación Tributaria GAD (2012-2014)	61
56.	Amenazas de origen natural	62
57.	Población según estrato y auto identificación étnica.....	66
58.	Mapa de la jerarquía de asentamientos humanos a nivel provincial	67
59.	Mapa de la jerarquía de asentamientos humanos a nivel parroquial	68
60.	Mapa de la oferta de infraestructura.	70
61.	Mapa de áreas de influencia de los servicios de salud.....	71
62.	Mapa de grado de habitabilidad de las viviendas	72
63.	Mapa de las comunidades del cantón.....	73
64.	Infraestructura de telecomunicaciones y eléctrica del cantón	76
65.	Infraestructura eléctrica cantonal.....	77
66.	Mapas viales de las cabeceras parroquiales y cantonal	78
67.	Mapas viales de las cabeceras parroquiales y cantonal	79
68.	Organigrama Jerárquico estructural codificado.....	85
69.	Capacidad de uso de la tierra y sistemas productivos	90
70.	Mosaico de mapas empleado para el análisis territorial	92
71.	Modelo territorial actual.....	94
72.	Categorías de ordenamiento territorial	101

Contenido:

2. Diagnóstico por Componentes.....	5
2.1 Diagnostico Biofísico.....	5
2.1.1 Relieve.....	5
2.1.2. Geología	5
2.1.3. Suelos.....	6
2.1.4. Uso y cobertura del suelo.....	7
2.1.5 Información climática	8
2.1.6. Recursos no renovables existentes de valor económico, energético y/o ambiental.....	9
2.1.7. Recursos naturales degradados y sus causas.....	11
2.1.8. Impacto y niveles de contaminación en el entorno ambiental	12
2.1.9 Ecosistemas frágiles y prioridades de conservación	12
2.1.10. Proporción y superficie de territorio continental bajo conservación o manejo ambiental.....	13
2.1.11. Ecosistemas para servicios ambientales.....	14
2.1.12. Agua.....	15
2.1.13. Aire	17
2.1.14. Amenazas o peligros	18
Problemas y potencialidades del sistema biofísico	20
2.2. Diagnostico Sociocultural.....	21
2.2.1 Análisis demográfico.....	21
2.2.2 Grupos Prioritarios	24
2.2.3. Educación.....	25
2.2.4. Salud	27
2.2.5. Acceso y uso de espacio público	28
2.2.6. Organización y tejido social	29
2.2.7. Cohesión social y pertenencia de la población con un territorio	32
2.2.8. Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral.....	32
2.2.9. Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana	35

Problemas y potencialidades del sistema socio cultural	37
2.3. Diagnóstico económico	39
2.3.1. Trabajo y Empleo	39
2.3.2. Relación entre sectores económicos: primario, secundario, terciario vs población económicamente activa vinculada a cada uno de ellos	41
2.3.3. Principales actividades económico productivas del territorio (manufactura, comercio, agropecuario, piscícola, etc.) según ocupación por PEA.....	41
2.3.4. Principales actividades económico productivas del territorio (manufactura, comercio, agropecuario, piscícola, etc.) según el Valor Agregado Bruto.....	42
2.3.5. Principales productos: Volumen de producción y productividad	44
2.3.5. Número de establecimientos: manufactura y artesanía, comercio, servicios	47
2.3.6. Factores productivos	48
2.3.7. Formas de organización de los modos de producción	52
2.3.8. Seguridad y Soberanía Alimentaria	54
2.3.9. Infraestructura de apoyo a la producción existente en el territorio	55
2.3.10. Presencia de proyectos estratégicos nacionales.....	56
2.3.11. Mercado de capitales y financiación de inversiones	58
2.3.12. Flujos fiscales	61
Problemas y potencialidades	63
2.4. Diagnóstico de asentamientos humanos.....	67
2.4.1. Red nacional de asentamientos humanos y lineamientos establecidos en la Estrategia Territorial Nacional 2013 - 2017.....	67
2.4.2. Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad de agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos.....	70
2.4.3. Acceso a servicios de educación y salud	70
2.4.4. Acceso de la población a vivienda	73
2.4.5. Localización y descripción de los asentamientos humanos.....	74
2.4.6. Localización Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta	75
Principales problemas y potencialidades identificados	76
2.5 Diagnóstico de movilidad, energía y conectividad.....	77
2.5.1. Acceso a servicios de telecomunicaciones.....	77

2.5.2. Potencia instalada y tipo de generación de energía eléctrica	78
2.5.3. Redes viales y de transporte	78
2.5.4 Amenazas al componente movilidad, energía y conectividad	81
Problemas y potencialidades	81
2.6. Diagnóstico político institucional y participación ciudadana	82
2.6.1. Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente	82
2.6.2. Mapeo de actores públicos, privados y sociedad civil	83
2.6.3 Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio, incluye análisis del talento humano.....	85
2.6.4 Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado	87
Problemas y potencialidades	87
3. Análisis estratégico territorial.....	89
3.1. Análisis estratégico territorial según una mirada prospectiva	89
3.2. Análisis estratégico territorial por Capacidad de Uso de la Tierra	90
3.3. Modelo territorial actual	95
4. Propuesta de Desarrollo	96
4.1. Visión de Cantón Pedro Moncayo	96
4.2. Objetivos estratégicos	96
4.3. Metas e indicadores de resultado	97
4.4. Modelo territorial deseado.....	102
4.4.1. Categorías de ordenamiento territorial	102
5.2. Agenda regulatoria.....	117
5.3 Participación ciudadana	125
5.4. Estrategia de Seguimiento y evaluación	126
5.4. Alineación de objetivos al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021	¡Error!
Marcador no definido.	
Referencias bibliográficas.....	134

1. Datos generales del GAD

Nombre del GAD	Gobierno Municipal de Pedro Moncayo.
Fecha de creación del cantón	26 de septiembre de 1911
Población total al 2014	37.802 habitantes ¹
Extensión	333 km ²
Límites	Norte: Cantón Otavalo, Provincia de Imbabura. Sur: Distrito Metropolitano de Quito y Cantón Cayambe. Este: Cantón Cayambe Oeste: Distrito Metropolitano de Quito.
Rango altitudinal	1.730 hasta 4.300 m.s.n.m.

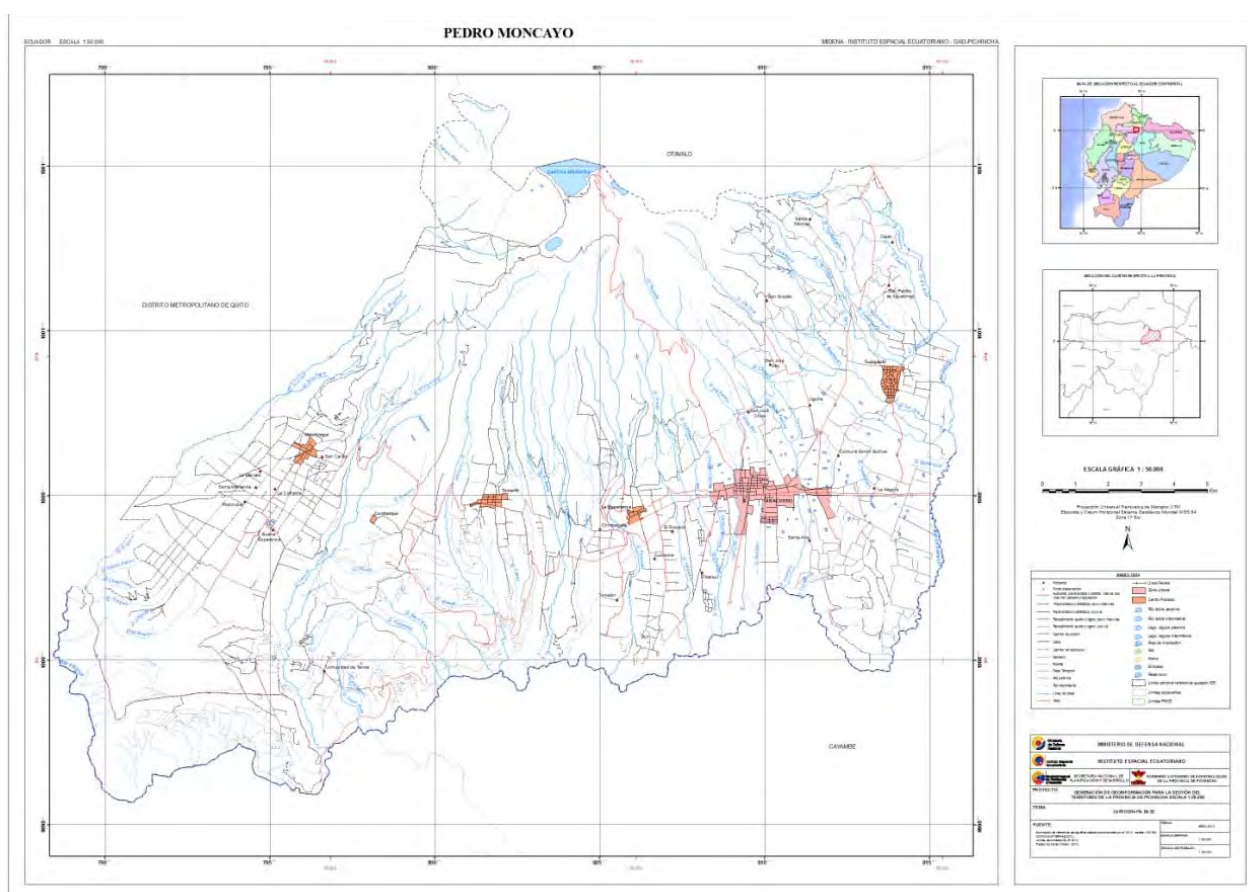


Gráfico 1. Mapa base de Pedro Moncayo
Fuente: IEE, 2013 con información básica del IGM, Orto foto SIGTIERRAS, 2003, CELIR, 2013.

¹ / Proyección realizada por SENPLADES, en base al Censo de Población y Vivienda, INEC 2010.

2. Diagnóstico por Componentes

2.1 Diagnostico Biofísico

2.1.1 Relieve

Según el Instituto Ecuatoriano Espacial (IEE, 2013), el Cantón Pedro Moncayo tiene cinco tipos de relieve:

- Cimas Frías de las Cordilleras de Estructuras Volcánicas
Que contiene a los paisajes glaciares del volcán Mojanda, el cual en época del holoceno tenía cimas altas cubiertas de nieve e imponentes glaciares. Actualmente tiene formas de relieves producidas por erupciones volcánicas conformadas por relieve volcánico montañoso y volcánico colinado medio, así mismo flujo de lava y de piroclastos constituidos de las rocas volcánicas que cubren gran parte del área de estudio, además forman llanuras de depósitos y gargantas compuestas de la Formación Cangahua.
- Flancos Inferiores de Estructura Volcánicas
La mayor parte del estrato-volcán interandino está rodeado, en su parte inferior, de una amplia corola de vertientes muy suaves, que aseguran una transición gradual con los modelados del piso interandino inferior; describe un perfil longitudinal casi rectilíneo, con pendientes relativamente constantes, mientras que el perfil transversal es, por lo contrario, heterogéneo.
- Relieves de los Fondos de las Cuencas Interandinas con Relleno Volcano-Sedimentario
Su morfología se compone principalmente de superficies de mesetas volcánicas, llanuras de depósitos volcánicos, flujos de lava y vertientes.
- Relieves Estructurales y Gargantas fluviales
Están localizados en la parte sur-oeste del cantón Pedro Moncayo, se asocian a los clastos subredondeados a subangulares de material limoso y arenoso correspondientes a depósitos coluvio-aluviales.
- Medio Aluvial
Los procesos fluviales están dominados por los ríos Guayllabamba y Pisque en la parte sur del cantón, que han provocado la aparición de terrazas altas, medias y bajas conformadas por material de depósitos aluviales

2.1.2. Geología

Las unidades geomorfológicas que predominan en el cantón Pedro Moncayo son los flujos de lava con 8427.63 ha y superficies de meseta volcánica con 7698.68 ha, que abarca el 25.09% y el 23% respectivamente del área total del cantón. Ver cuadro siguiente.

Unidad Ambiental	Formaciones geológicas (ha)					Superficie	
	Denudativo	Deposicional	Tectónico	Volcánico	No aplica	Total (ha)	%
Cimas Frías de las Cordilleras de Estructuras	519,46		0,00	3210,79		3730,26	11,1%
Flancos Inferiores de Estructuras Volcánicas	333,38	4,71	0,00	8599,12		8937,21	26,6%
Medio Aluvial		166,31	0,00	0,00		166,31	0,5%
Relieves de los Fondos de Cuencas con Rellenos	422,83		265,89	16229,78		16918,50	50,4%
Relieves de los Fondo de Cuencas y Gargantas	698,33		167,77	2290,32		3156,42	9,4%
No aplica			0,00	0,00	672,38	672,38	2,0%
Total (ha)	1973,99	171,02	433,66	30330,02	672,38	33581,07	100,0%
%	5,9%	0,5%	1,3%	90,3%	2,0%	100,0%	100,0%

Unidad Genética	Unidad Geomorfológica	Denominación Geológica
Tectónico Erosivo	Vertiente Abrupta	Formación Chiche
Volcánico	Caldera	Volcánicos Mojanda
	Flancos de Volcán	
	Domo Volcánico	
	Relieve volcánico montañoso	Formación Cangahua
	Relieve volcánico colinado muy alto	
	Relieve volcánico colinado alto	
	Relieve volcánico colinado medio	
	Flujos de lava	Volcánicos Mojanda
		Formación Cangahua
	Vertiente de flujo de lava	Volcánicos Mojanda
	Flujo de Piroclastos	
	Llanura de Depósitos Volcánicos	Formación Cangahua
	Vertiente de llanura de Depósitos Volcánicos	
Superficie volcánica ondulada		
Volcánico-Erosivo	Superficie de Meseta volcánica	
	Superficie disectada de meseta volcánica	
	Vertiente de Meseta volcánica	Formación Chiche
		Formación Cangahua
Tectónico	Terraza colgada	Formación Chiche
Denudativo	Escarpe de Deslizamiento	Formación Chiche
		Volcánicos Mojanda
	Garganta	Formación Chiche
		Formación Cangahua
	Coluvión antiguo	Depósitos coluviales
	Coluvio-Aluvial antiguo	Depósitos coluvio-aluviales
Coluvio-Aluvial reciente		
Deposicional o acumulativo	Superficie de cono de deyección antiguo	
	Terraza alta	Depósitos aluviales
	Terraza media	
	Terraza baja y cauce actual	

Cuadro 1. Unidades ambientales, genéticas y geomorfológicas. **Fuente:** IEE. 2013.

2.1.3. Suelos

Los suelos son de vocación agropecuaria, en su mayoría, así como para conservación y/o aprovechamiento forestal. Estos suelos pertenecen a tres Grupos Texturales:

Grupo textural G1: Son texturales equilibradas en relación a la combinación de partículas (arena, limo y arcilla), incluyen a suelos que presentan propiedades físicas, químicas y biológicas apropiadas para la mayoría de cultivos por ser de fácil laboreo, tienen una buena capacidad de almacenamiento de agua y nutrientes (MAG-MIRENEM, 1995).

Grupo textural G2: Las texturas moderadamente finas agrupan a suelos que presentan propiedades físicas químicas con ciertas limitaciones de permeabilidad y compacidad, especialmente en suelos muy limosos. El almacenamiento de agua y nutrientes es de media a baja.

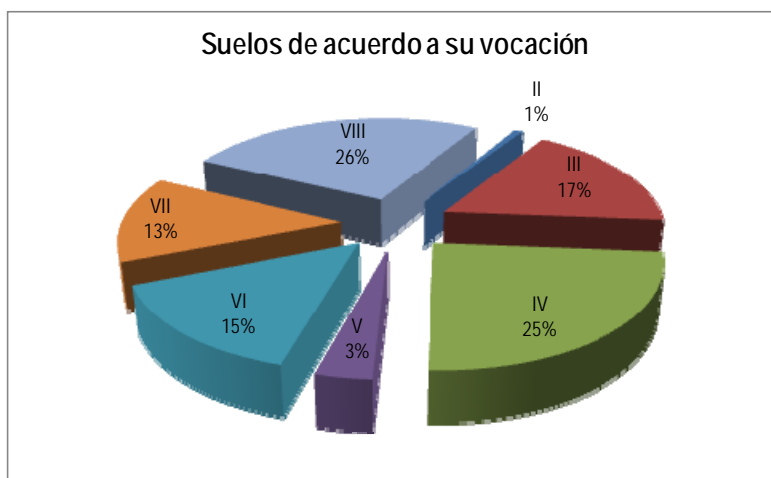


Gráfico 2. Suelos de acuerdo a su vocación de uso. Fuente: IEE. 2013.

VOCACIÓN	Agricultura y otros usos - arables				Pastizales	Aprovechamiento forestal o con fines de conservación - No arables		
	Sin limitaciones a ligeras		Ligeras a moderadas		Fuertes a muy fuertes	Muy fuertes		
LIMITACIONES								
CLASIFICACIÓN	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII
AREA	0,00%	0,70%	16,86%	23,99%	3,39%	14,39%	13,05%	25,52%
GRUPOS TEXTURALES	Grupo 1		Grupo 1, 2 y 3		Cualquiera			

Cuadro 2. Suelos de acuerdo a su vocación de uso. Fuente: IEE. 2013.

Grupo textural G3: Presentan mayor contenido de arcilla o arena. Las primeras, tienen alta fertilidad química en contraste con problemas de permeabilidad baja, alta compacidad, alta capacidad de retención de agua y mayor plasticidad que dificultan el laboreo. Las arenosas tienen permeabilidad alta y compacidad de media a baja.

2.1.4. Uso y cobertura del suelo

La mayoría del territorio de Pedro Moncayes destinada a actividades agropecuarias (57.19%) y vegetación arbustiva y herbácea (31.22%). Entre los años 2008 y 2013 se ha identificado la ampliación del 2,09% en bosques, así como también un incremento de 0,62% en la vegetación arbustiva, herbácea, tal como puede apreciarse a continuación:

Unidad de uso o cobertura vegetal	Año 2008		Año 2013		Diferencia	
	(ha)	%	(ha)	%	(ha)	%
Bosque	1.848,92	5,5%	2.538,11	7,59%	689,19	2,09%
Cuerpo de agua	156,89	0,5%	190,77	0,57%	33,88	0,07%
Otras tierras	41,16	0,1%	2,05	0,01%	-39,11	-0,09%
Tierra agropecuaria	19.506,05	58,1%	19.205,76	57,19%	-300,29	-0,91%
Vegetación arbustiva y herbácea	10.278,10	30,6%	10.485,37	31,22%	207,27	0,62%
Zona antrópica	1.749,94	5,2%	1.159,01	3,45%	-590,93	-1,75%
TOTAL	33.581,07	100,0%	33.581,07	100,0%	0,00	0,0%

Cuadro 3. Uso y cobertura de suelo.

Fuente: Bases geográficas del MAE, cobertura año 2008 y 2013.

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

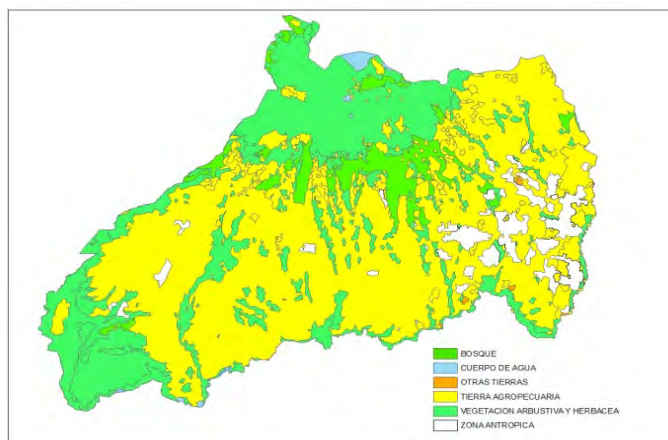


Gráfico 3. Mapa de cobertura de suelo en el año 2013. Fuente: IEE, 2013

2.1.5 Información climática

El área del Cantón va desde los 1.730 hasta 4.300 m.s.n.m. (Cartas IGM, 1996), con una temperatura promedio anual de 13,7°C, con valores máximos de 25.6 °C y mínimos de 3 °C (cuadro 4 y mapas 4y5²). Su precipitación media anual va de 400 mm a 1300 mm. (cuadro 4 y gráfico 4) con un periodo seco entre los meses de julio y octubre³, que representan un déficit hídrico de 0 a 330 mm.

CODIGO	ESTACION	VALORES PROMEDIO	ENE	FEB	MAR	ABR	MAY	JUN	JUL	AGO	SEP	OCT	NOV	DIC	TOTAL
M022	TABACUNDO H.MOJANDA	Precipitación (mm)	69,9	103,6	108,7	119,7	75,4	33,4	15,4	23,7	57,8	112,2	110,8	85,9	916,6
		Temperatura °C	12,8	12,7	12,8	12,8	12,9	12,6	12,5	12,8	12,8	12,9	12,9	13	12,8
M111	MALCHINGUI INAMHI	Precipitación (mm)	41,7	42,2	53,7	87,1	51,5	28,3	13,4	11,6	39,1	45,6	43,2	40	497,6
		Temperatura °C	14,3	14,5	14,7	14,8	15	14,7	14,9	15,7	15	14,9	14,5	14,5	14,8
M574	HDA. JERUSALEN	Precipitación (mm)	34,6	43,4	78,3	61,2	31,4	15,9	12,6	13,9	37,9	71	62,7	32,2	495,2
		Temperatura °C	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
M605	COCHASQUI- HDA. INAMHI	Precipitación (mm)	79,5	85,6	71,7	98,4	64	35,5	12,7	14,8	52	102,8	102,4	56,7	776,2
		Temperatura °C	12,5	12,2	12,3	12,5	12,8	12,4	12,3	12,7	12,8	12,4	12,4	12,4	12,5
MA2T	TOMALON- TABACUNDO	Precipitación (mm)	55,7	57,6	77,4	87	59,9	28,3	11,6	8,7	33,2	66,1	68,3	66,1	619,8
		Temperatura °C	14,7	14,6	14,7	14,7	14,8	15	15,1	15,4	15,3	15,1	14,7	14,6	14,9

Cuadro 4. Datos de temperatura y precipitación de las estaciones locales.

Fuente: MAGAP, 2013

De acuerdo a Cañadas, L. (1983) las formaciones ecológicas presentes en el Cantón Pedro Moncayo son Bosque Muy Húmedo Sub Alpino, Bosque Muy Húmedo Montano, Bosque Húmedo Montano, Bosque Seco Montano Bajo, Estepa Montano y Estepa Espinosa Montano Bajo cuyo equivalente son Arbustal siempreverde montano del norte de los Andes, Bosque siempreverde del Páramo, Bosque siempreverde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes, Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes, Bosque y Arbustal semideciduo del norte de los Valles, Herbazal del Páramo según la clasificación actual que mantiene el Ministerio del Ambiente⁴ (2013).

² / Elaborados por el Instituto Espacial Ecuatoriano, 2013.

³ / En la Estación TABACUNDO H. MOJANDA se tiene déficit hídrico entre los meses de julio a septiembre; en cambio, en la Estación MALCHINGUI INAMHI se tiene déficit entre mayo a febrero.

⁴ / Detalles de los Ecosistemas se muestran en el cuadro 8.

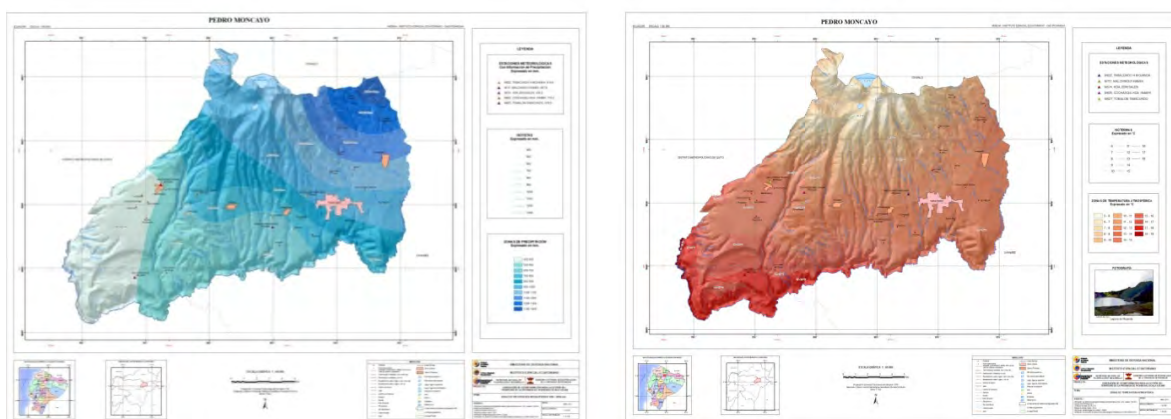


Gráfico 4. Mapa de Isoyetas e Isotermas de Pedro Moncayo.
Fuente: IEE, 2013

2.1.6. Recursos no renovables existentes de valor económico, energético y/o ambiental.

En base al catastro minero cantonal del GAD Pedro Moncayo y nacional de la ARCOM, dentro de la jurisdicción cantonal hasta noviembre de 2017, data que existe un total de 24 derechos mineros de materiales áridos y pétreos; de los cuales tres son autorizaciones de libre aprovechamiento; cinco concesiones mineras debidamente inscritas, cuatro en trámite de otorgamiento; y once permisos artesanales inscritos y uno en trámite. En total abarcan una superficie de 421 Ha mineras, la información detallada de las mismas se muestra en los Cuadros de las tablas No. 01, 02, 03.

TABLA No. 01.-INVENTARIO LIBRE APROVECHAMIENTO									
Código	Nombre área	Titular minero	Estado actual (ARCOM) Derecho Minero	Vigencia	Régimen	Parroquia	Área (Ha)	Tipo material existente	Estado actual
100000263	ANGUMBA	GAD MUNICIPAL PEDRO MONCAYO	Inscrita 17/01/2017	17/05/2019	Libre aprovechamiento	Tabacundo	11	Lastre	Explotación
100000295	MALCHINGUI	GAD MUNICIPAL PEDRO MONCAYO	Inscrita 24/05/2017	24/08/2019	Libre aprovechamiento	Tocachi	17	lastre, arena, cascajo, sub base	Explotación
100000350	TOMALÓN	GAD PROVINCIAL DE PICHINCHA	En trámite		Libre aprovechamiento	La Esperanza	69	Sub base	Sin actividad

TABLA No. 02.- INVENTARIO CONCESIONES MINERAS									
Código	Nombre área	Titular minero	Estado actual (ARCOM) Derecho Minero	Vigencia	Régimen	Parroquia	Área (Ha)	Tipo material existente	Estado actual
170450009	CADENA LOZA	Loza Villamarín Delia María R.	Inscrita 22/02/2017	22/02/2042	Pequeña minería	Tabacundo	27	Arena, ripio, sub base	Sin actividad
100000348	PEDREGAL DE TOMALÓN	Valdivieso Peñafiel Silvia Soraya	Inscrita 12/09/2017	12/09/2042	Pequeña minería	La Esperanza	93	Ripio, arena, sub base	Sin actividad
17045202	RÍO PISQUE	Salazar Crespo Augusto Rodrigo	Inscrita 08/05/2017	08/05/2029	Pequeña minería	Malchingui	25	Arena, ripio, base, sub base	Sin actividad
401800	JOSE	Sevilla Escalante Juan José	Inscrita 09/06/2017	09/06/2030	Pequeña minería	Tocachi	14	Ripio, arena, sub	Explotación

			0					base	
170453008	MINA SAN CARLOS	Tuquerez de la Cruz Carlos Enrique	Trámite de archivo		Pequeña minería	Tocachi	46	Arena, cascajo	Sin actividad
401132	SAN JOSE	Chorlango Simbaña José Gonzalo	Inscrita 24/06/2010	24/02/2024	Concesión minera	La Esperanza	43	Arena, ripio, sub base	Abandonado (pasivo ambiental)
100000414	ESPINOSA A	Espinosa Segundo Rosendo	Trámite		Pequeña minería	Tocachi	7	Arena, cascajo	Sin actividad
100000409	LA LIBERTAD	Inlago Fonte Luis Franklin	Trámite		Pequeña minería	Tocachi	6	Arena, cascajo	Sin actividad
100000415	SÁENZ	Sáenz Sáenz Luis ramiro	Trámite		Pequeña minería	Tocachi	8	Arena, cascajo	Sin actividad

TABLA No. 03.- INVENTARIO PERMISOS ARTESANALES

Código	Nombre área	Titular minero	Estado actual (ARCOM) Derecho Minero	Vigencia	Régimen	Parroquia	Área (Ha)	Tipo material existente	Estado actual
490950	LAS ROSAS	Chacón Chávez Blanca Rosa	inscrita 17/02/2014	17/02/2024	minería artesanal	Tocachi	6	arena, cascajo	Explotación
491104	ROJAS JOSE ROBERTO	Rojas José Roberto	inscrita 28/02/2014	28/02/2024	minería artesanal	Tocachi	6	arena, cascajo	Explotación
1090012	MINA PAZMIÑO	Pazmiño Apolo Patricia Carolina	inscrita 13/10/2014	13/10/2024	minería artesanal	Tocachi	4	arena, ripio, sub base	Explotación
170453001	NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO	Flores León Mercy Lorena	inscrita 28/04/2016	28/04/2026	minería artesanal	Tocachi	6	arena, cascajo	Explotación
170452003	SEÑORA DINITA	Cevallos Torres Cristian Iván	inscrita 12/07/2016	12/07/2018	minería artesanal	Malchingu	6	arena, cascajo	Sin actividad (pasivo ambiental)
490624	SAN LUIS	Mesa Aguas Luis Andrés	inscrita 03/08/2012	03/08/2022	minería artesanal	Tabacundo	4	ripio	Sin actividad
490899	SAN FRANCISCO	Espinosa Pijal Elsa Yolanda	inscrita 11/02/2014	11/02/2024	minería artesanal	Malchingu	6	arena, cascajo	abandonado (pasivo ambiental)
491096	SAN MARCOS	Chicaizalmbaquingo Segundo Ramón	inscrita 21/03/2014	21/03/2024	minería artesanal	Tocachi	6	arena, cascajo	Sin actividad
491097	SAN HERNAN	Peralta Arias Jorge Hernán	inscrita 14/04/2014	14/04/2024	minería artesanal	Tocachi	6	arena, cascajo	Sin actividad
490947	LUCRECIA	Sevilla Enrique Lucrecia Zenaida	inscrita 03/02/2014	03/02/2024	minería artesanal	Tocachi	6	arena, ripio, sub base	Sin actividad
490945	JARITZA I	Sevilla Enríquez Jaritza macarena	inscrita 16/04/2014	16/04/2024	minería artesanal	Tocachi	6	arena, ripio, sub base	Sin actividad
090102	pisque 1	Cabascango Campes María Herlina	trámite		minería artesanal	Tocachi	6	arena, ripio, sub base,	Sin actividad

Cuadro 5. Inventario de concesiones mineras

Fuente: Unidad Áridos Y Pétreos – GAD MPM, 2017

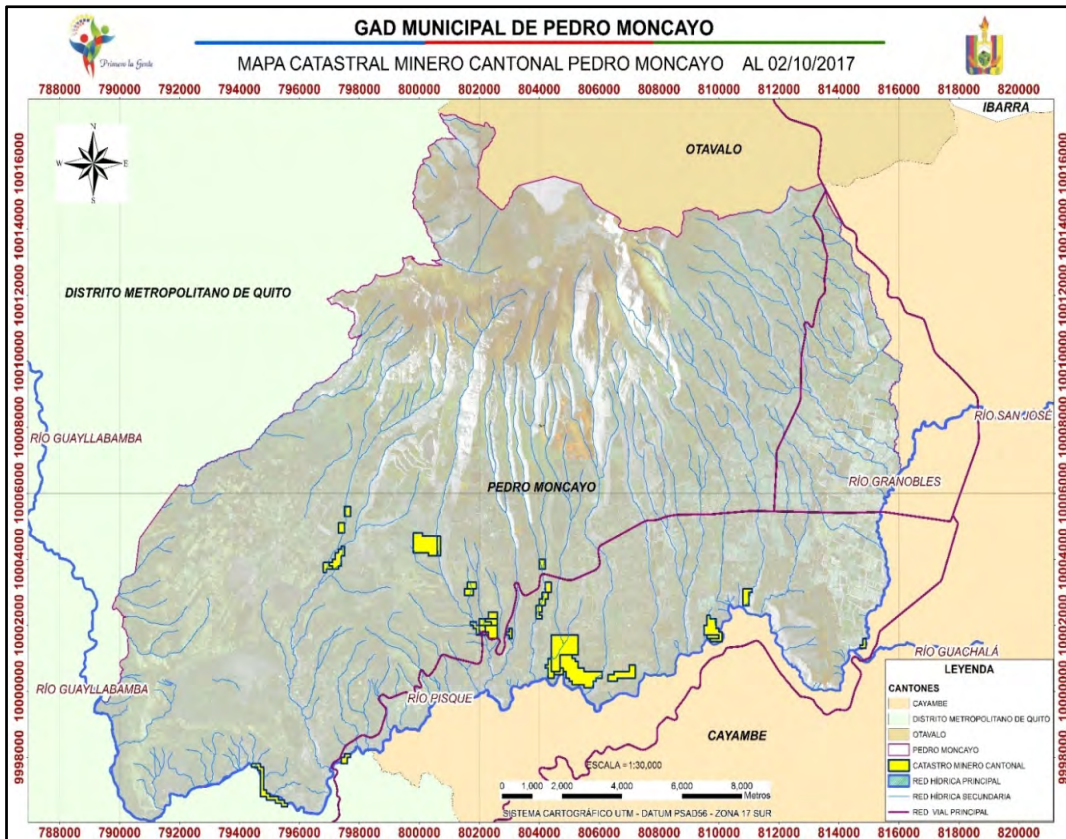


Gráfico 05: Mapa del Catastro Minero Cantonal GAD municipal Pedro Moncayo.
Fuente: Unidad Áridos Y Pétreos – GAD MPM, 2017

2.1.7. Recursos naturales degradados y sus causas.

El suelo, agua y vegetación son los principales recursos naturales que están bajo presión, afectando a la fauna y flora existente. El avance de la frontera agrícola es la principal causa de la afectación sumada a la falta inicial de procesos de regulación y ordenamiento del territorio.

A continuación, se presentan las principales especies afectadas.

Recurso	Descripción del recurso bajo presión		Causa de degradación
	Nombre común	Nombre científico	
Flora	Paja de páramo Pumamaqui Cerote	Stipaichu Oeropanaxsp Esperomelessp	Incendios forestales
Fauna		Lycalopexsp	Cacería por su cola
Agua			Contaminación de aguas subterráneas
Suelo			Erosión

Cuadro 6. Recursos bajo presión

Fuente: PDOT vigente.

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

2.1.8. Impacto y niveles de contaminación en el entorno ambiental

La percepción de contaminación del entorno ambiental a nivel cantonal es alta y preocupante, siendo su principal causa, en su mayoría, la tecnología y prácticas agropecuarias desarrolladas en el cantón. A continuación, se presenta un resumen de los recursos y niveles de afectación identificados.

Recurso	Impacto	Actividad	Nivel de afectación
Agua	Contaminación por aguas servidas	Antrópica	Muy alta
	Contaminación por uso de químicos	Antrópica	Muy alta
	Reducción de disponibilidad.	Antrópica	Muy alta
Suelo	Corto periodo de descanso.	Antrópica	Alta
	Ausencia de rotación cultivos.	Antrópica	Alta
	Uso excesivo de plaguicidas.	Antrópica	Muy alta
	Reducción capacidad producción	Antrópica	Muy alta
	Contaminación por desechos especiales.	Antrópica	Muy alta
	Deslizamiento por erosión.	Antrópica	Alta
	Deforestación	Antrópica	Alta
Aire	Contaminación parque automotor obsoleto	Antrópica	Alta
Bosque	Incendios	Antrópica	Alta

Cuadro 7. Niveles de contaminación del entorno ambiental

Fuente: Dirección de Gestión Ambiental GAD Pedro Moncayo

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

Adicionalmente a ello, existen dos pasivos ambientales identificados: i) El botadero de basura que colapsó y están en proceso de cierre, así como el sistema de aguas residuales en el Barrio de Puruhantag.

2.1.9 Ecosistemas frágiles y prioridades de conservación

Según el Sistema de Clasificación de Ecosistemas propuesto por el Ministerio del Ambiente (2013); el ecosistema natural con mayor representatividad en el cantón Pedro Moncayo es el *Herbazal de Paramo (HsSn02)* con alrededor del 12.9%, seguido del Bosque y *Arbustalsemideciduo del norte de los Andes (BmMn01)* con el 12% y en menor proporción otros ecosistemas representativos de los andes ecuatorianos.

Considerando dichos ecosistemas y en función de la prioridad de conservación cerca del 13% del territorio corresponde a ecosistemas de muy alta prioridad de conservación, y el 18% de alta prioridad, tal como puede apreciarse en el cuadro y mapa adjunto.

Código	Ecosistemas	Superficie		Prioridad para
		(ha)	%	
-	Agua	135.20	0.4%	No aplica
AsMn01	Arbustalsiempreverde montano del norte de losAndes	573.34	1.7%	Media
BsSn01	Bosque siempreverde del Páramo	47.88	0.1%	Muy Alta
BsAn03	Bosque siempreverde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes	1 963.77	5.9%	Alta
BsMn03	Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes	27.34	0.1%	Alta
BmMn01	Bosque y Arbustalsemideciduo del norte de los Andes	4 018.56	12.0%	Alta
HsSn02	Herbazal del Páramo	4 327.68	12.9%	Muy Alta
Inter01	Intervención	22 386.75	66.9%	No aplica
TOTAL		33480,52	100%	-

Cuadro 8. Ecosistemas del Cantón

Fuente: Ministerio del Ambiente, 2013.

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

2.1.10. Proporción y superficie de territorio continental bajo conservación o manejo ambiental

De acuerdo a los registros del Sistema de Vegetación y Bosques Protectores del MAE, alrededor del 4% del total del territorio de Pedro Moncayo, se encuentra bajo el régimen de conservación.

A nivel local según la Ordenanza Bicantonal para la Protección y la Conservación de la Zona de Mojanda, cerca del 36% de territorio ha sido considerado como área de conservación, sin embargo; es necesario actualizar dicha información ya que en ese momento no se consideró la cobertura vegetal existente e incluso varias comunidades están inmersas en el área de conservación, tal como se presenta en el cuadro adjunto.

Nombre del área protegida	Categoría	Superficie con cobertura natural (ha)	Porcentaje del cantón	Instrumento legal	Prioridad de conservación del MAE
Jerusalén	Bosque Protector	1100	3.33%	Acuerdo Ministerial.	N.D.
Lagunas de Mojanda	Zona lacustre	12048	35.99%	Ordenanza.	N.D.

Cuadro 9. Superficie bajo conservación o manejo ambiental

Fuente: Ministerio del Ambiente, 2013 y PDOT vigente.

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad

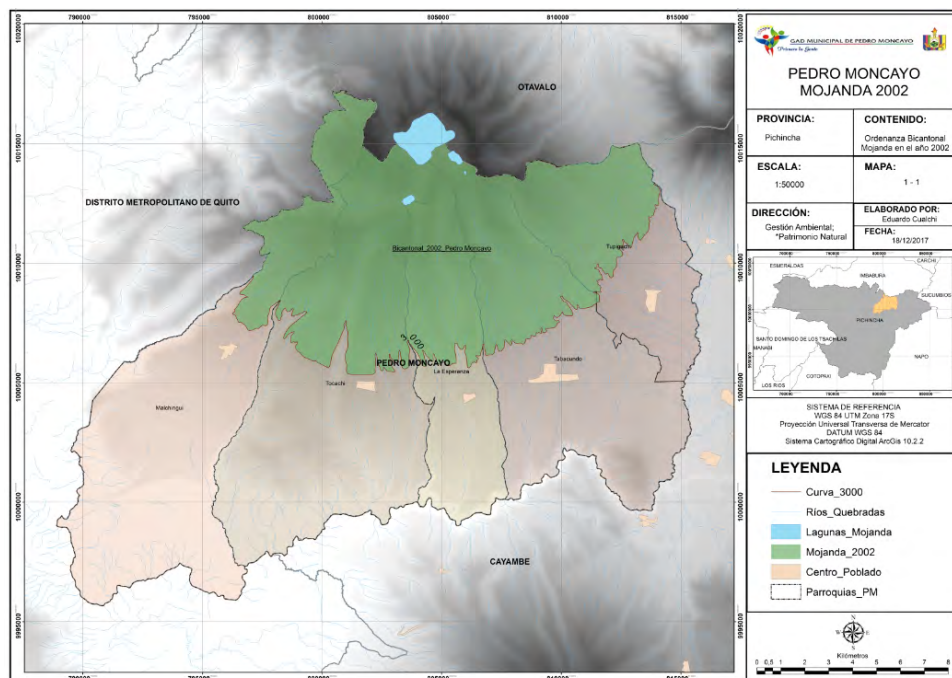


Gráfico 6. Mojanda, según la Ordenanza Bicantonal.

Fuente: GAD-MPM, 2002.

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

El Bosque y Vegetación Protector Jerusalén, a un rango de cota entre 2.000 y 2.300 msnm, es el que mayor superficie de bosques protectores ocupa con 1.100 hectáreas, ubicado al suroeste de la parroquia Malchingui. La zona de Mojanda abarca, un área aproximada de 10 000 hectáreas en la parte superior del nudo de Mojanda-Cajas, comprendida a partir de la cota referencial de los 3.000 msnm hasta la cima más elevada del sistema montañoso de Mojanda-Cajas (GAD-MPM, 2002).

2.1.11. Ecosistemas para servicios ambientales

Los ecosistemas del cantón brindan servicios ambientales relacionados principalmente por la regulación del ciclo hidrico. Además, se han identificado otros como de provisión, cultura y soporte, tal como se presenta en el cuadro.

Servicios de Soporte	Servicio de provisión	Servicios de regulación del ecosistema	Servicios culturales
Biodiversidad	Alimento - germoplasma de especies alimenticias.	Regulación de emisiones	Belleza escénica
Ciclo de nutrientes	Materias Primas	Regulación del clima	Recreación
Formación de suelo	Recursos Genéticos	Prevención de disturbios	Información cultural y artística
Producción primaria	Recursos Medicinales	Regulación de agua	Información espiritual e histórica
Polinización	Recursos Ornamentales	Provisión de agua	Ciencia y educación
Control Biológico		Tratamiento de desechos	

Cuadro 10. Servicios ambientales. **Elaboración:** Equipo Técnico de la Municipalidad.

2.1.12. Agua

El sistema fluvial principal nace del nevado Cayambe. En el sector oriental el río Granobles se une con el Guachalá y forman el río Pisque, que siendo principal afluente del Guayllabamba forma el límite sur del cantón. El cantón se localiza en el cauce medio y bajo de la microcuenca del río Pisque, el mismo que es alimentado por diversos deshielos y vertientes del Mojanda, Cayambe, Pambamarca, presentando patrones de drenaje rectangular, subparalelo, angular con cursos alineados y cambios bruscos de dirección, el área total de la microcuenca es de 1.185 km², la longitud del río desde el nacimiento a la desembocadura es de 65 km, densidad de drenaje 0,40 (unidad permeable), con una pendiente media de 4%.

La importancia de conservación de la zona de Mojanda, además de su belleza paisajística, radica en ser una reserva hídrica de gran importancia para los principales centros urbanos del norte de la provincia de Pichincha, así como de parroquias del municipio de Otavalo en la provincia de Imbabura; se calcula que entre un 70 a 80% de población se abastece bien de agua potable o de agua de riego para el desarrollo de actividades agrícolas y pecuarias cuyos productos son incluso ofrecidos en mercados internacionales.

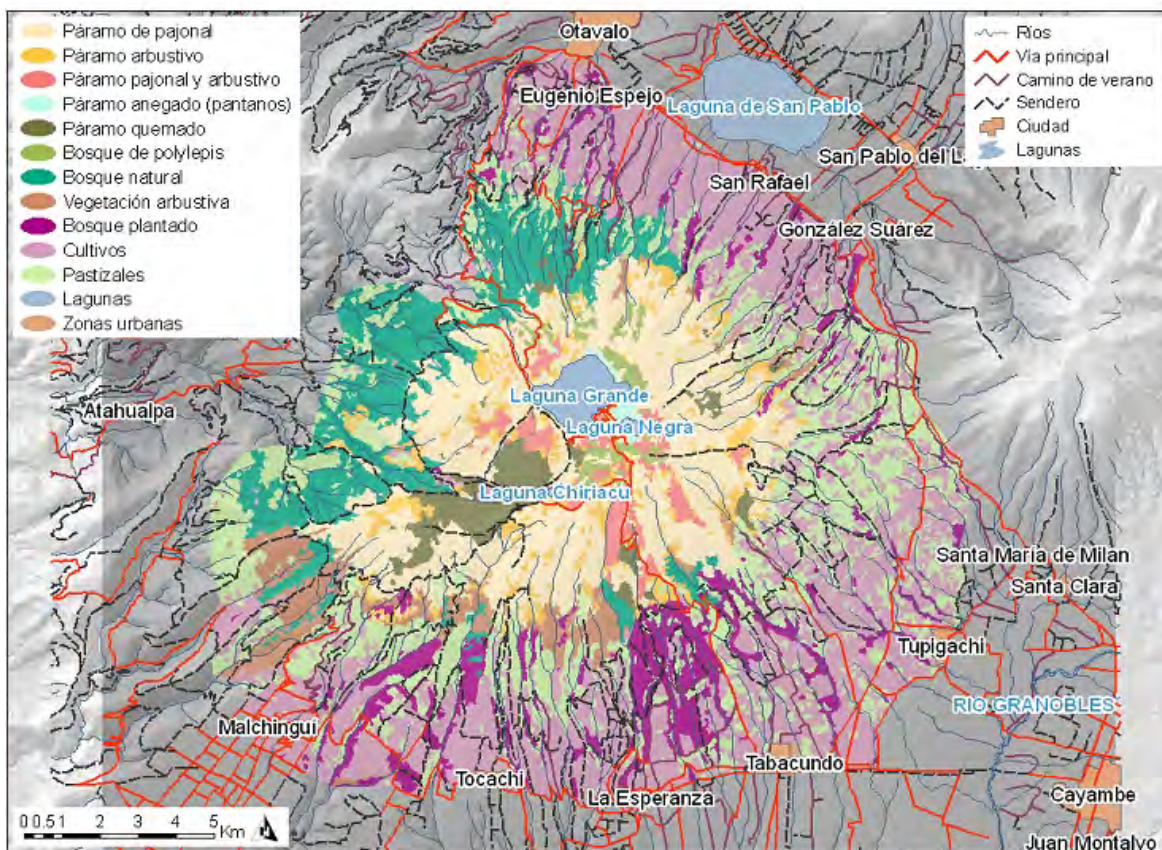


Gráfico 7. Unidades de cobertura vegetal en el sector de Mojanda.

Fuente: EcoCiencia, 2008.

La historia de la Acequia Tabacundo se remonta a una demanda social emprendida en el año 1914, que a través de mingas comunitarias se empieza con la construcción de la acequia, la misma que se concluyó en 1930. Capta las aguas de la subcuenca del río La

Las obras de captación de agua de los ríos Arturo, Boquerón y San Pedro, tres túneles de conducción con una longitud total de 2.700 metros y un canal abierto generando un caudal de cinco kilómetros que termina en la laguna de San Marcos, allí se almacenarán 10 millones de metros cúbicos de agua y la laguna de contra regulación ubicada en la parroquia Olmedo, San Pablo Urko, con capacidad de 45 mil litros cúbicos, una obra de ingeniería única en la historia del Ecuador (GAD PP, 2017).



Gráfico 9. Esquema General de Riego Cayambe - Pedro Moncayo.
Fuente:GAD PP, 2017.

De acuerdo a los registros de EMASA y el inventario de fuentes de agua, realizado por SENAGUA con corte al 2012, la oferta de agua del sistema regional⁵ es de 84 l/s representando un volumen de agua por habitante estimado en (l/día) es de 140.15 valor que es considerado adecuado de acuerdo a los estándares actuales; sin embargo el nivel de cobertura de agua potable es del 48.27%⁶. A futuro, dado el crecimiento poblacional, se estima que con los aportes del Proyecto Pesillo Imbabura se cuente con un caudal adicional de 40.18 l/s en Tupigachi y 77.81 l/s en Tabacundo logrando una cobertura mayor al 90% para una población estimada al 2046 de 66,619 habitantes (EMASA, 2014).

2.1.13. Aire

En el Monitoreo de la calidad del Aire del Ambiente, realizado en el 2014 para la construcción del Relleno Sanitario, se analizaron los siguientes parámetros: Monóxido de

⁵Proveniente de la laguna de Chiriyacu.

⁶ / Porcentaje de viviendas con abastecimiento de agua por tubería en su interior, INEC-CPV, 2010.

Carbono CO₂, Dióxido de azufre SO₂, óxidos nitrosos NO_x, Ozono O₃, Temperatura Ambiental, Humedad Relativa, Anhídrido Carbónico %CO₂, Partículas PM₁₀, Partículas PM_{2,5}, Compuestos Orgánicos Volátiles, COV's.

El informe técnico establece el cumplimiento de norma en todos los parámetros considerados en tres puntos analizados, exceptuando los Óxidos de Azufre, aspecto que no se consideró porque fue influenciado por una quema de vegetación cercana.

2.1.14. Amenazas o peligros

Entre las principales amenazas se tiene los sismos, así como los riesgos volcánicos, deslizamientos y caídas, tal como puede apreciarse en el cuadro y mapas siguientes.

Amenazas Naturales		Ubicación	Ocurrencia
Volcánica: Las zonas con grado de amenaza medio se encuentran principalmente en la parte Centro-oriente del cantón en los sectores asociadas principalmente a flujos de lava de la Formación Cangahua (toba andesítica de color café claro, ceniza y lapilli) y a vertientes de meseta volcánica de la Formación Chiche.		Santa Mónica, San Nicolás, San José Chico, se encuentran	Media
Sismos: El factor sismológico dentro de estas zonas no incide en el grado de amenaza debido a que su magnitud máxima registrada es de 3,1 a 4,0 grados en la escala de Richter, lo cual representa una ponderación de valor cero dentro del modelo.		Cantón Pedro Moncayo	Media
Deslizamientos:			
1.- Grado Deslizamiento Alto:	Localizados principalmente en la parte Norte del cantón Pedro Moncayo. Las zonas afectadas se encuentran asociadas principalmente a relieves volcánicos montañosos, colinado medio, domo volcánico, caldera, flujos de lava, vertientes de flujos de lava de los Volcánicos Mojanda.		
Las zonas con grado de amenaza alto afecta un 27,10% (9 099,14 ha.) de la superficie intervenida del cantón (33 581,07 ha.)			
2.- Grado Deslizamiento Medio:	Localizado en la parte Centro-oriente del cantón en los sectores Santa Mónica, San Nicolás, San José Chico, se encuentran asociadas principalmente a flujos de lava de la Formación Cangahua (toba andesítica de color café claro, ceniza y lapilli) y a vertientes de meseta volcánica de la Formación Chiche.		
Las zonas con grado de amenaza medio afecta un 16,39% (5 503,88 ha.) de la superficie intervenida del cantón (33 581,07 ha.)			
3.- Grado Deslizamiento Bajo:	La zona con grado de amenaza baja se encuentra distribuido en la parte Centro y Sur del cantón		
Presentando un total de 3 197,49 ha., correspondiendo a un 9,52% de la superficie intervenida del cantón.			
Amenazas Naturales		Ubicación	
4.- Grado Deslizamiento Nulo:	Se encuentran distribuidas a lo largo de todo el cantón principalmente en los sectores de: Tabacundo, Tocáchi, Tupigachi, Cajas, Malchinguí y Comunidad de Tanda, las geo		
Esta zona tiene un total de 15 108,18 ha., que representa el 44,99% de la superficie intervenida del cantón.			

	formas representativas corresponden a superficies de meseta volcánica, superficies disectadas de meseta volcánica, llanuras de depósitos volcánicos y flujos de lava de la Formación Cangahua, este tipo de geo formas poseen pendientes en un rango del 5 al 25%, por lo cual no presentan las condiciones necesarias para que se suscite este tipo de movimiento.
Caídas:	
1.- Grado Caída Alto: afectando apenas una área de 374,81 ha, que representa el 1,12% de la superficie intervenida del cantón.	Se encuentran asociadas principalmente a vertientes de meseta volcánica perteneciente a la Formación Chiche (micro conglomerados con matriz limo arenoso, areniscas gruesas con intercalaciones de tobas), se caracterizan por poseer pendientes con un rango del 70 al 100%.
2.- Grado Caída Media afectando a un área total de 9 916,28 ha. que representa el 29,53% de la superficie intervenida del cantón.	Se encuentra distribuida en su mayoría en la parte Norte, también existiendo porciones en la parte Sur y occidental del cantón Pedro Moncayo,
3.-Grado Caída Baja: representando apenas un 1,04% (348,37 ha.) de la superficie intervenida del cantón.	La zona con grado de amenaza baja se encuentra en dos partes puntuales del cantón una franja en la parte Sur-occidental y otra cerca del sector de Malchingui.

Cuadro 11. Riesgos. Fuente: IEE, 2013.
Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

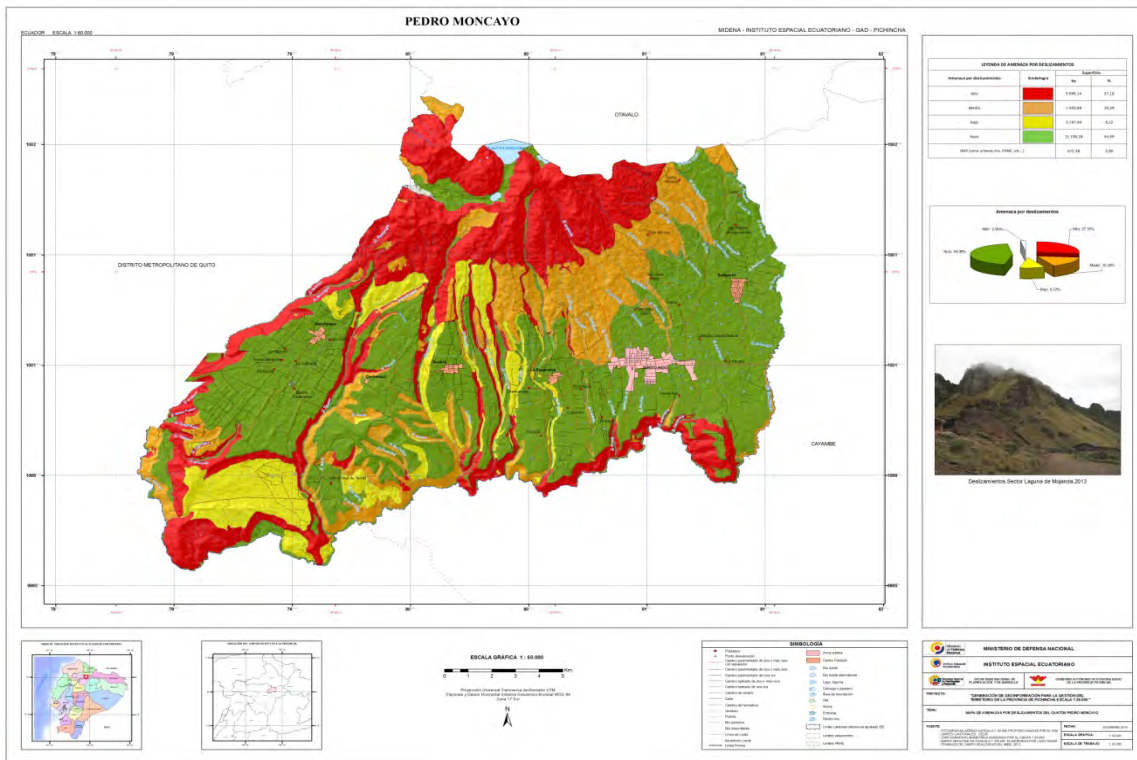


Gráfico 10. Mapa de riesgos de deslizamientos del Cantón.
Fuente: IEE, 2013
Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

Problemas y potencialidades del sistema biofísico

Pedro Moncayo presenta grandes retos respecto a la ocupación y ordenamiento del territorio, pues existe sobre uso del suelo en muchas zonas dado el avance de la frontera agropecuaria, especialmente para la producción florícola, demás detalles pueden observarse en el cuadro ajunto.

Variables	Potencialidades	Problemas
Uso y cobertura del suelo	<ul style="list-style-type: none"> – Áreas de páramo que favorecen el ciclo hídrico y abastecimiento de agua. – Zonas con potencial agrícola especialmente cuando funcione el canal de riego. 	<ul style="list-style-type: none"> – Conflictos de uso de suelo, especialmente en zonas de protección/conservación (avance frontera agrícola). – Expansión florícola hasta zonas de proyección urbana. – Áreas subutilizadas por no tener acceso a riego.
Recursos No Renovables	<ul style="list-style-type: none"> – Explotación de pétreos considerando el paisaje, formando terrazas y re vegetando. 	<ul style="list-style-type: none"> – Minería de pétreos con explotación anti técnica.
Recursos Naturales	<ul style="list-style-type: none"> – Fuentes de agua. – Remanentes de bosque y vegetación protectora. – Sitios para turismo. 	<ul style="list-style-type: none"> – Degradación de recurso suelo y vegetación. – Débil gestión y manejo de los recursos naturales. – Re secamiento de la laguna de Chiriyacu.
Impactos y Niveles de contaminación.	<ul style="list-style-type: none"> – Algunas empresas en proceso de implementación de normativas ambientales. – Creciente interés por la producción agroecológica. 	<ul style="list-style-type: none"> – Producción generalizada con el uso agroquímicos. – Contaminación de fuentes hídricas y aguas subterráneas. – Incremento de problemas de salud.
Ecosistemas frágiles Ecosistemas para servicios ambientales	<ul style="list-style-type: none"> – Conservación y restauración. – Acceso a Socio Páramo. – Viveros de TURUJTA y experiencia en formación de corredores. 	<ul style="list-style-type: none"> – Incendios en el páramo. – Avance de la frontera agrícola. – Funcionalidad?
Proporción y superficie bajo conservación	<ul style="list-style-type: none"> – Acceso a programas de conservación y/o reforestación. 	<ul style="list-style-type: none"> – Pocas áreas bajo conservación formal. – Desconocimiento de la efectividad de conservación.
Clima	<ul style="list-style-type: none"> – Zonas de mucho viento para potencial de generación de energía eólica. – Localización privilegiada para la producción agrícola. 	<ul style="list-style-type: none"> – Cambio climático y sus efectos. – Déficit hídrico que no permite migrar de la agricultura de secano.
Geología y relieve	<ul style="list-style-type: none"> – Mineralización de la roca para re mineralización del suelo. 	<ul style="list-style-type: none"> – Limitaciones para el uso agropecuario.
Suelos	<ul style="list-style-type: none"> – Agricultura 	<ul style="list-style-type: none"> – Acceso limitado a riego dado que no existe el canal.
Agua	<ul style="list-style-type: none"> – Protección de fuentes como servicio ambiental. 	<ul style="list-style-type: none"> – Prevalece la demanda agrícola al consumo humano. Consumo de las flores vs humano.

Cuadro 12. Problemas y potencialidades

Fuente: PDOT 2013, talleres del equipo técnico⁷ y asamblea de socialización del diagnóstico⁸.

Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

⁷/ Talleres del 3, 10 y 23 de febrero así como del 15 de octubre, 2014

⁸/ Realizada el 25 de octubre del 2014.

En este sentido, de acuerdo a la planificación prospectiva desarrollada⁹, se evidenció que "La tendencia más probable es que el proceso económico ya consolidado de enclave florícola siga expandiéndose e intensificando su producción, profundizando la pérdida de la flexibilidad territorial, del sentido cultural y del deterioro en las condiciones de vida; mientras que la administración del GAD no puede transformarse de manera rápida para liderar un proceso transformador que promueva acción colectiva pertinente".

2.2. Diagnostico Sociocultural

2.2.1 Análisis demográfico

Los datos de población del cantón reflejan un crecimiento importante durante los periodos 1990 a 2001 y del 2001 al 2010, llegando a 33.172 habitantes, manteniendo la mayoría en el sector rural.

En este sentido, la **tasa de crecimiento inter-censal** de Pedro Moncayo durante el periodo 1990-2001 es mayor a la provincial y nacional, tanto a nivel urbano como rural. Este fenómeno de crecimiento está ligado a la afluencia de personas que han emigrado de otras ciudades al cantón, atraídos por la oferta de trabajo generado por la actividad florícola. Por su parte, aunque en el periodo 2001-2010, la tasa de crecimiento disminuye del 4,43% al 2,88% sigue siendo superior tanto a la tasa provincial como nacional, lo cual evidencia que aún se mantiene como un lugar de interés de la población por la consolidación del sector florícola, tal como puede apreciarse en el gráfico adjunto.

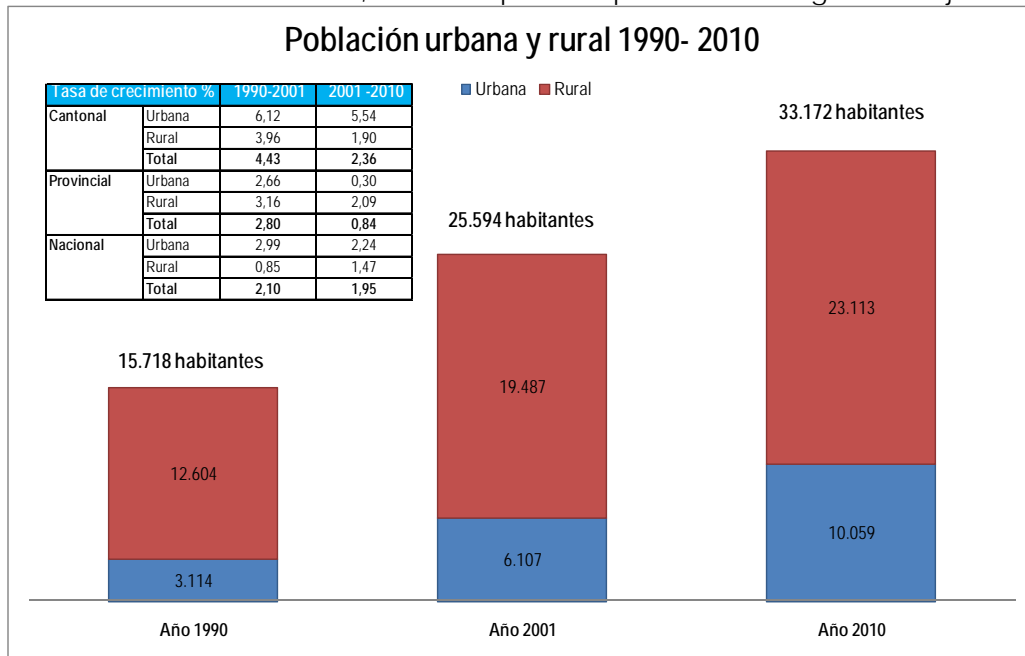


Gráfico 11. Evolución de la población durante 1990 al 2010. **Fuente:** INEC, 2010
Elaboración: Equipo Técnico de la Municipalidad.

El gráfico anterior nos muestra un lento proceso de urbanización ya que en el año 1990, el 80% de la población era rural; para el año 2001 disminuye el porcentaje a 76,14%, en tanto que para el año 2010 la población rural representa el 70%, esto significa que en el lapso de 20 años el porcentaje de la población rural se redujo en un 10%.

En el año 2010, según el censo realizado por el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos (INEC) el 50,8% de la población son mujeres y el 49,2% hombres

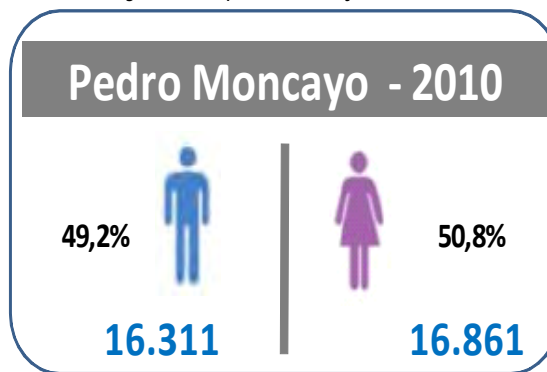


Gráfico 12. Población por sexo.

Fuente: Censo. INEC, 2010

Elaboración: Equipo Técnico.

En cuanto a la estructura de la población de acuerdo a la edad, la Pirámide poblacional adjunta, representa un modelo de base ancha y una cima angosta, típicas de poblaciones en las que tanto la natalidad como la mortalidad son altas y la población crece a un ritmo rápido¹⁰. Este tipo de gráfico es considerado como pirámide progresiva.

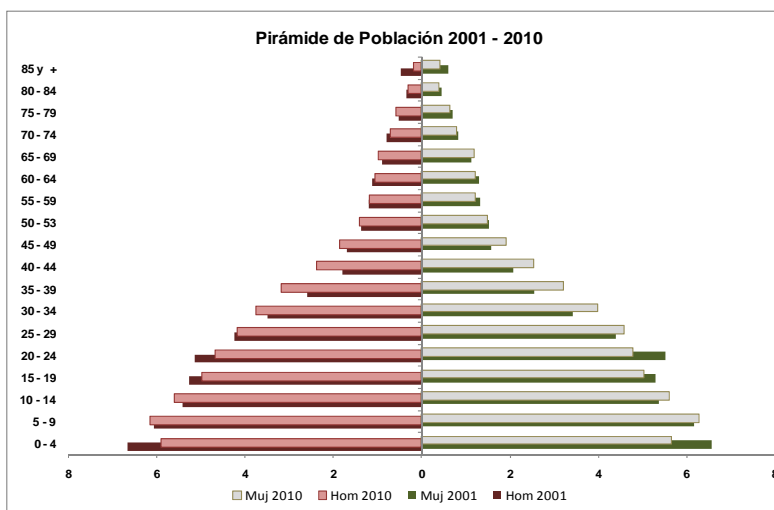


Gráfico 13. Pirámide población del cantón Pedro Moncayo 2001-2010

Fuente: INEC. Censos 2001-2010

Elaboración: Equipo técnico

Algunos analistas consideran que este tipo de pirámides son propias de países en desarrollo, cuya población crece más rápido que los servicios y las posibilidades de generación de empleo. Este aspecto es clave considerar, teniendo presente la proyección de la población, tal como se muestra en el cuadro adjunto.

Para el año 2020, el mayor porcentaje de la población estará comprendido en el grupo de edad de 1 a 24 años, lo cual se debe tener en cuenta para la planificación con la finalidad de prever los servicios para estos grupos de edad.

¹⁰ / Muñoz Delgado. MC. Interpretación de una pirámide poblacional

grupos de edad	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	%
< 1 año	839	846	853	861	870	878	887	896	906	916	2,12
1 - 4	3.606	3.639	3.668	3.696	3.729	3.764	3.801	3.839	3.878	3.919	9,05
5 - 9	4.472	4.552	4.628	4.697	4.756	4.805	4.849	4.889	4.928	4.972	11,49
10 - 14	3.874	3.948	4.024	4.102	4.180	4.258	4.333	4.404	4.469	4.523	10,45
15 - 19	3.397	3.465	3.531	3.597	3.662	3.729	3.798	3.869	3.942	4.015	9,28
20 - 24	3.085	3.148	3.213	3.279	3.345	3.412	3.477	3.542	3.605	3.668	8,47
25 - 29	2.877	2.935	2.994	3.053	3.114	3.176	3.239	3.304	3.369	3.435	7,94
30 - 34	2.704	2.780	2.852	2.919	2.983	3.044	3.105	3.166	3.228	3.291	7,60
35 - 39	2.275	2.359	2.443	2.526	2.607	2.686	2.760	2.830	2.896	2.959	6,84
40 - 44	1.779	1.842	1.909	1.980	2.053	2.129	2.207	2.284	2.361	2.436	5,63
45 - 49	1.288	1.333	1.380	1.427	1.476	1.527	1.580	1.637	1.696	1.758	4,06
50 - 54	1.046	1.092	1.137	1.182	1.226	1.270	1.315	1.360	1.406	1.453	3,36
55 - 59	856	900	946	992	1.038	1.085	1.132	1.178	1.224	1.269	2,93
60 - 64	816	859	905	953	1.004	1.056	1.110	1.165	1.221	1.278	2,95
65 - 69	761	801	844	889	936	986	1.039	1.094	1.152	1.212	2,80
70 - 74	549	577	607	639	673	709	747	787	830	874	2,02
75 - 79	457	475	495	518	543	571	600	633	667	703	1,62
80 y Más	477	478	484	492	504	518	534	554	576	601	1,39
TOTAL	35155	36030	36912	37802	38700	39604	40514	41431	42353	43281	100

Cuadro 13. Proyección de la población del 2010 al 2020

Fuente: INEC

Elaboración: Equipo Técnico

En referencia a la autenticación étnica tenemos que la población indígena corresponde el 26%, el mayor porcentaje se encuentra localizada en la parroquia Tupigachi, la parte baja de Tabacundo, en las comunidades de Cananvalle, Luis Freire, San Luis Ichisi, Picalquí, Purhuantag y el sur de la parroquia la Esperanza principalmente en el sector de Cubinche. La población mestiza es mayoritaria, representa el 68% del total de la población; en tanto que el 6 % restante conforman los montubios, negra, blanca y mulata.

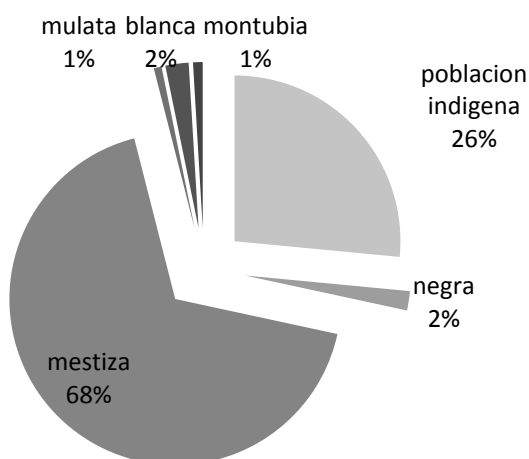


Gráfico 14. Auto identificación de la población de Pedro Moncayo

Fuente: INEC, Censo 2010. Elaboración: Equipo técnico

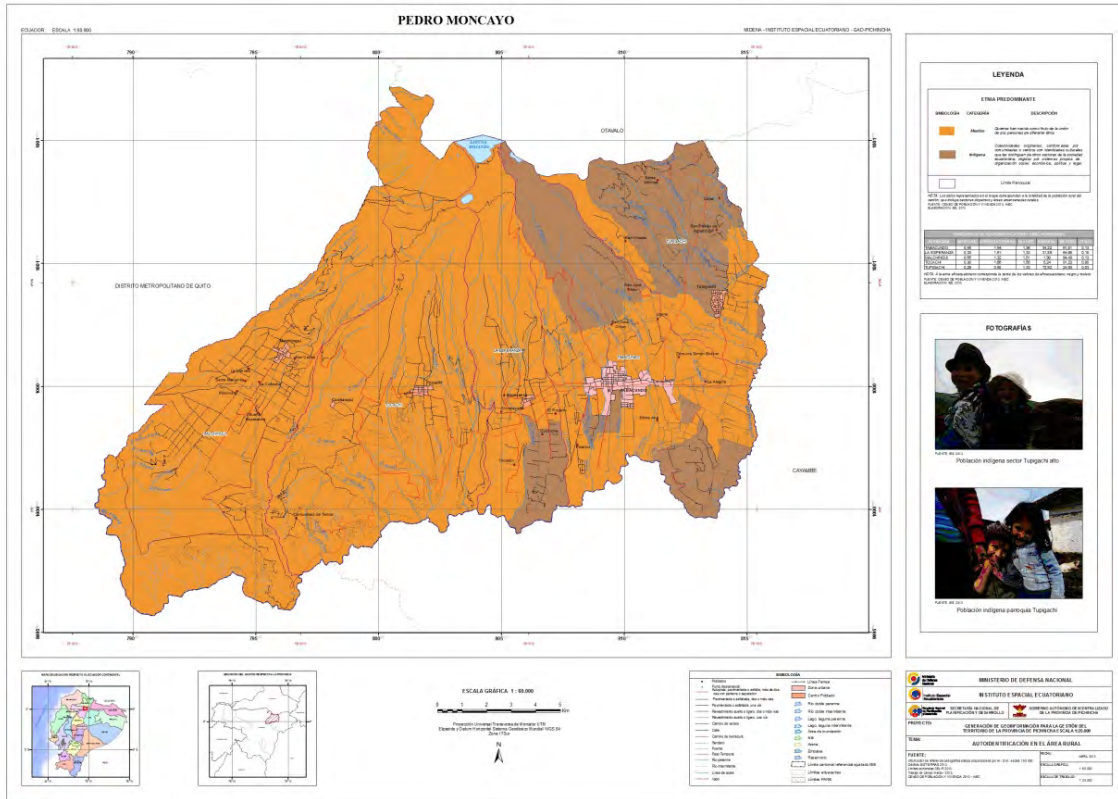


Gráfico 15. Distribución de la población indígena en Pedro Moncayo
Fuente: IEE, 2013

Finalmente, Pedro Moncayo representa el 1,29% de la población de la Provincia de Pichincha que es de 257.6287 habitantes (INEC, 2010).

2.2.2 Grupos Prioritarios

La constitución de la República del Ecuador en el capítulo tercero identifica los grupos de atención prioritaria entre los cuales tenemos: *“adultos mayores, niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad, personas privadas de la libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas (...) las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales (...)”*

Los datos del Censo 2010 nos señalan que en Pedro Moncayo existen 2061 adultos mayores de los cuales 611 están atendidos por distintas modalidades, lo cual representa aproximadamente el 30% de la población total; en tanto que 1450 (70%) no son parte de los servicios que se tiene en el cantón.

Adultos mayores por parroquia (#)			
Parroquia	Total (#)	Reciben atención	Se desconoce
La Esperanza	253	111	142
Malchinguí	460	235	225
Tabacundo	755	40	715
Tocachi	247	124	123
Tupigachi	346	101	245
Total	2.061	611	1450

Cuadro 14. Población Adulta Mayor por parroquia y según atención
Fuente: INEC 2010- trabajo de campo. **Elaboración:** Equipo Técnico

En referencia a las personas con discapacidad los datos del censo nos señalan que existen 1934 personas lo cual representa el 6% de su población; del total de personas con discapacidad, el 76% está ubicado en el sector rural y el 24% en el área urbana; según el tipo de discapacidades tenemos que la físico motora es la mayoritaria con el 32%,seguido por la discapacidad auditiva con el 26%, luego tenemos la discapacidad visual que afecta al 24% de la población, finalmente esta la discapacidad intelectual el 12% y mental con el 5%.

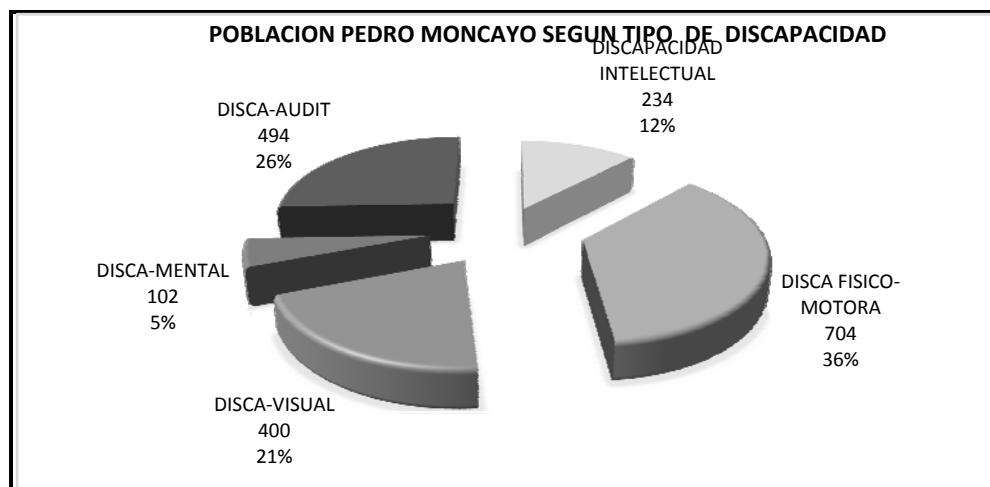


Gráfico 16. Personas según tipo de discapacidad.
Fuente: INEC 2010. **Elaboración:** Equipo técnico

La población total de niños, niñas menores de 4 años son 3837 de los cuales 1.178 (31%) reciben atención en los centros de desarrollo infantil, en tanto que 2.659(69%)niños/as no constan en registros de atención en las distintas modalidades.

Finalmente una problemática que está presente en la sociedad ecuatoriana y por ende en el cantón es el de la violencia en sus diferentes manifestaciones (física, psicológica, etc.) así como en los distintos espacios sean estos institucionales, familiares y comunitarios, sobre esta problemática no existen estudios locales que den cuenta de la magnitud del problema, por lo cual se considera necesario realizar los estudios correspondientes con la finalidad de diseñar políticas locales que permitan la ejecución de programas y proyectos de atención y prevención.

2.2.3. Educación

Para conocer la situación educativa en Pedro Moncayo, es necesario remitirse a la información proporcionada por el INEC en relación a algunas variables que detallamos a continuación:

La **Tasa de asistencia a educación básica** ha ido incrementándose a partir de 1990 hasta el 2010. En el año 1990 fue del 83,02%, lo cual está por debajo del porcentaje nacional del 83,98%, y de la provincial de 91, 61%; en el año 2001 la tasa de asistencia cantonal y nacional se mantienen en tanto la provincial sufre una disminución de 5%; finalmente en el año 2010, la tasa de asistencia cantonal se incrementa al 92,5% que es igual a la tasa nacional y se acerca a la tasa provincial.

La **tasa neta de acceso al bachillerato** en el año 1990 es del 33,17% fue menor al promedio nacional y provincial; para el año 2001 se mantiene la tasa neta de asistencia al bachillerato; en tanto que para el año 2010 existió un incremento importante pasando del 33,21% al 69,31% porcentaje ligeramente superior al promedio nacional y menor en 8,61% con respecto a la tasa provincial.

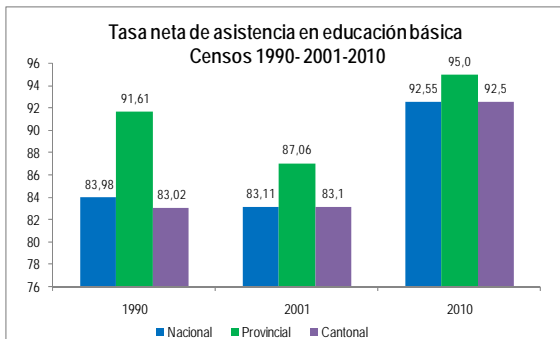


Gráfico 17. Evolución de la tasa de asistencia a EB
Fuente: INEC Censos 1990-2001-2010.

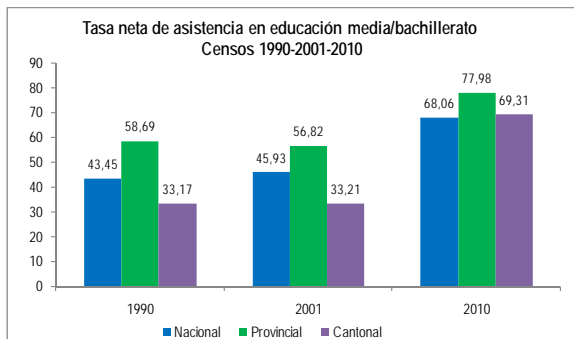


Gráfico 18. Tasa de asistencia a bachillerato.
Fuente: INEC Censos 1990-2001-2010.

En cuanto a la **tasa neta de acceso a la educación superior** se puede observar que existe una evolución significativa, pasando del 3,70% en 1990 al 3,76% en el 2001 y llegando al 12,16 en el año 2010, los datos son menores a los promedios nacionales y provinciales; como se puede apreciar el acceso a la instrucción superior es muy limitado, ya que uno de cada diez estudiantes habría accedido a la universidad.

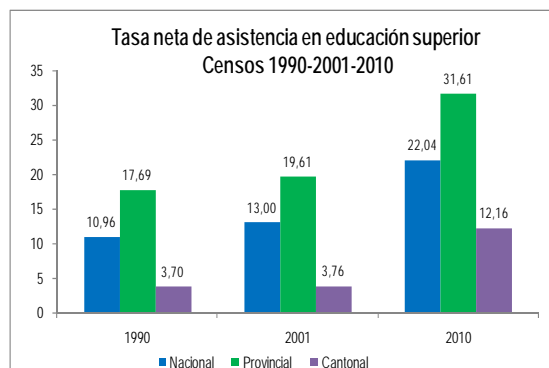


Gráfico 19. Asistencia a educación superior.
Fuente: INEC Censos 1990-2001-2010.

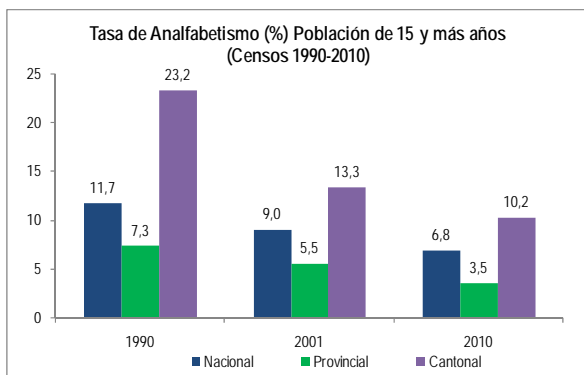


Gráfico 20. Evolución de la tasa de analfabetismo
Fuente: INEC Censos 1990-2001-2010.

En cuanto al **analfabetismo**, se evidencia que en el año 1990 afectaba al 23,2% de la población, disminuyendo el porcentaje a 13,3% en el año 2001, finalmente para el año 2010 refleja que el 10,2% de la población mayor de 15 años está en condición de analfabetismo, esto implica la necesidad de gestionar ante las instancias correspondientes la implementación de programas que den respuesta a esta situación.

Finalmente al **promedio de escolaridad** de personas de más de 24 años de edad, durante el periodo de análisis (1990-2010), se aprecia un crecimiento lento ya que en 1990 el promedio es de 4,6 años escolares, en tanto que en el año 2010 es de 7,4 años escolares; Como se puede apreciar en el siguiente gráfico el promedio de escolaridad de la población es menor a los datos provinciales y nacionales

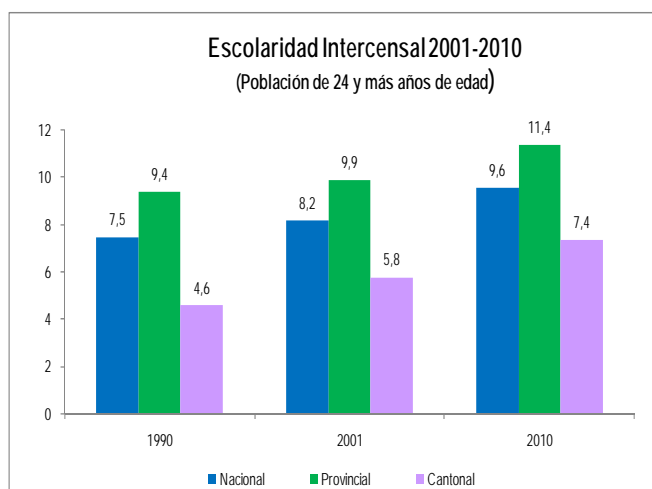


Gráfico 21. Evolución de la escolaridad
Fuente: INEC Censos 1990-2001-2010.

2.2.4. Salud

Según los datos que registran las estadísticas vitales elaboradas por el INEC en el año 2013 Pedro Moncayo registra una **tasa de mortalidad** de 317 por 100.000 habitantes, valor menor a los registrados a nivel provincial y nacional, tal como se ve en el siguiente cuadro.

Cantón	2010			2011			2012			2013		
	Número de defunciones	Proyección de población	Tasa de mortalidad (por 100.000 habitantes)	Número de defunciones	Proyección de población	Tasa de mortalidad (por 100.000 habitantes)	Número de defunciones	Proyección de población	Tasa de mortalidad (por 100.000 habitantes)	Número de defunciones	Proyección de población	Tasa de mortalidad (por 100.000 habitantes)
Nacional	61681	15012228	410,9	62304	15266431	408,1	63511	15520973	409,2	63104	15774749	400,0
Provincial	10922	2667953	409,4	11089	2723509	407,2	11330	366943	3087,7	9829	2835373	346,7
Cayambe	239	88840	269,0	290	90709	319,7	259	92587	279,7	288	94470	304,9
Mejía	233	84011	277,3	236	86299	273,5	239	88623	269,7	284	90974	312,2
Pedro Moncayo	89	34292	259,5	89	35155	253,2	90	36030	249,8	117	36912	317,0
Rumiñahui	191	88635	215,5	225	91153	246,8	260	93714	277,4	302	96311	313,6
San Miguel de los Bancos	20	17957	111,4	24	18931	126,8	23	19953	115,3	35	21020	166,5
Pedro Vicente Maldonado	43	13350	322,1	47	13712	342,8	39	14080	277,0	39	14452	269,9
Puerto Quito	33	21197	155,7	49	21577	227,1	35	21956	159,4	61	22334	273,1

Cuadro 15. Tasa de mortalidad en el Cantón Pedro Moncayo.

Fuente: Estadística vitales INEC 2013. Elaboración: Equipo técnico

La tasa de mortalidad de los años 2010, 2011, 2012 y 2013 por 100.000 habitantes, presenta un incremento importante en el año 2013.

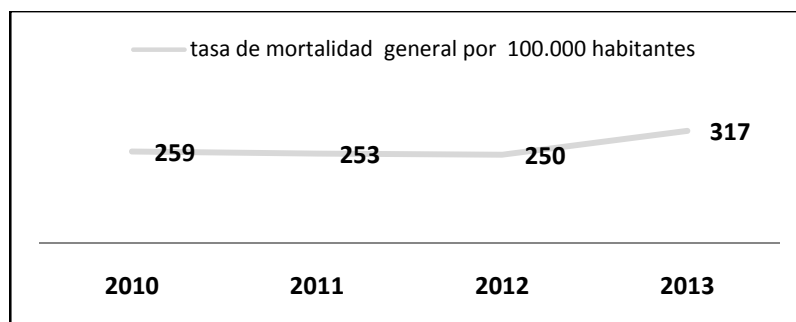


Gráfico 22. Evolución de la mortalidad. Fuente: Estadísticas vitales INEC 2012.

Las principales causas de muerte de acuerdo al reporte realizado por el Ministerio de Salud, en el año 2011 fueron:

10 principales causas de muerte en Pedro Moncayo			
N°	Descripción	Casos	%
1	Tumor maligno (diferentes partes del cuerpo)	15	14,02
2	Accidente de vehículo de motor o sin motor, tipo de vehículo no especificado	11	10,28
3	Neumonía, organismo no especificado	7	6,54
4	Insuficiencia cardíaca	6	5,61
5	Obstrucción no especificada de la respiración	6	5,61
6	Infarto agudo de miocardio	4	3,74
7	Accidente vascular encefálico agudo, no especificado como hemorrágico o isquémico	4	3,74
8	Senilidad	4	3,74
9	Ahogamiento y sumersión no especificados	3	2,80
10	Agresión con disparo de otras armas de fuego, y las no especificadas	2	1,87
11	Otras causas	45	42,06
Total		107	100

Cuadro 16. Causas principales de muerte.

Fuente: Redactan, INEC 2011

La oferta de salud es muy limitada, en términos de profesionales de la salud si se compara con los niveles provinciales y nacionales, así como los estándares considerados adecuados.

Valores	Médicos	Enfermeras	Obstetrices	Aux. de Enfermería	Odontólogos	Psicólogos
Estándares	23,00 ¹¹				5,00	0,64
Nacional	17,10	9,07	1,44	11,37	2,49	0,48
Provincial	26,10	14,83	1,55	13,25	2,55	0,84
Cantonal	5,00	5,55	1,39	2,22	3,61	0,28

Cuadro 17. Oferta de salud del cantón, provincial y nacional.

Fuente: Redatam e Infoplan, 2010.

2.2.5. Acceso y uso de espacio público

Existen espacios públicos para el encuentro ciudadano de los distintos grupos que habitan en la cabecera cantonal Tabacundo, donde se concentra la mayor parte de infraestructura, la misma que al parecer es limitada y no cuentan con el equipamiento necesario. En términos generales, en Pedro Moncayo se tiene un índice de áreas verdes/recreación de 0,72 m²/habitante, valor que es muy inferior al mínimo establecido a nivel nacional e internacional¹², esto muy probablemente sea uno de los factores vinculados al incremento de enfermedades relacionadas con una vida sedentaria así como fenómenos sociales relacionados con las pandillas y drogas.

^{11/} Según la OMS, 23 médicos, enfermeras y parteras por 10 000 habitantes es la cifra mínima necesario para prestar servicios esenciales de salud materna e infantil

^{12/} 4.31 m²/habitante a nivel nacional, menor a los 9m²/habitante según la OMS. INEC citado por El Telégrafo, 2012.

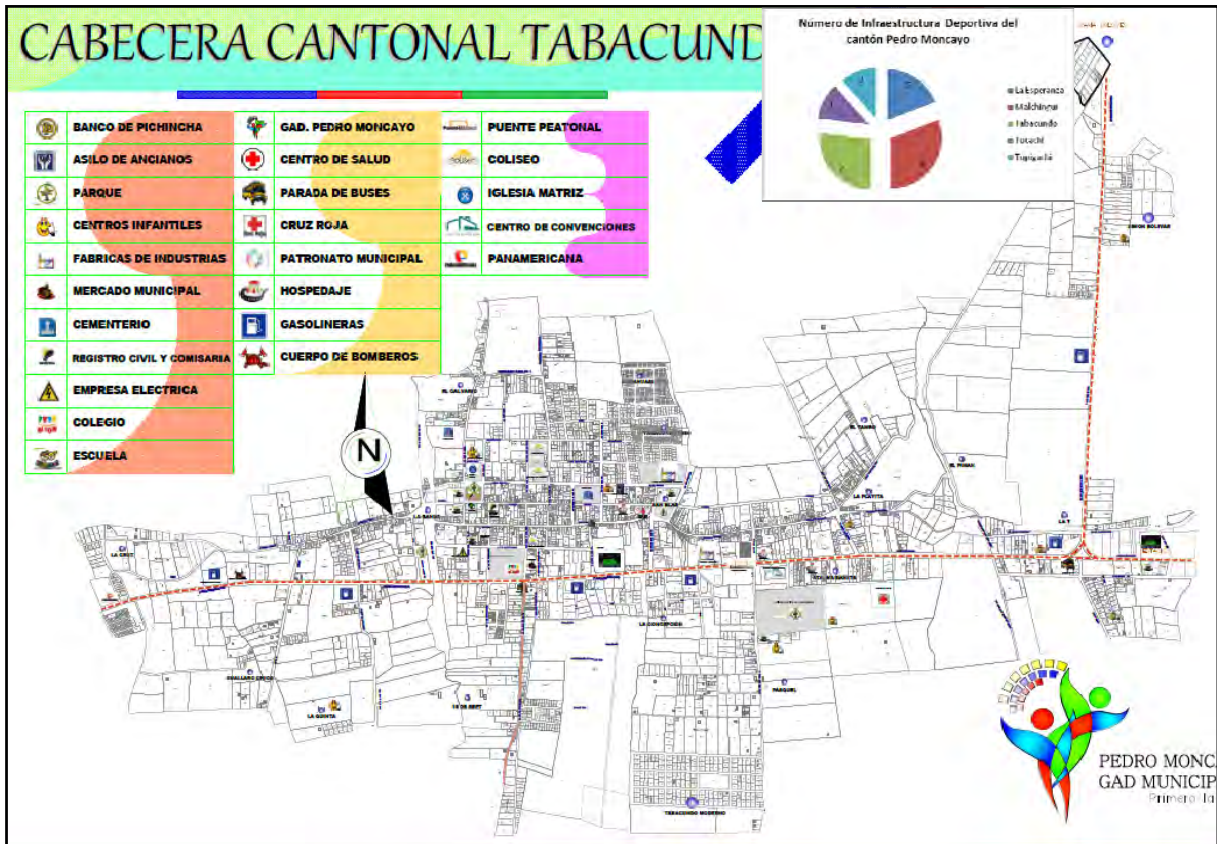
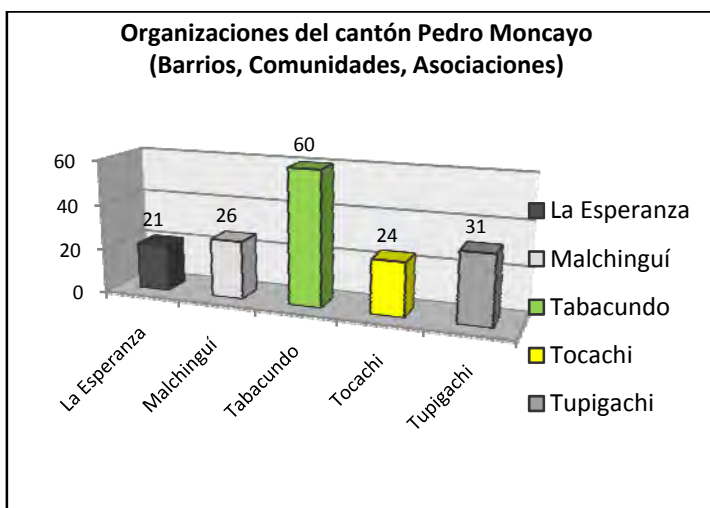


Gráfico 23. Distribución de la Infraestructura deportiva por parroquias
Fuente:PDOT, 2012

En las parroquias de Malchingui y Tabacundo existe mayor número de espacios donde se realiza la práctica deportiva y la parroquia de Tupigachi sería la que cuenta con escasos espacios; siendo importante resaltar que se identifica un déficit de espacios públicos donde practicar deporte en el territorio, además de referir que la mayoría de los existentes no tienen condiciones favorables para el uso y dificultades en el acceso hacia los mismos.

2.2.6. Organización y tejido social

En la cabecera cantonal Tabacundo están concentradas el mayor número de organizaciones y tejido social del cantón Pedro Moncayo ya que representan el 37% de las existentes a nivel cantonal, en la Parroquia La Esperanza con el 12% es donde se concentra el menor número de organizaciones y tejido social; es importante referir que las organizaciones y tejido social a la que se hace mención están constituidas por barrios, comunidades y asociaciones.



Parroquias	Nº Organizaciones
La Esperanza	21
Malchinguí	26
Tabacundo	60
Tocachi	24
Tupigachi	31
TOTAL	162

Gráfico 24. Organizaciones sociales en Pedro Moncayo.
Fuente: Sistema Nacional de Información SNI.

Existen cinco organizaciones sociales en el Cantón Pedro Moncayo, y su incidencia en cada una de las parroquias siendo importante mencionar que tres de ellas son organizaciones de segundo grado (UCCOPEM, TURUJTA, UCIBIT), una es filial de una organización a nivel nacional (FENACLE), la otra (CODEMIA) es una organización enfocada al manejo del recurso hídrico de la zona.

Organizaciones Sociales del Cantón Pedro Moncayo	
Nombre	Parroquias de Incidencia
UCCOPEM	Tabacundo, La Esperanza, Tocachi
TURUJTA	Tupigachi
UCCIBT	Tabacundo
FILIAL FENACLE	Tabacundo
CODEMIA CPM	Tabacundo, La Esperanza, Tupigachi

Cuadro 18. Organizaciones sociales del cantón Pedro Moncayo
Fuente: trabajo de campo. **Elaboración:** Equipo técnico

También podemos analizar el establecimiento de las inequidades sociales (pobreza por necesidades básicas insatisfechas - NBI, beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano) en el ejercicio de derechos sociales, culturales, políticos por razón de sexo, edad, discapacidad, nacionalidad y etnia. En este sentido, se puede identificar que el porcentaje de la población que es considerada pobre, por NBI, históricamente el cantón, está sobre la media nacional y provincial, teniendo

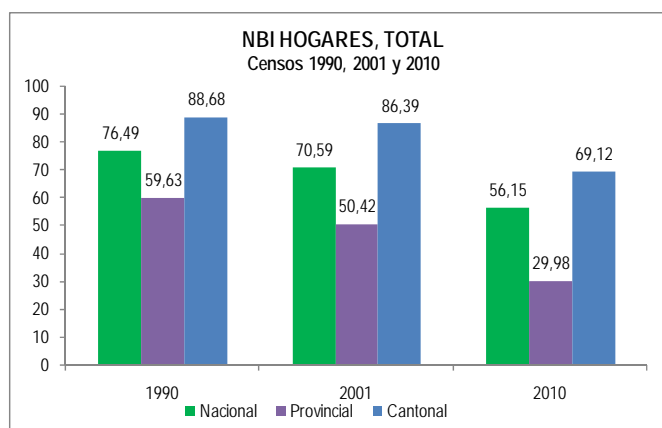


Gráfico 25. Evolución de las NBI total
Fuente: INEC. Censos 1990, 2001 y 2010.

disminución al año 2010 con relación al año 1990 y 2001 de acuerdo a los índices nacionales y provinciales que puede deberse a la intervención y acciones tomadas por gobierno central y provincial, los cuales han incidido en el cantón Pedro Moncayo.

Por su parte, se puede observar que, la población en condición de pobreza por NBI en la zona rural de Pedro Moncayo es alta aunque se encuentran dentro de la media nacional y sobre la media provincial, notando que históricamente desde el año 1990 existe una importante disminución a nivel provincial la cual no está incidiendo sobre dicho territorio, implicando mayor incidencia del GAD cantonal.

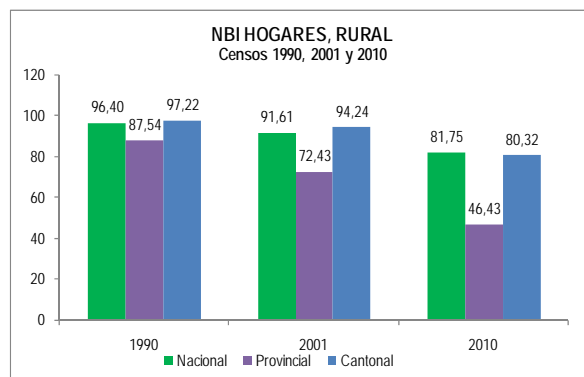


Gráfico 26. Evolución de las NBI del área rural
Fuente: INEC. Censos 1990, 2001 y 2010.

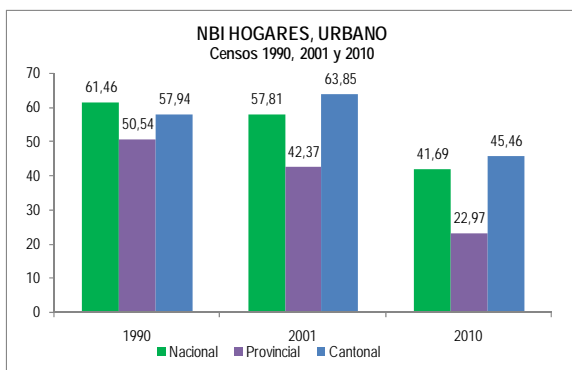


Gráfico 27. Evolución de las NBI del área urbana
Fuente: INEC. Censos 1990, 2001 y 2010.

Las necesidades básicas insatisfechas en el área urbana han tenido una evolución importante teniendo como referencia el año 1990 que afectaba al 58% de la población y para el año 2010 afecta al 45,46% lo cual se encuentra sobre la media nacional y provincial. Es conocido que la pobreza está ligada a varios factores que dependen no solo del nivel municipal sino nacional.

Finalmente, respecto al número de beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano, a nivel de la provincia de Pichincha (81.005 personas), el cantón Pedro Moncayo ocupa el cuarto lugar con 3.640 personas.

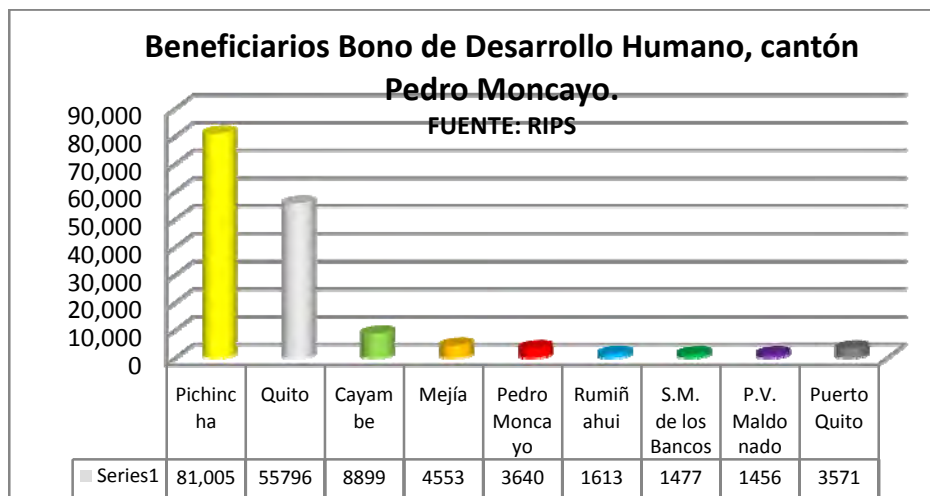


Gráfico 28. Beneficiarios Bono de Desarrollo Humano, cantón Pedro Moncayo
Fuente: RIPS, 2013

2.2.7. Cohesión social y pertenencia de la población con un territorio

En esta sección, de acuerdo a la disponibilidad de información generada por el GAD la misma que es muy limitada, se analizará la cohesión social de la población, para lo cual se consideran los conflictos sociales, los conflictos resueltos y los índices de violencia de la población del cantón Pedro Moncayo.

En este sentido, La tasa de homicidios/ asesinatos por cada 100.000 habitantes y su variación desde el año 2010 hasta el año 2013, mostrándonos índices que han ido en crecimiento en el cantón Pedro Moncayo teniendo el pico más alto el año 2013 ubicándolo en el segundo lugar al comparar con los otros cantones de la provincia de Pichincha.

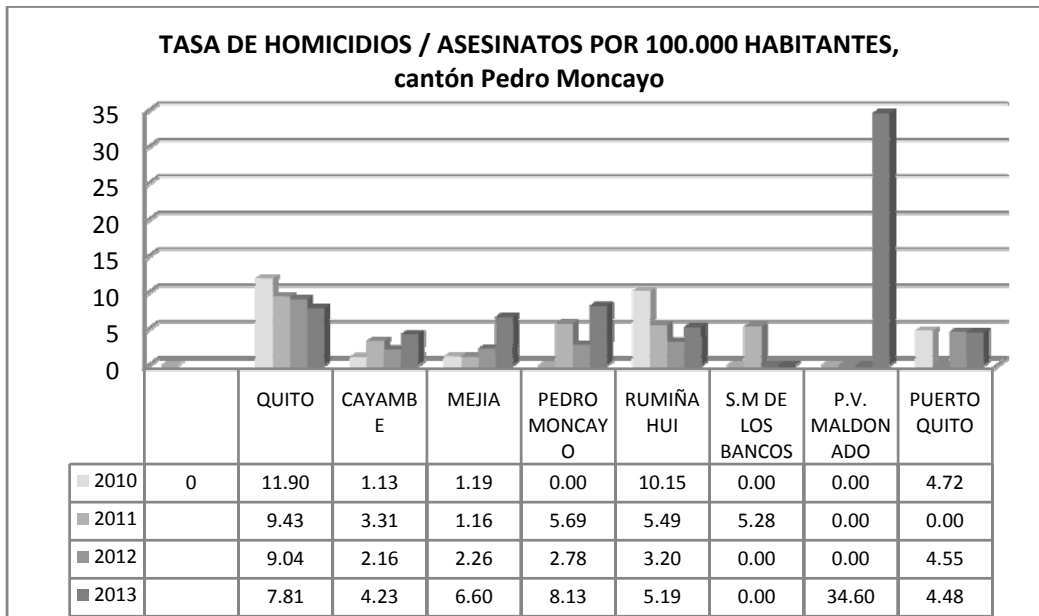


Gráfico 29. Evolución de la tasa de homicidios. Fuente: Ministerio del Interior - Policía Nacional.

2.2.8. Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral

El Patrimonio Cultural del Cantón Pedro Moncayo por parroquias está registrado en el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, clasificándose en Patrimonio inmaterial, sitios arqueológicos, bienes inmuebles, y bienes muebles, siendo éste último los de mayor número registrado en la parroquia La Esperanza, y los bienes inmuebles los de mayor incidencia en el resto de parroquias, contabilizándose 236 registros en total, tal como muestra el gráfico 31 de la siguiente página.

Los Sitios Arqueológicos registrados en el Instituto Nacional de Patrimonio Cultural, siendo en la Parroquia de Tocachi donde se encuentran el mayor número de sitios de este tipo, de los cuales, el Parque Arqueológico Cochasquí es el de mayor importancia y relevancia en el cantón Pedro Moncayo. Los bienes inmuebles registrados en el INPC, siendo las Viviendas las de mayor número identificado en el cantón Pedro Moncayo, seguida por Haciendas que también se presentan en un número importante. Tal como se presenta en el cuadro 19.

PATRIMONIO CULTURAL DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO

(Fuente: INPC)

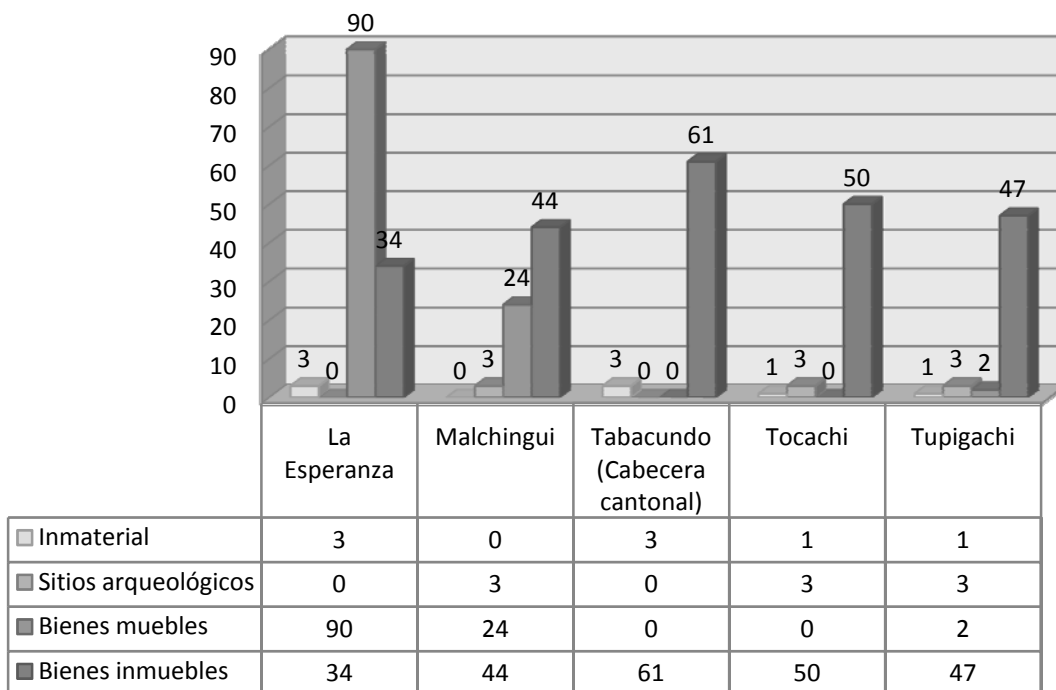


Gráfico 30. Patrimonio cultural del Cantón Pedro Moncayo.

Fuente: Instituto Nacional de Patrimonio.

Elaboración: Equipo técnico

Patrimonio cultural inmaterial			Sitios arqueológicos		
Parroquia	Nº	Denominación	Parroquia	Nº	Nombre Lugar
La Esperanza	3	Toponimia de La Esperanza	Malchinguí	3	Jerusalén
		Memoria de la Esperanza			Valle Del Rio Pisque
		Construcción del Sistema de Riego			Malchinguí
Tabacundo	3	Leyenda de la Virgen de Natividad	Tocachi	5	Tola Frutilla - Tocachi
		Juego del Cabe			Pisque Cañón
		Fiestas de La Cosecha			Cochasquí
Tupigachi	1	Creencias sobre Santa Marianita de Jesús	Tupigachi	3	Montículo Escuela Tocachi
					Sitio Ñaňoloma
					Camellones de Sisapamba
					Ruinas Hacienda La Tola

Cuadro 19. Sitios arqueológicos y patrimonio Inmaterial

Fuente: INPC

Dentro del Patrimonio Cultural Intangible del cantón Pedro Moncayo, las Fiestas de San Pedro o Inti Raymi son mayor importancia para este territorio, las cuales tienen connotaciones distintas de acuerdo a la cosmovisión indígena y mestiza, celebración que se realiza en los meses de Junio en agradecimiento al Sol y la Tierra y actualmente se encuentran en proceso de Declaratoria como Patrimonio Cultural Intangible de la Nación ya que se ha convertido en ícono de la Cultura Nacional, tal como se muestra en el cuadro 21.

Patrimonio Tangible. Principales Atractivos Turísticos		
Atractivo turístico	Detalle	Parroquia
LAGUNAS DE MOJANDA	Están asentadas en el cráter de un volcán que se dice anteriormente tenía una dimensión similar al Cotopaxi y que hace miles de años sufrió una fuerte erupción que provocó la destrucción de su cono y dio lugar a la aparición de las cuatro lagunas.	Tabacundo
IGLESIA MUSEO VIRGEN DE LA NATIVIDAD DE LA NATIVIDAD	Data de 1887, fue inicialmente construida en el lugar donde se encuentra ubicado actualmente el Municipio. La edificación cuenta con una estructura muy peculiar, típica de la época de la colonia. En el interior del museo se pueden observar retablos de imponente belleza, se presume pertenecen a artistas de la Escuela Quiteña.	
MOLINO EL CUCHO	Es una verdadera reliquia instrumental de piedra, que ha servido para moler granos de maíz. Desde hace más de 150 años, su operación se da gracias a la fuerza hidráulica que generan las vertientes naturales de agua provenientes de las Lagunas de Mojanda.	
MIRADOR EL CAMPANARIO	Constituye una gran planicie, convertida a su vez en un mirador natural, por el agradable paisaje que se puede observar desde el lugar en días despejados, principalmente nevados y montañas.	Malchingui
BOSQUE PROTECTOR JERUSALÉN	Fue declarado como Bosque Protector de Vegetación, siendo el único de este tipo en la región Interandina. Cuenta con tres áreas diferentes, cada una destinada a actividades de recreación y conservación.	
IGLESIA DE MALCHINGUI	Inició su construcción en el año de 1927, a base de mingas con gente de la propia parroquia. Es un templo de Arquitectura romana, cuya fachada demuestra gran imponentia y belleza, además se encuentra en el listado de Patrimonio Cultural de la Nación.	
CAPAC ÑAN O CAMINO DEL INCA	Es una vía que fue construida en la época de oro de uno de los imperios más grandes del mundo antiguo, el Imperio Inca del Tahuantinsuyo. Este camino era una des que unía a todo el imperio y que conecta lo que hoy en día son los territorios de Argentina, Chile, Bolivia, Perú, Ecuador y Colombia.	Tocachi
COMPLEJO ARQUEOLOGICO COCHASQUI	Está conformado por 15 pirámides truncas con rampas y 21 montículos funerarios, construidos en el período de integración de la prehistoria ecuatoriana por la cultura	

Cuadro 20. Patrimonio tangible
Fuente:PDOT, 2012

Patrimonio Intangible	
FESTIVIDADES DEL CANTÓN PEDRO MONCAYO	
Descripción	Parroquia
Baile de los inocentes	Tabacundo
Fiesta de Difuntos	Todo el cantón
Fiesta de la Cosecha	Tabacundo
Fiesta de la Virgen del Rosario	La Esperanza y Tocachi (Cochasqui)
Fiesta Niña María	Tocachi
Jornadas culturales	Todo el cantón
Mama Nati, Patrona de Tabacundo	Tabacundo
Equinoccio	Todo el cantón, dando connotación diferente en cada parroquia y entre la población indígena y mestiza.
Inti Raymi	
Solsticio	
San Juan	
San Pedro	
Santiago	
Semana Santa, Guioneros	Tabacundo.

Cuadro 21. Patrimonio intangible

Fuente:PDOT Parroquiales cantón Pedro Moncayo.

Elaboración: Equipo Técnico

2.2.9.Movimientos migratorios y vectores de movilidad humana

En cuanto a los **movimientos migratorios**, el país de mayor preferencia de los ciudadanos del cantón Pedro Moncayo, que por diversos motivos han salido del país, fue España donde viajaron el mayor número de pedromoncayenses registrados, seguido de Italia y Estados Unidos, tal como puede apreciarse en el siguiente gráfico.

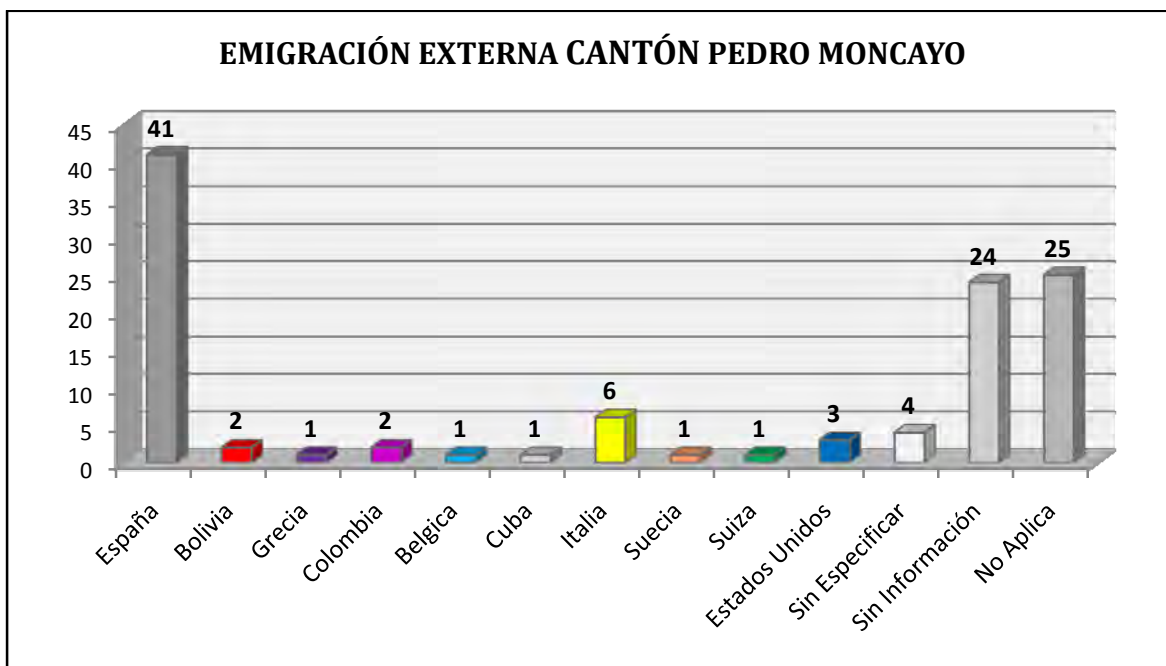


Gráfico 31. Emigración externa de Pedro Moncayo. **Fuente:**SENPLADES.

Por su parte, la distribución de la población nativa del cantón Pedro Moncayo que fue a residir fuera, lo hizo mayormente en otros cantones de la provincia de Pichincha; sitios que

posiblemente eligen por su cercanía, especialmente la ciudad de Quito, la misma que es atractiva por la oferta laboral y educativa principalmente. Luego en menor orden se registran en las provincias aledañas tales como Imbabura y Santo Domingo, como las más significativas.

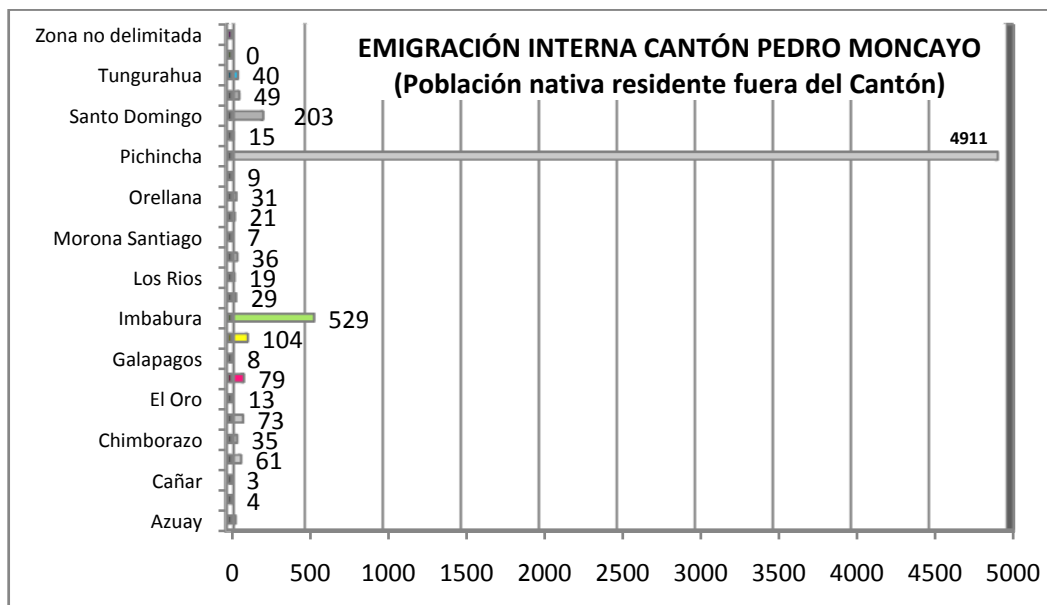


Gráfico 32. Emigración interna de Pedro Moncayo.
Fuente: SENPLADES.

En cuanto a la **inmigración**, se observa un consolidado de la población Nacional y extranjera no nativa residentes en el cantón Pedro Moncayo.

Inmigración en el Cantón Pedro Moncayo			
Población de Origen Extranjero en el cantón	179	Población Nacional No Nativa Presente en el cantón	2796

Cuadro 22. Inmigración en el cantón Pedro Moncayo
Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

En tanto, la Población Nacional No Nativa residentes en el cantón Pedro Moncayo, siendo ciudadanos de los diferentes cantones de la provincia de Pichincha los de mayor número presentes en el territorio, seguidos de los ciudadanos de las provincias de Imbabura, Carchi, Manabí, Santo Domingo de Los Tsáchilas y Esmeraldas, quienes presentan una significativa presencia en este territorio, siendo el factor laboral, especialmente la agro industria florícola la que ha generado este importante movimiento migratorio.

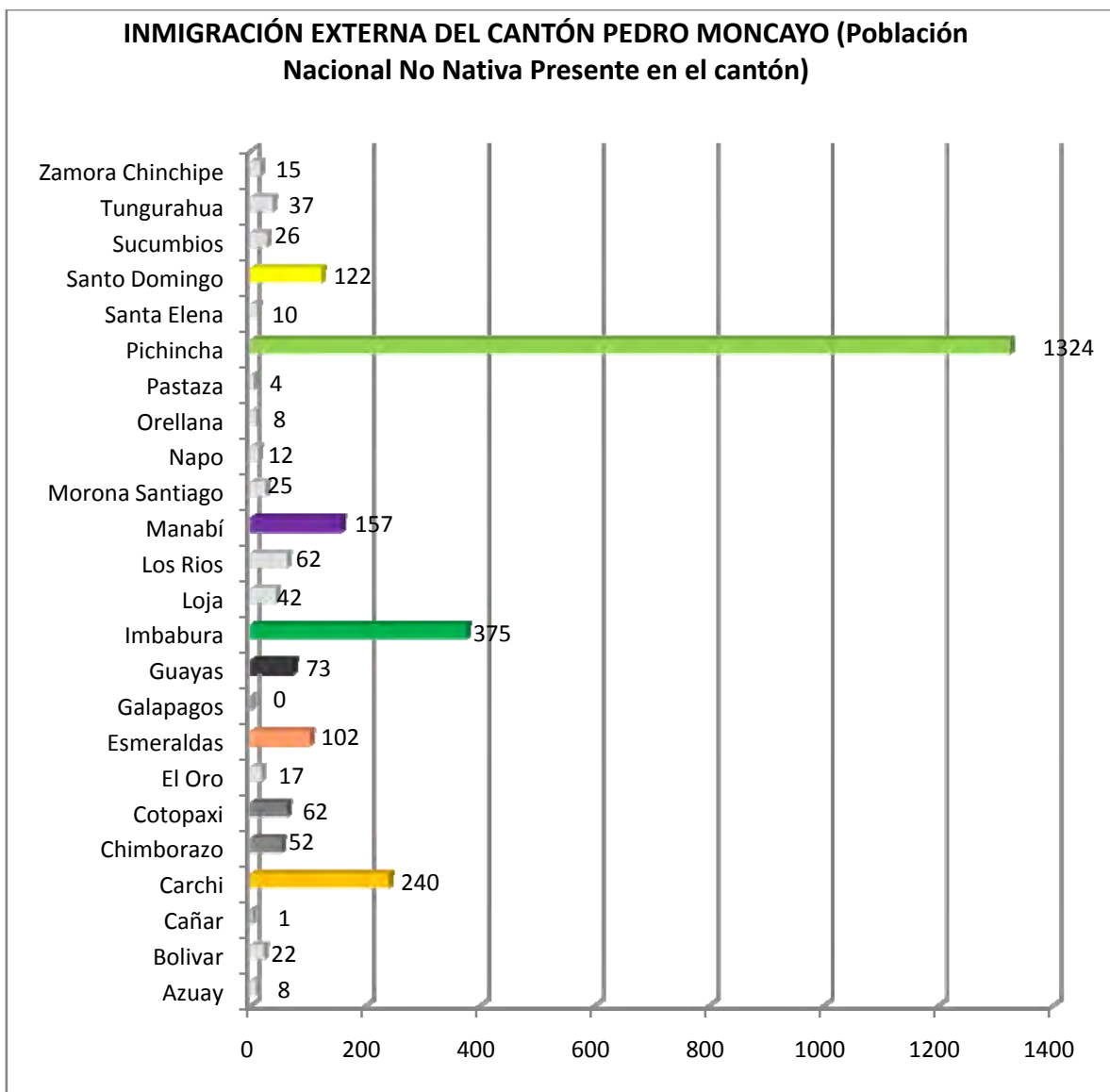


Gráfico 33. Inmigración externa de Pedro Moncayo.
Fuente: INEC, Censo de Población y Vivienda 2010

Problemas y potencialidades del sistema socio cultural

Pedro Moncayo presenta grandes retos respecto a la respuesta a demanda de servicios por parte de una de las poblaciones con mayor crecimiento y concentración en el país, el acceso a educación superior y la generación de espacios de esparcimiento también representan un gran esfuerzo a futuro, más detalles pueden observarse en el cuadro ajunto.

Variables	Potencialidades	Problemas
Demografía	<ul style="list-style-type: none"> – Población mayoritariamente joven, fuente de cambios positivos. 	<ul style="list-style-type: none"> – Alta tasa de crecimiento que genera presión/demanda por servicios, especialmente en la zona urbana. – En Tupigachi hay alta densidad poblacional que requiere generar nuevas categorías como zonas de expansión urbana.

Educación	<ul style="list-style-type: none"> - Nuevas metodologías de enseñanza que mejoran el proceso de aprendizaje. 	<ul style="list-style-type: none"> - Déficit de oferta educativa, especialmente a nivel de bachillerato, tecnológico y superior. - Poco acceso a educación superior. - Persistencia de analfabetismo, siendo más alto a nivel provincial y nacional.
Salud	<ul style="list-style-type: none"> - Conocimientos ancestrales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Oferta limitada de servicios. - Incremento de enfermedades por uso excesivo de agroquímicos (cáncer).
Acceso y uso de espacio público	<ul style="list-style-type: none"> - Existe infraestructura deportiva que puede ser mejorada. 	<ul style="list-style-type: none"> - Los espacios públicos del cantón están deteriorados y carecen de mantenimiento permanente, lo que dificulta el acceso y uso de los ciudadanos.
		<ul style="list-style-type: none"> - Carencia de Parques, plazas y centros donde se pueda difundir la cultura y la recreación, que permita el desarrollo integral de los ciudadanos del cantón.
Grupos prioritarios	<ul style="list-style-type: none"> - Existen metodologías desarrolladas para la atención a la población 	<ul style="list-style-type: none"> - Baja cobertura de los servicios.
Organización y tejido social	<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de Organizaciones Sociales de Segundo Grado. 	<ul style="list-style-type: none"> - Las Organizaciones Sociales de segundo grado no han logrado fortalecer su accionar a nivel provincial y nacional.
	<ul style="list-style-type: none"> - La Organización Comunitaria en la zona Rural es buena. 	<ul style="list-style-type: none"> - Niveles altos de NBI en relación a la media provincial y nacional.
Cohesión social	<ul style="list-style-type: none"> - 	<ul style="list-style-type: none"> - Índices de homicidios en el cantón son altos en comparación a otros cantones de la provincia de Pichincha.
Patrimonio cultural tangible e intangible y conocimiento ancestral	<ul style="list-style-type: none"> - Diversidad y riqueza en su Patrimonio Cultural, especialmente el Intangible, mismo que puede ser declarado Patrimonio Cultural Intangible de la Nación. 	<ul style="list-style-type: none"> - Poco interés, apoyo y difusión del Patrimonio Cultural existente dada la existencia de otras prioridades locales.
	<ul style="list-style-type: none"> - Patrimonio Cultural un potencial para fortalecer el Turismo del cantón. 	
Movimientos migratorios	<ul style="list-style-type: none"> - La Inmigración de ciudadanos Nacionales y Extranjeros hacia el cantón Pedro Moncayo, genera la activación comercial y económica del territorio- 	<ul style="list-style-type: none"> - La Inmigración de ciudadanos Nacionales y Extranjeros hacia el cantón Pedro Moncayo, posiblemente genera problemas de demanda de servicios, inseguridad y mano de obra barata.

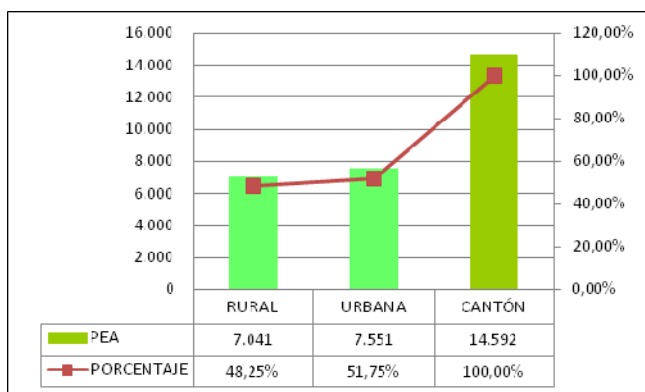
Cuadro 23. Problemas y potencialidades del Componente Sociocultural.

2.3. Diagnóstico económico

2.3.1. Trabajo y Empleo

En el Cantón Pedro Moncayo la población ocupada asciende a 14.592 personas, lo que representa aproximadamente 97% de la población económicamente activa (PEA), condición que caracteriza al cantón Pedro Moncayo por **un cantón de bajo nivel de desempleo**. La mayor parte de la fuerza laboral se encuentra concentrada en la cabecera cantonal de Tabacundo, el 51,75% de la oferta laboral que corresponde a la PEA empleada en el área urbana. En cuanto a la población económicamente activa rural, Tupigachi es la parroquia con más participación con un 16,64%, seguido de Malchinguí con un 13,25%, La Esperanza con un 12,20% y la parroquia con la menor PEA es Tocachi con un 6,16%.

Parroquia	Población	
	Número	%
Tabacundo	7.551,00	51,75%
La esperanza	1.780,00	12,20%
Malchinguí	1.934,00	13,25%
Tocachi	899,00	6,16%
Tupigachi	2.428,00	16,64%
Total Cantonal	14.592,00	



Cuadro 24. Población Económicamente

FUENTE: INEC-CPV 2010

Elaboración: Equipo Técnico

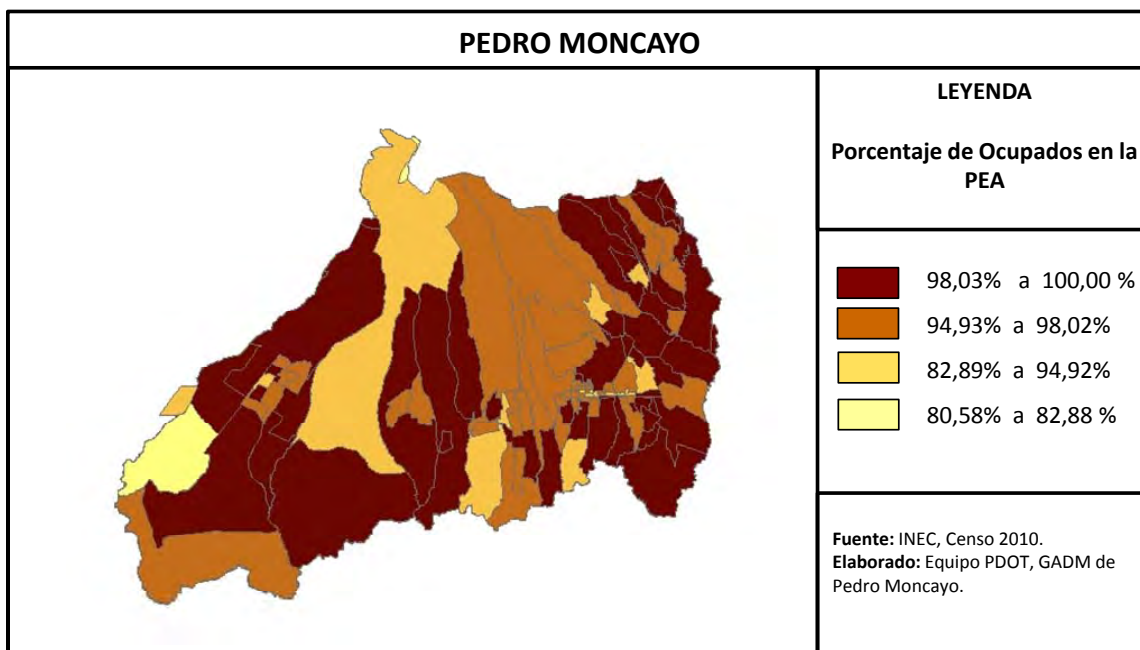


Gráfico34. Distribución de la Población Económicamente Activa

FUENTE: INEC-CPV 2010

Elaboración: Equipo Técnico

Al reconocer las diferencias en la ocupación de la población urbana y rural, los contrastes nos confirman una condición de priorización de la economía local:

- El 50,44% de la población ocupada rural está en el sector primario y en la zona urbana el 57,99%.
- De su parte, el 9,82% de la población ocupada urbana se ubica en el sector secundario y el 14,62% de la población ocupada rural se ubica en el mismo sector.
- El sector terciario brinda empleo al 35,23% de la población ocupada urbana y un 21,1% de la rural.

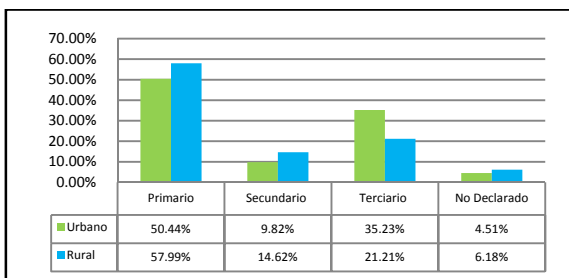


Gráfico 35. PEA, por Sector Productivo Urbana - Rural
FUENTE: INEC, Censo Económico 2010.

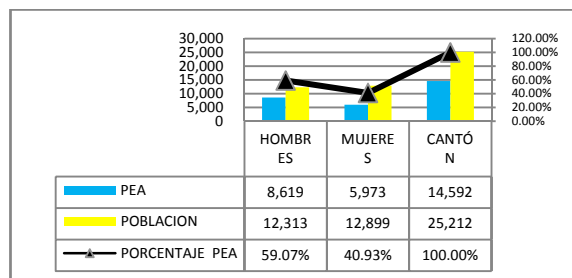


Gráfico 36. PEA, por Género
FUENTE: INEC, Censo Económico 2010.

Tomando en cuenta el género de la PEA, podemos observar que aproximadamente el 60% de la oferta laboral en el territorio son hombres, superando en un 20% a la población económicamente activa femenina, la que representa un 40% de la PEA cantonal. Situación que muestra una estructura similar a la oferta laboral en la Provincia en la que el 56% son hombres y 44% mujeres, al igual que a nivel nacional donde el 64% de la PEA son hombres y un 34% mujeres.

En términos de la población en edad de trabajar las mujeres son 10.463 y los hombres 10.188, es decir 51% y 49% respectivamente, pero si contrastamos esto con la población económicamente inactiva las mujeres son el 65% y los hombres el 35%, lo que explica porque existe mayor oferta laboral de hombres.

Por último, con relación a la generación de nuevos empleos, el cantón Pedro Moncayo mantiene cerca de la zona urbana una media de 3 a 9 empleos nuevos generados, tal como se muestra en el siguiente mapa.

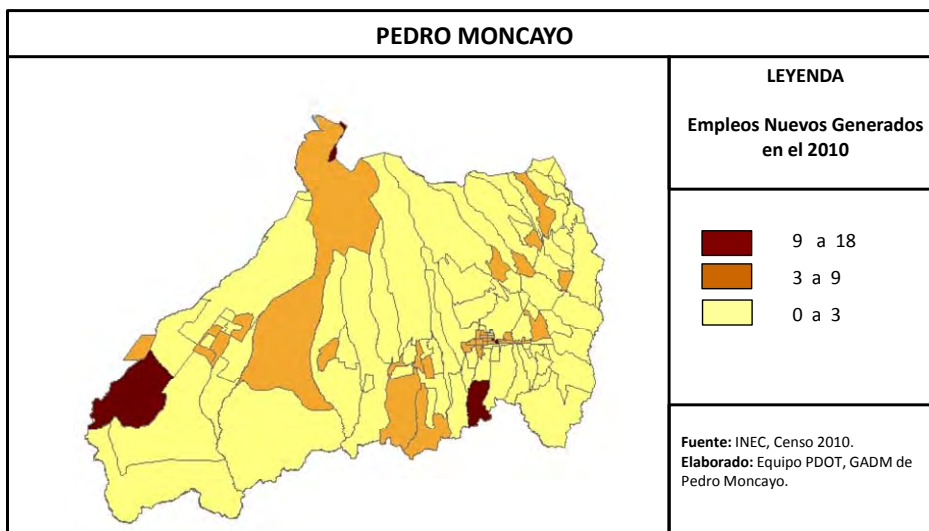


Gráfico 37. Nuevos empleos generados. FUENTE: INEC, Censo Económico 2010.

2.3.2. Relación entre sectores económicos: primario, secundario, terciario vs población económicamente activa vinculada a cada uno de ellos

En el cantón Pedro Moncayo, en relación a los sectores productivos que generan empleo podemos reconocer que: i) La fuerza laboral está ocupada en un 55% en el sector primario; ii) el 13% en el sector secundario; y, iii) el 26% en el terciario.

Esta condición confirma que la base de la economía local es la actividad agropecuaria. En su mayoría la población ocupada en el sector primario se ubica en actividades agrícolas, ganadería y silvicultura (55%), mientras que el sector secundario genera plazas de empleo para el 13% de la PEA y el sector terciario para el 26% de la PEA.

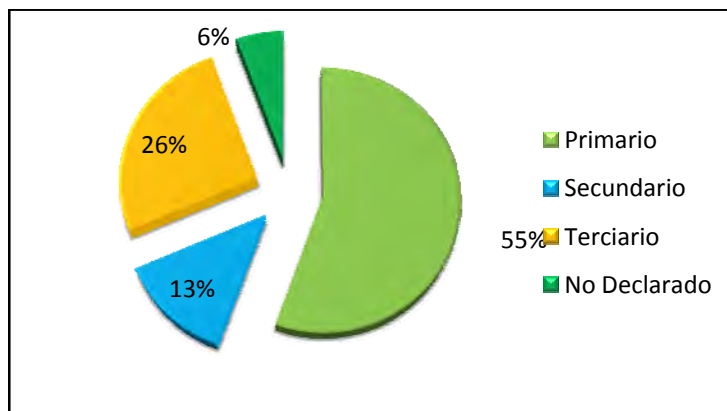


Gráfico 38. PEA ocupada por sector.
FUENTE: INEC, Censo Económico 2010.

2.3.3. Principales actividades económico productivas del territorio (manufactura, comercio, agropecuario, piscícola, etc.) según ocupación por PEA

La población económicamente activa constituye 14.592 personas, de las cuales son ocupadas 14.085 personas, teniendo un desempleo alrededor de 3% que representa 407 desempleados.

Como podemos ver la ocupación en el sector primario está constituido en un 99.80% por el sector agrícola, y un 0.20%, es decir 16 personas, está ocupada en minas y canteras.

Por otro lado, en el sector secundario se emplea al 13,05% de la población ocupada del cual se dedican especialmente a construcción e industrias manufactureras que sumadas concentran el 97% de la población ocupada en el sector: la construcción y la manufactura teniendo el 57.21% y 40.25% la industria manufacturera sobre las personas ocupadas por mencionado sector. Por su parte, el sector terciario absorbe el 25,79% de la población ocupada del cual la principal actividad es el comercio al por mayor y menor ya que ocupa el 29% de la población de trabajadores de este sector, mismo que al tener más actividades que los demás sectores tiene una concentración de fuerza laboral mayor en términos relativos. Finalmente, otras actividades que más ocupan son el transporte y almacenamiento, y la administración pública.

Es importante reconocer que una vez terminado y entrado en funcionamiento el canal de riego Cayambe - Pedro Moncayo se generará un impacto directo en la creación de 7.860 empleos, dato que representa el 55% del total de la PEA que están ocupados en actividades de agricultura, silvicultura, ganadería y pesca, tal como puede apreciarse en el siguiente cuadro.

Sectores	Cantón	Urbano	Rural
PRIMARIO	7876	2338	5538
P.O. en agricultura, silvicultura, caza y pesca	7860	2330	5530
P.O. en explotación de minas y canteras	16	8	8
SECUNDARIO	1851	455	1396
P.O. en construcción	1059	179	880
P.O. en industrias manufactureras	745	267	478
P.O. en suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	9	4	5
P.O. en distribución de agua, alcantarillado y gestión de desechos	38	5	33
TERCIARIO	3659	1633	2026
P.O. en actividades de alojamiento y servicio de comidas	292	150	142
P.O. en actividades de la atención de la salud humana	213	81	132
P.O. en actividades de los hogares como empleadores	299	86	213
P.O. en actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales	3	0	3
P.O. en actividades de servicios administrativos y de apoyo	261	101	160
P.O. en actividades financieras y de seguros	31	13	18
P.O. en actividades inmobiliarias	7	5	2
P.O. en actividades profesionales, científicas y técnicas	95	44	51
P.O. en administración pública y defensa	373	156	217
P.O. en artes, entretenimiento y recreación	30	15	15
P.O. en comercio al por mayor y menor	1052	586	466
P.O. en enseñanza	355	157	198
P.O. en información y comunicación	56	27	29
P.O. en otras actividades de servicios	145	59	86
P.O. en transporte y almacenamiento	447	153	294
NO DECLARADO	799	209	590
Total Población Ocupada	14185	4635	9550
PEA			14592
Desocupación			407
% DESOCUPACIÓN		3%	

Cuadro 25. Población Económicamente por sectores

FUENTE: INEC, Censo Económico 2010

2.3.4. Principales actividades económico productivas del territorio (manufactura, comercio, agropecuario, piscícola, etc.) según el Valor Agregado Bruto

El Valor Agregado Bruto del cantón Pedro Moncayo asciende a \$ 129'979.110, por su estructura se ratifica que nos encontramos frente a una economía en la que prevalece el sector primario. Dicho sector mantiene un peso relativo del 64% del total; se puede reconocer además, que se venden productos agropecuarios sin valor agregado, esto es materias primas, flores o alimentos sin mayor procesamiento, es así como se entiende un Valor Agregado Bruto del sector secundario que es el 2% del total, esto es \$ 2'388.860 que está constituido por Manufactura, Suministro de electricidad y de agua, y Construcción, en este escenario se puede reconocer una fuerte limitación de la economía local por la falta de alternativas de generación de valor agregado, elementos que represente un importante reto de cara a implementar proyectos para el cambio de la matriz productiva.

Por último, el sector terciario representa el 34% del Valor Agregado Bruto Cantonal, correspondiente a actividades relacionadas con la prestación de servicios de Salud, de Transporte, información y comunicaciones, y servicios de Enseñanza.

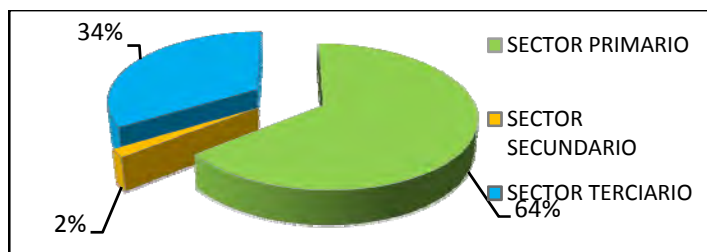


Gráfico 39. Estructura del Valor Agregado Bruto Cantonal 2010.
Fuente: BCE, Cuentas Regionales 2010

Si reconocemos el comportamiento de la estructura del VAB cantonal entre los años 2007 – 2010, podremos reconocer que:

- El sector primario mantiene un crecimiento 79,83% en el año 2010, mostrándose como el más dinámico del territorio; pasando del 35,17% en el 2007, al 64,36% en el 2010;
- El sector secundario muestra un decrecimiento importante tanto en sus valores absolutos como en su participación en el VAB cantonal. En términos absolutos ha pasado de \$ 11'547.5600 en el 2007(12,72%) a \$ 2'388.860 en el 2010 (1,84%), con una reducción del \$ 9'264.560 (79,31%) debido desplome de la construcción.
- El sector terciario tiene un cambio de estructura en sus actividades, en el 2008 primaba el transporte, la información y las comunicaciones que generaron alrededor de 19 millones de dólares en términos de valor agregado y en el 2010, aproximadamente 9 millones de dólares, es decir decayó en más de la mitad de su capacidad generadora de valor. En cambio, el sector salud se mantuvo en crecimiento y paso de 13 a 16 millones, convirtiéndose en la principal actividad.

SECTORES	2007	2008	2009	2010
Primarios	31.938,35	45.692,20	46.518,18	83.652,24
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	31.938,35	45.692,20	46.518,18	83.652,24
Secundario	11.547,56	6.361,41	3.186,00	2.388,86
Manufactura	443,87	368,00	382,34	407,34
Suministro de electricidad y de agua	111,05	105,49	113,38	253,45
Construcción	10.992,64	5.887,93	2.690,27	1.728,08
Terciario	47.317,82	44.708,90	44.609,34	43.938,01
Comercio	5.269,88	3.849,82	2.382,63	2.718,11
AC. de alojamiento y de comidas	154,44	149,74	199,68	245,32
Transporte, información y comunicaciones	19.202,93	11.860,42	10.902,33	9.540,72
AC. Financieras	136,45	144,90	212,96	379,19
AC. profesionales e inmobiliarias	589,96	780,46	706,74	1.318,34
Administración pública	2.881,70	2.943,89	3.560,35	4.071,16
Enseñanza	5.848,96	7.904,61	8.391,05	8.659,85
Salud	13.007,71	16.776,38	17.854,69	16.698,37
Otros servicios	225,79	298,68	398,94	306,93
Total	\$ 90.803,72	\$ 96.762,52	\$ 94.313,52	\$ 129.979,11

Cuadro 26. Estructura del Valor Agregado Bruto Cantonal 2007-2010 (Miles \$)
FUENTE: INEC-CPV 2010

De otro lado, en el sector terciario es importante reconocer que el comercio se vio reducido, teniendo un decrecimiento en el 2008 y 2009 de -26.95% y de -38.11% respectivamente; y, recién en el 2010 empieza a recuperarse con respecto al 2009, pero sin llegar a representar el valor que mantenía en el 2007 dado que en ese mismo año

generaba un valor agregado de 5 millones de dólares y en el 2010 apenas alcanzo 2 millones, es importante tomar en cuenta que la actividad comercial es la que más genera empleo en el sector terciario y que es parte de la cadena de valor de las actividades agrícolas.

En este sentido, el canal de riego vendría a dar mayor dinamismo a la actividad agrícola, pero este debe ser acompañado de políticas de fomento a la producción y de políticas públicas que permitan generar redes de interconexión entre estos sectores, es decir, generar un consumo intermedio más alto, que por un lado al fortalecer las cadenas de valor permita el cambio de la matriz productiva del territorio y que, a la vez, se garantice la soberanía alimentaria del Cantón.

2.3.5. Principales productos: Volumen de producción y productividad

Con relación al análisis de la productividad, el terciario es el sector más productivo pese a que este sector genera un poco más de la mitad de valor agregado de lo que genera el sector primario.

El sector terciario alcanza un valor de 12 mil dólares por trabajador, primario 10 mil y el secundario produce mil dólares por trabajador, esto se debe a que el sector terciario insume menos fuerza laboral, más o menos la mitad del primario. La respuesta fundamental a esta productividad está en la tecnología, el conocimiento y en el stock de capital que son agregados que se encuentran más vigentes en el sector terciario.

Sector Económico	Producción en \$	Trabajo Empleado	Productividad del Trabajo
Primario	83'652.244,45	7.876	\$ 10.621,16
Secundario	2'388.862,69	1.851	\$ 1.290,58
Terciario	43'938.006,76	3.659	\$ 12.008,20

Cuadro 27. Volumen de Producción y Productividad Sectores Económicos 2010
FUENTE: INEC-CPV 2010

El sector secundario, en el marco de la productividad del trabajo, es el que se queda atrás, respondiéndose a la debilidad al momento de generar valor agregado y en el bajísimo dinamismo que presenta el sector.

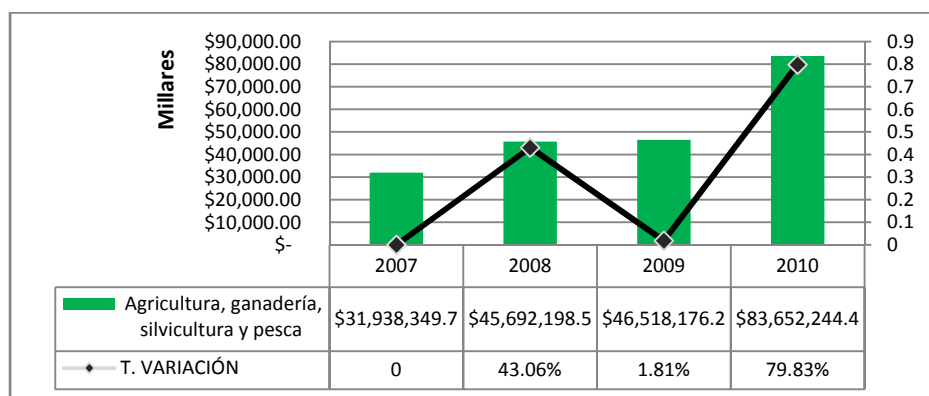


Gráfico 40. Estructura del Valor Agregado Bruto Cantonal 2010.
Fuente: BCE, Cuentas Regionales 2007-2010

El Sector más dinámico es, evidentemente, el primario dado que en el 2008 alcanza un crecimiento del 43,06%; el 2009 se incrementa en menor proporción, presentando un crecimiento tan solo del 1,81%, proyectándose la crisis financiera mundial. En el 2010, el sector se dispara drásticamente alcanzando una tasa de variación del 79,83%, lo que demuestra una fuerte recuperación en tan solo un año, la producción floricultura constituye la actividad más competitiva del territorio que crece en su producción (1.700 ha) y su productividad por superficie (600.000 tallos por ha).

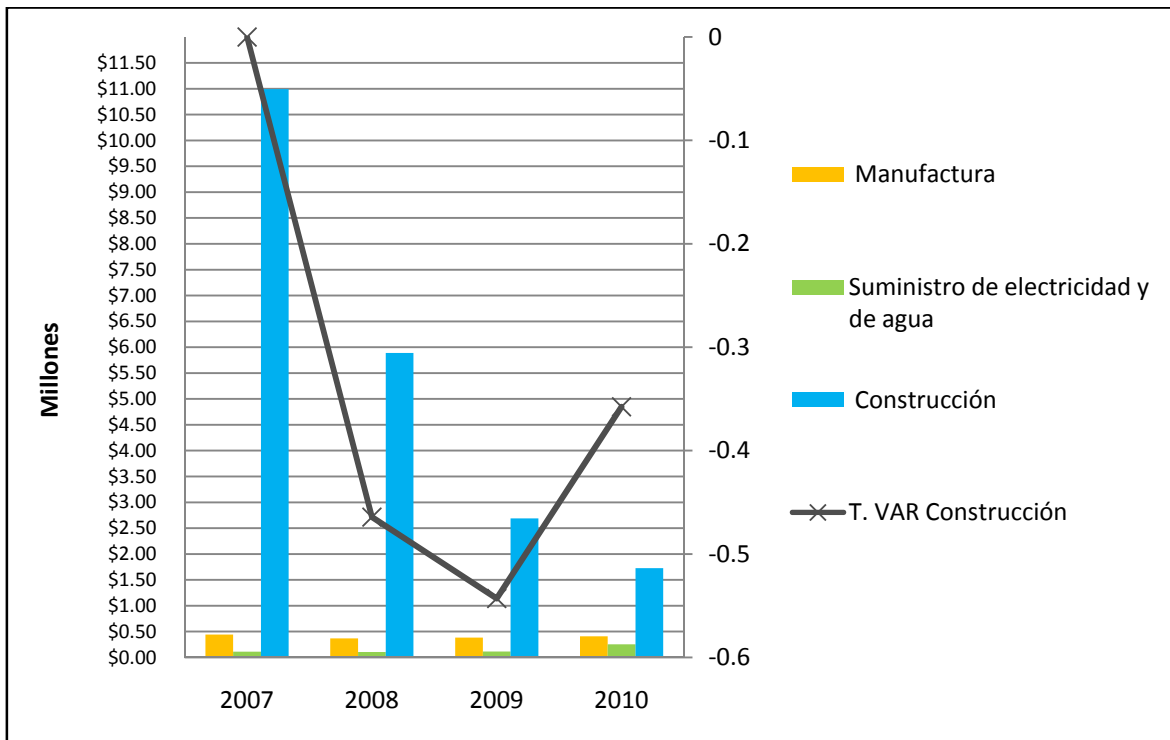


Gráfico 41. Dinamismo del sector secundario
Fuente: BCE, Cuentas Regionales 2007-2010

El sector secundario ha tenido un fuerte decrecimiento, teniendo una tasa de variación promedio de -39,9%. La construcción ha decrecido notablemente dado que en promedio registra una tasa de crecimiento de -45,5%. Por otro lado, la manufactura ha decrecido en un -2,2%; y, el suministro de electricidad y agua ha crecido en promedio registra un crecimiento de 42%, y específicamente en el año 2010 el valor agregado de esta actividad se duplicó al tener una tasa de variación de un 123,5%.

Este comportamiento tiene serias repercusiones en el cambio de la matriz productiva, la manufactura es la que menos generadora valor agregado en el territorio y, adicionalmente, es la de menor dinamismo. Por otro lado, la construcción al haber tenido un decrecimiento abismal reduce el impacto multiplicador que tiene esta actividad.

En el marco del canal de riego es algo positivo el alto dinamismo del suministro de electricidad y agua dado que implica una mayor cobertura de agua potable y de energía lo que se correlaciona directamente con el uso del riego.

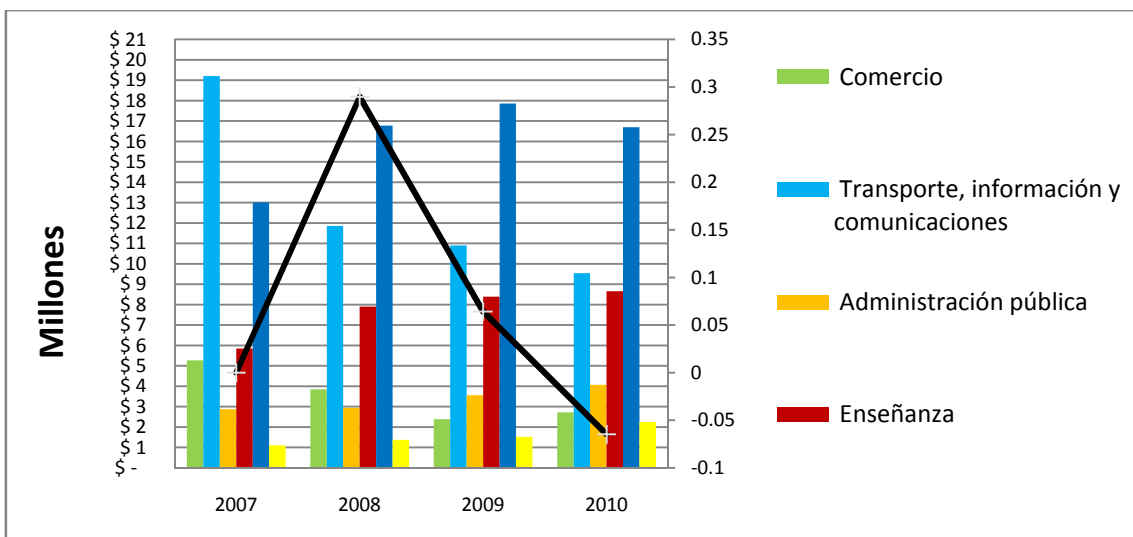


Gráfico 42. Dinamismo del sector terciario
Fuente: BCE, Cuentas Regionales 2007-2010

El dinamismo promedio del sector terciario ha sido -2,4%, de los cuales el sector salud es el más importante en el 2010, pero la salud ha sido menos dinámica en el 2009 y 2010.

Por otro lado, el comercio decrece en un -38,11% en el 2009 respecto al 2008 y logra tener una mediana recuperación en el 2010 dado que si se registra un decrecimiento entre el año 2007 y 2010. Es importante ver como las actividades financieras tienen un crecimiento promedio de 43,7%, en cuanto en el 2010 crece en un 78,06% con respecto al 2009.

Producto	Hectáreas Sembradas	Toneladas Cosechadas	Rendimiento	Z1	Z2	Z3
Papa	254	404	1,60	■	■	■
Fréjol	924	97	0,10	■	■	■
Maíz	3327	1115	0,34	■	■	■
Haba	277	20	0,07	■	■	■
Arveja	254	21	0,08	■	■	■
Trigo	496	147	0,30	■	■	■
Cebada	1027	533	0,52	■	■	■
Centeno	0	0	0,30	■	■	■
Chocho	160	17	0,11	■	■	■
Lenteja	15	1	0,07	■	■	■
Avena	19	9	0,47	■	■	■
Zambo	14	1	0,07	■	■	■
Meloco	4	3	0,60	■	■	■
Frutas	283	428	1,50	■	■	■
Flores	Has	Tallos	Tallos/ha	■	■	■
	798	422'439.519	529.373			

Zonas de Influencia

Zona 1 Olmedo, Ayora y Tupigachi.

Zona 2 Tabacundo, La Esperanza y Tocachi.

Zona 3 Malchinguí.

Cuadro 28. Rendimiento de productos en la zona de influencia del canal de Riego
FUENTE: III Censo Nacional Agropecuario-Consultoría 2008

De acuerdo a una consultoría realizada en el 2008, para el GAD de Pichincha, sobre un estudio de demanda del Canal de Riego Cayambe – Pedro Moncayo, respecto a un plan de cultivo y relacionándolo con el III Censo Nacional Agropecuario, se ha desarrollado

una lista de productos de acuerdo a las zonas donde el canal de riego principalmente tendrá influencia.

Los cultivos son producidos por la mayoría de las zonas del área de incidencia del canal de Riego Cayambe – Pedro Moncayo, de las cuales destacan en términos de superficie sembrados el frejol, papa, maíz y cebada. Cultivos con mayor rendimiento son las papas, que son producidas en todas las zonas, y las frutas, que son producidas en la zona 1 y la zona 2.

El principal producto de la zona de influencia son las flores, dado que tiene un gran rendimiento y constituyen la principal actividad del subsector agrícola. El escenario esperado en términos del canal de riego, al satisfacer las necesidades de agua de estos productos, es influir en el rendimiento de los mismos.

2.3.5. Número de establecimientos: manufactura y artesanía, comercio, servicios

Con relación a los establecimientos que operan en el Cantón podemos ver que la mayoría son comercios con un 67,43% del total, seguido de servicios que representan el 17,10%. En el sector comercial, existe gran cantidad de establecimientos que venden animales y sus productos; mientras que para los establecimientos de servicio su gran mayoría son prestadoras de transporte y centros de cómputo.

Establecimiento	Número	%
Industrial	25	2.18%
Agrícola y Pecuario	65	7.08%
Artesanías	37	4.03%
Financiera	7	0.76%
Comercio	619	67.43%
Servicios	157	17.10%
Servicio de Hospedaje	2	0.22%
Servicios Profesionales	11	1.20%
Total	918	100%

Cuadro 29. Establecimientos en el territorio
FUENTE: Catastro Municipal GADMPPM, 2018.

Los establecimientos que brindan servicios financieros son 7, de los cuales hay una agencia del Banco del Pichincha y las demás son cooperativas de ahorro y crédito, pero como veremos más adelante esta cantidad no influye en el mercado financiero local.

Esta realidad, nos da una noción de la poca conectividad existente entre los sectores productivos, reconociéndose que en el Cantón la especialización florícola no representa el desarrollo de instancias con igual nivel de especialización en la generación de valor agregado o prestación de servicios requeridos por la agroexportación, es claro que la cercanía con Quito define que la articulación horizontal y vertical del sector florícola en Pedro Moncayo se encuentre alrededor de la ciudad capital.

En este escenario, se proyecta la necesidad de fomentar la una dinámica que interconecte a la producción de flores, con la industrialización de las mismas y con un fortalecimiento del consumo externo al Cantón a través del turismo, como alternativa para el cambio de la matriz productiva que ponga en valor el patrimonio tangible e intangible local, a la par de generar procesos de desarrollo económico local.

2.3.6. Factores productivos

1) Tierra: suelo para usos agropecuarios; número de unidades de producción agropecuaria por tamaño y por forma de tenencia.

El cantón Pedro Moncayo tiene una extensión de 33.581,07 ha donde nos encontramos *al límite del uso de la tierra apta para la producción*: las tierras aptas para la producción (Área Productiva), representa el 65% de la capacidad de uso del suelo es de 21.742,71 ha; mientras que las actividades agrícolas y pecuarias está siendo utilizada en un total 22.474 ha.

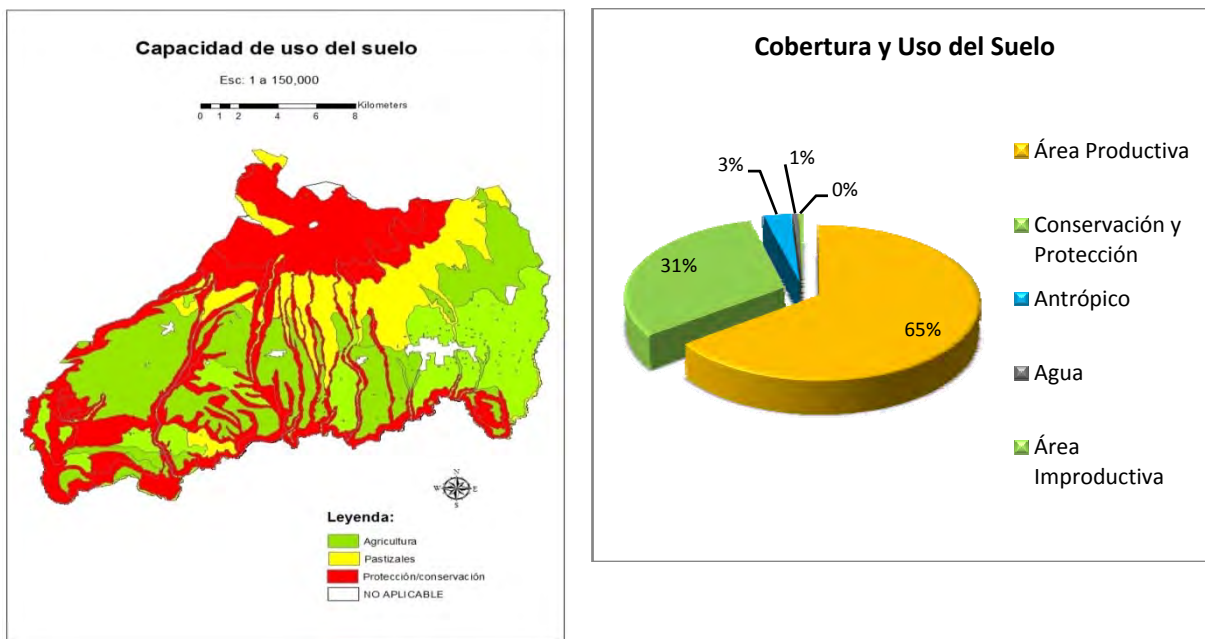


Gráfico 43. Mapa y gráfico de capacidad de uso del suelo.
Fuente:IEE, 2013

Las principales actividades productivas están destinadas a los cultivos transitorios y barbecho que ocupa el 33,13% de la cobertura del suelo, de su parte los montes y bosques ocupan el 21,67%, entre pastos cultivados y pastos naturales tenemos el 23,28%.

Cobertura	UPAS	Superficie Sembrada	% de la Superficie
Cultivos permanentes	306	992	4,41%
Cultivos transitorios y barbecho	3722	7445	33,13%
Descanso	946	2044	9,09%
Pastos cultivados	487	1747	7,77%
Pastos naturales	837	3463	15,41%
Páramos	26	1008	4,49%
Montes y bosques	669	4870	21,67%
Otros usos	3612	905	4,03%
Total	10605	22474	

Cuadro 30. UPAS y Superficie por Categoría de Cobertura del Suelo.
FUENTE: ESPAC, 2013.

De otra parte, si observamos la estructura de acceso a la tierra productiva podemos reconocer que existe una mayor minifundización de la propiedad agrícola en el cantón Pedro Moncayo con relación a la situación del resto de la provincia de Pichincha:

1. En Pedro Moncayo los predios menores a 5 ha representan el 78,91% de las UPAS, mientras que para el caso de Pichincha este indicador se ubica en el 64,7%;
2. En contraste, para las propiedades de mayor de 25 ha, mientras que para el caso de Pichincha es el 17,1%, en Pedro Moncayo representan el 5,03%.

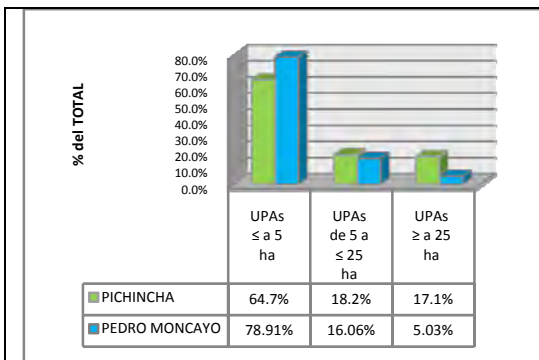


Gráfico 44. Número de UPAs por tamaño.
Fuente:ESPAC, 2013

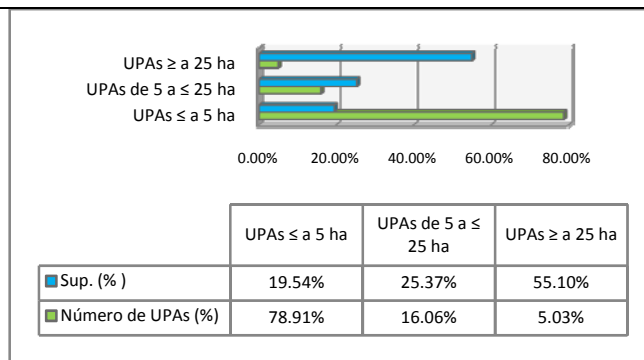


Gráfico 45. Propiedades por área de UPAs.
Fuente:ESPAC, 2013

Con relación a la distribución del acceso al recurso suelo, nos encontramos con una situación de concentración en el grupo de mayor a 25 ha, que representan el 5,03% de las propiedades y maneja el 55,10% de la superficie; mientras que en el otro extremo nos encontramos con las pequeñas propiedades menores a 5 ha que representan el 78,91% de las propiedades rurales y manejan tan solo el 78,91% del suelo.

La producción florícola se ubica mayoritariamente concentrada en el sector norte del cantón, territorio con aptitud a la producción agrícola y con acceso a sistemas de riego; en promedio las propiedades tienen una extensión de 26,71 ha, con un promedio superior a las extensiones de sus similares del cantón Cayambe.

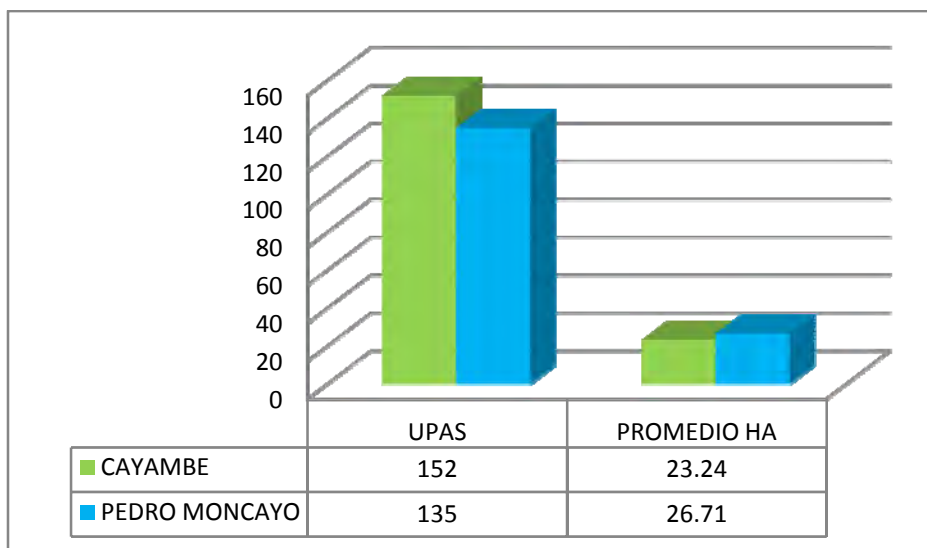


Gráfico 46. Tamaño de UPAs sector Florícola
Fuente:ESPAC, 2013

En este escenario, la estructura de la tierra nos permite reconocer la pulverización de la propiedad agropecuaria que redonda en la pérdida de las capacidades productivas y el debilitamiento de sistemas productivos destinados a la producción de alimento, compartiendo el escenario con un sector floricultor que presenta alta inversión y demanda el trabajo del campesinado local.

2) Riego: superficie regada por tipo de riego

Por información de la Dirección de Gestión de Riego del GADP de Pichincha y AVSF-Ecuador, se conoce que en el cantón Pedro Moncayo aproximadamente 5.062 ha se encuentran en la zona de influencia de 11 sistemas de riego, esto es el 22,52% de las tierras productivas cuentan con el recurso agua.

Las parroquias que acceden a agua para riego son Tupigachi, Tabacundo, La Esperanza y Tocachi, a través de los sistemas de riego: Marianita, Tanda, Tajamar, San Miguel, Limapugro, Lotero, Las Huertas, Alta de Cananvalle, Granobles, Cananvalle Bajo, y el sistema Cayambe – Pedro Moncayo.

El 52% del área es regada a través canal de riego y río, 25% de quebrada o esteros, es decir el 77% de fuentes convencionales de agua. Por su parte, se implementan prácticas y tecnología para el acceso a fuentes alternativa de agua para riego, en este sentido el 8% de las fuentes de agua es a través de la perforación de pozos y el 7% de las fuentes de agua se da por la construcción de reservorios por agua lluvia. En relación a las tecnologías de riego, mayormente se lo realiza por gravedad (66%), seguido por aspersión y goteo, como las principales, tal como se muestra en los gráficos 48 y 49.

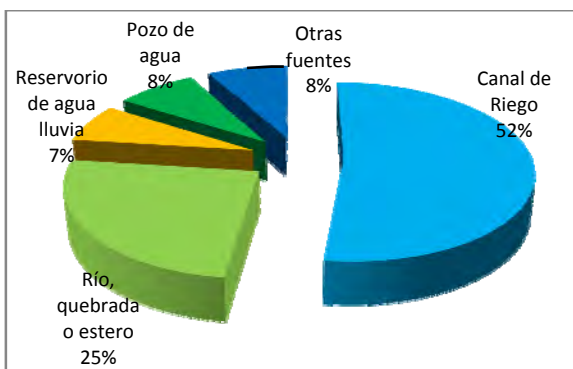


Gráfico 47. Fuentes de Riego - (Participación en Has)
Fuente: III Censo Nacional Agropecuario, 2000.
Elaborado: Cámara de Agricultura de la Primera Zona.

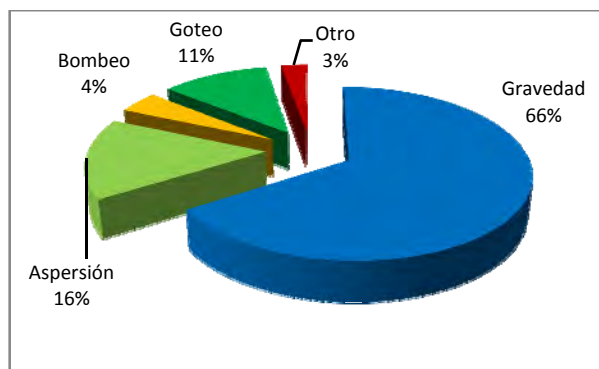


Gráfico 48. Sistemas de Riego - (Participación en Has)
Fuente: III Censo Nacional Agropecuario, 2000.
Elaborado: Cámara de Agricultura de la Primera Zona.

3) Equipamientos e infraestructura para actividades productivas: silos, centros de acopio, mercados, camales.

Concomitante con el débil dinamismo del sector secundario, en Pedro Moncayo tan solo se pueden reconocer tres tipos de infraestructura de apoyo a la producción:

1. Constituido por un grupo de 6 centros de acopio de leche cruda, que se encuentran en las comunidades de la parroquia de Tupigachi y pertenecen a asociaciones de pequeños productores de lácteos; estas iniciativas se encuentran en situación de alta vulnerabilidad al no presentar condiciones de sostenibilidad técnica

y financiera de cara a la normativa de inocuidad y tratamiento de la cadena de la leche;

2. Un grupo de 10 planteles avícolas ubicados entre la parte sur de la parroquia de Tocachi y la parroquia de Malchinguí, son propiedades de empresas privadas con crianza tecnificada de pollos de carne y gallinas de postura. Es importante reconocer esta zona como referente de expansión de iniciativas agroindustriales que se ubican en Quito, sea por sus condiciones climáticas, así como por su posición estratégica respecto a sus mercados meta, como al abastecimiento de insumos; hoy por hoy, se reciben en la Dirección de Gestión del Desarrollo Comunitario Integral solicitudes para la operación de empresas en este sector; sin embargo, es necesario consolidar la zona como parque agroindustrial, con actividades de bajo impacto ambiental, pero que requiere especial atención para acceso a servicios básicos; y,
3. Un centro de acopio de granos en la ciudad de Tabacundo, propiedad de la Asociación de Productores de Pedro Moncayo (APM); en esta misma ciudad, se ubica una planta de procesamiento de harinas y fruta seca que no se encuentra en funcionamiento.

De otra parte, respecto al *sistema local de comercialización* en Pedro Moncayo encontramos una infraestructura básica:

- El mercado del día en la ciudad de Tabacundo;
- Ferias solidarias en las ciudades de Tabacundo y La Esperanza;
- Lugares de venta en espacio público en la Y de Tabacundo y Malchinguí; y,
- El Centro Comercial Cochasquí en la ciudad de Tabacundo.

4) Servicios a la producción: crédito.

Para el año 2013 en Pedro Moncayo se pudo acceder a un monto total de \$ 12'225.935; con destino en un total de 16 ítems de inversión, para un total de 609 operaciones crediticias y un promedio de \$ 20.075 por operación crediticia.

VOLUMEN DE CRÉDITO 2013	MONTO	Nº	PROMEDIO
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	35.500,00	3,00	11.833,33
ACTIVIDADES PROFESIONALES, TÉCNICAS Y ADMINISTRATIVAS	50.685,67	2,00	25.342,84
AGRICULTURA	6.625.464,86	38,00	174.354,34
ALOJAMIENTO Y SERVICIOS DE COMIDA	95.054,03	17,00	5.591,41
COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR; REPARACION DE LOS VEHICULOS DE MOTOR Y DE LAS MOTOCICLETAS	903.689,04	154,00	5.868,11
CONSTRUCCION	1.381.847,00	11,00	125.622,45
CONSUMO/MICROCREDITO	1.007.404,64	184,00	5.475,03
ELABORACION DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS, DE BEBIDAS Y TABACO	102.846,38	14,00	7.346,17
ENTRETENIMIENTO, RECREACION Y OTRAS ACTIVIDADES DE SERVICIOS	36.347,08	14,00	2.596,22
FABRICACION DE PAPEL, TEXTILES Y METALÚRGICA	1.000.433,13	20,00	50.021,66
GANADERIA Y ANIMALES	348.337,80	106,00	3.286,21
INFORMACION Y COMUNICACION	49.359,68	6,00	8.226,61
PRODUCCION DE MADERA Y FABRICACION DE PRODUCTOS DE MADERA	20.000,00	2,00	10.000,00
SILVICULTURA	5.525,00	1,00	5.525,00
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	518.440,76	35,00	14.812,59
VIVIENDA/MICROCREDITO	45.000,00	2,00	22.500,00
TOTAL	12.225.935,07	609,00	20.075,43

Cuadro 31. Volumen de Crédito colocado en el Cantón Pedro Moncayo, 2013.

FUENTE: Banco Central del Ecuador, 2013.

En su mayoría, el monto de colocación crediticia se dirigió a la agricultura con un monto de \$ 6'625.465, para un total de 38 colocaciones, en un promedio de \$ 174.000 por colocación crediticia. Realidad que nos lleva a inferir que el sector es altamente financiado, reconociéndose un determinante de competitividad del territorio, así como su demanda financiera. De otra parte, la estructura del crédito a la agricultura nos confirma que existe una altísima concentración del acceso al financiamiento, mismo en el que los pequeños productores no son beneficiados.

En este escenario es importante consolidar iniciativas de fortalecimiento del mercado financiero local, con una mirada estratégica que consolide las iniciativas de economía popular y solidaria, en una Red Territorial Financiera que facilite el acceso a las unidades productivas agropecuarias, sobre todo si consideramos las condiciones que son pertinentes para valorizar la producción bajo riego al momento de implementar el "Nuevo Canal de Riego Cayambe – Pedro Moncayo". En la sección de análisis del mercado de capitales ahondaremos más en este análisis.

2.3.7. Formas de organización de los modos de producción

López (2013), señala que en Pedro Moncayo "se han identificado cinco zonas relativamente homogéneas de producción: la zona ganadera representada por pastos cultivados ubicados en las partes altas, una zona de cultivos ubicados a lo largo del cantón, una zona de florícolas que se desarrolla cercana a la cabecera cantonal, una zona de plantaciones forestales, y finalmente la presencia de avícolas"

- **Zona 1.** Pastos cultivados ubicados bajo el páramo andino al norte del cantón, la producción ganadera se dedica a la obtención y comercialización de leche principalmente;
- **Zona 2.** Cultivos, la variación climática en el cantón favorecen a la producción de gran variedad de cultivos, hacia el noreste del cantón se encuentran cultivos como trigo, cebada, papa, quinua,

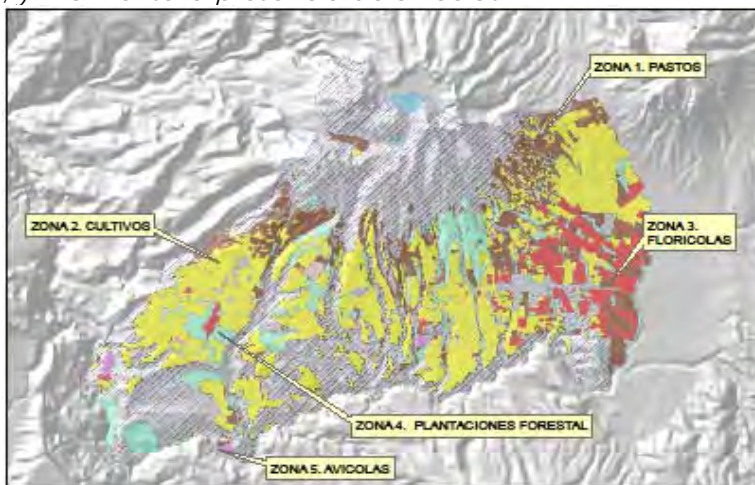


Gráfico 49. Zonas Productivas del cantón Pedro Moncayo

Fuente:IEE, 2013.

Elaborado: SENPLADES.

cultivos que se desarrollan en climas fríos mientras que al oeste en una zona de clima más abrigado se encuentran cultivos como maíz y frutales;

- **Zona 3.** Florícolas, este sector dedicado principalmente a la producción de rosas para exportación es un sector que marca la dinámica productiva en el cantón, y a nivel nacional;

- **Zona 4.** Plantaciones Forestales se establecen al centro del cantón principalmente en las zonas de drenajes;
- **Zona 5.** Avícolas, se encuentran al Oeste del cantón, su carácter intensivo hace que la superficie no sea extensa sin embargo la producción es representativa en la producción de huevos. Ibid, pág. 62 y 63.

La configuración del territorio, a partir del desenvolvimiento de estas zonas productiva, ha devenido en la formación de corredores productivos que van definiendo la especialización y la inserción del territorio en el mercado nacional, regional y mundial:

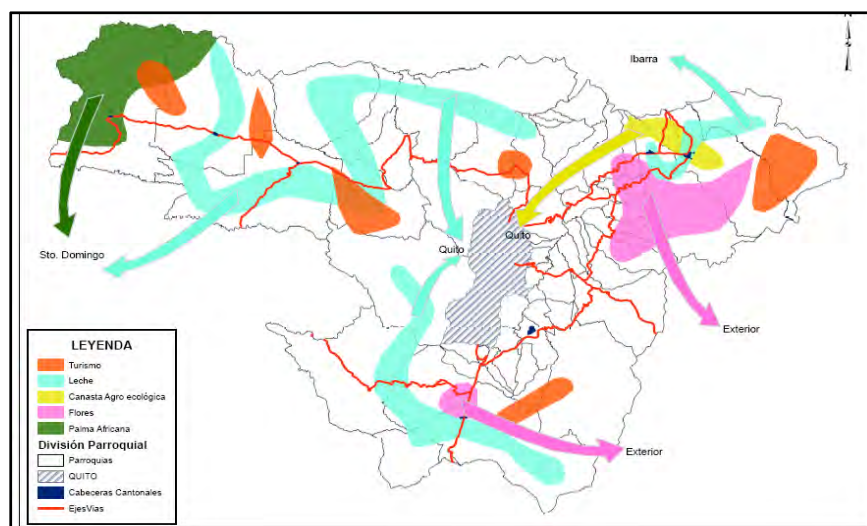


Gráfico 50. Mapa de Corredores Productivos de Pichincha

Fuente: Informe de Línea de Base PDRSN, 2010.

Elaborado: Jordán y Asociados, Consultores

Reconociéndose, para el caso de la economía cantonal, la especialización en la exportación de flores, la comercialización regional de la canasta agroecológica y la inserción en cadenas de la leche, con énfasis hacia el norte del cantón y la provincia.

De otra parte, en esta misma zonificación, se tiene cuatro tipologías de sistemas de producción a lo largo del territorio cantonal con las siguientes características:

TIPOLOGÍA	TENENCIA DE LA TIERRA	PRINCIPALES PRODUCTOS	MAQUINARIA EQUIPO INFRAES.	ASISTENCIA TÉCNICA	RIEGO	MANO DE OBRA	DESTINO PRODUC.
Empresarial	Propia	Rosas, flores de verano, frutilla, leche, huevos.	Propia	Permanente	Si	Asalariada permanente	Exportación y mercado nacional
Combinado	Propia	Leche, trigo	Propia	Permanente	Si	Asalariada permanente y ocasional	Mercado local
Mercantil	Propia	Maíz, cebada, trigo, papa, leche, frutales.	Manual propia y alquilada	Ocasional Semilla certificada	Si	Familiar y asalariada ocasional	Mercado local
Marginal	Propia	Cebada, trigo, papa, haba, maíz	Manual propia	Semilla seleccionada	Si	Familiar	Autoconsumo y subsistencia

Cuadro 32. Caracterización de la Tipología Productiva – Cantón Pedro Moncayo.

Fuente: IEE, 2013.

Existen diferencias en torno al acceso a asistencia técnica y el destino de la producción, reconociéndose que:

- ☑ El modelo empresarial tiene cadenas productivas de agro exportación de rosas y flores de verano, utiliza mano de obra asalariada y cuenta con maquinaria propia.
- ☑ Los sistemas combinados, formados por pequeños y medianos productores de leche, utilizan permanente y ocasionalmente mano de obra asalariada, cuentan con maquinaria propia y están articulados a cadenas productivas locales procesadoras y comercializadoras de leche.

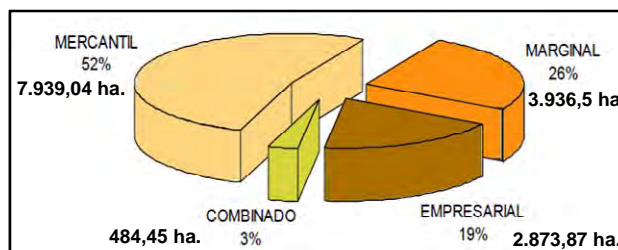


Gráfico 51. Superficie de Sistemas Productivos
Fuente: IEE, 2013. Elaboración: SENPLADES

- ☑ Los sistemas mercantiles son agropecuarios, sus principales producciones son cultivos de ciclo corto, combinada con la pequeña producción lechera y frutales que les generan alternativas de ingresos corrientes para su economía familiar. Utilizan ocasionalmente mano de obra contratada, cuentan con maquinaria manual propia y/o alquilada, y el destino de su producción es el mercado local.
- ☑ Los sistemas marginales ocupan mano de obra familiar, se especializan en el cultivo de ciclo corto cuyo destino es el auto consumo y la subsistencia. Sus economías son multifacéticas, dedicándose a la venta de la mano de obra familiar a empresas u otros sistemas que comparten el territorio.

2.3.8. Seguridad y Soberanía Alimentaria

De acuerdo a un sondeo realizado por el Proyecto FORECCSA, el 75,22% de las familias rurales del cantón Pedro Moncayo y Cayambe mantienen un consumo pobre en relación a los alimentos, que refiere a una cultura alimenticia con consumos inferiores a 32 PCA¹³.

¹³ / Basado en la frecuencia de consumo de 8 grupos de alimentos en los 7 últimos días. El valor obtenido oscila entre 0 y 112 cuya interpretación es: "Pobre": de 0 a 28; "Limitado": de 28,5 a 42 y "Aceptable": mayor a 42

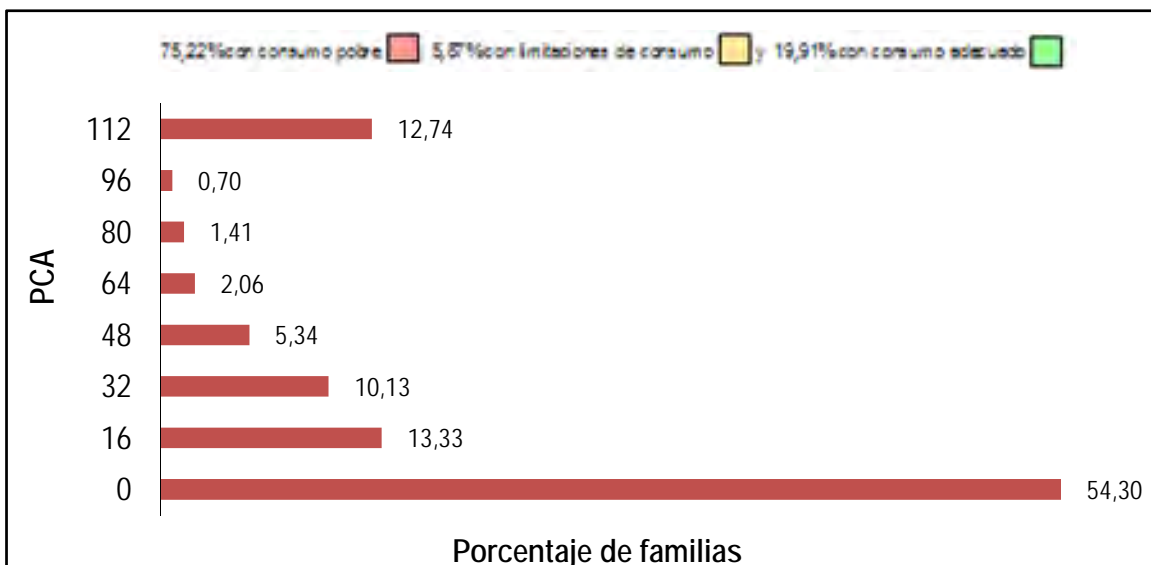


Gráfico 52. Familias según PCA. Fuente:FORECCSA - PMA, 2013.

2.3.9. Infraestructura de apoyo a la producción existente en el territorio

Como ya se señaló, la infraestructura de apoyo a la producción agropecuaria existente en el cantón es limitada, identificándose los siguientes servicios relacionadas con las cadenas de valor local e infraestructura de riego, tal como se presenta en los cuadros siguientes:

Infraestructura	Ubicación	Nombre
Centro de Acopio Leche	Cajas Jurídica	Asociación JatunÑan Cajas
	Santa Mónica	Productores Lácteos Santa Mónica
	San Pablito de Agualongo	Productores Lácteos San Pablito
	Chaupiloma	Asociación Agropecuaria San Pablito
	San Juan	Asociación de P. Agropecuarios El Trébol
Centro de Acopio Granos	Tabacundo	Centro de Acopio A.P.M.
Planteles Avícolas	Tomalón	Avícola Tomalón
	Cubinche	Avícola Cubinche
	La Cocha	Avícola La Cocha
	Tanda	Avirico
		Plantel Avícola Lilia Elena
		Plantel Avícola María Andrade
	Jerusalén	Plantel Avícola Jerusalén
	Tocachi	Plantel Avícola Galo Saltos
	Malchingui	Avícola PROAVISEA
Avícola El Pisque		

Cuadro 33. Infraestructura de Apoyo a la Producción. Fuente:IEE, 2013.

De su parte, 5.062 ha se encuentran en el área de incidencia de los sistemas de riego del cantón Pedro Moncayo, cuya infraestructura se enlista a continuación:

Nombre del Sistema	Parroquia	Usuarios	Caudal Concedido l/s	Área Regada (ha)
Marianita	Tocachi	No disponible	55	55

Tanda			32	10
Tajamar			19	20
San Miguel			5	10
Limapugro			49	50
Lotero			26	40
Las Huertas			No disponible	10
Alta de Cananvalle	Tabacundo	No disponible	186	150
Granobles		14	No disponible	184
Cananvalle Bajo		7	230	300
Cayambe – Pedro Moncayo	Olmedo, Tupigachi, Tabacundo y La Esperanza	2736	464	4233
TOTAL				5062

Cuadro 34. Infraestructura de canales de riego.

Fuente: Dirección de Riego del GAD de Pichincha – Agrónomos y Veterinarios Sin Frontera.

2.3.10. Presencia de proyectos estratégicos nacionales

Dos proyectos estratégicos, de carácter regional, se desarrollan entre los territorios que comparte Pichincha e Imbabura y están referidos al manejo y administración de fuentes de agua en el proyecto Canal de Riego Cayambe – Pedro Moncayo y Sistema de Agua para Consumo Humano Pesillo – Imbabura.

Programa y/o proyecto	ÁREA	Provincia	Cantón
Canal de riego Cayambe – Pedro Moncayo	PRODUCTIVO AGROPECUARIO	Pichincha	Pedro Moncayo y Cayambe
Sistema Pesillo - Imbabura	AGUA DE CONSUMO HUMANO	Pichincha	Pedro Moncayo y Cayambe
		Imbabura	Otavalo, Antonio Ante y Ibarra

Cuadro 35. Listado de Proyectos Regionales de Carácter Estratégico.

Fuente: Dirección de Riego del GAD de Pichincha, 2014.

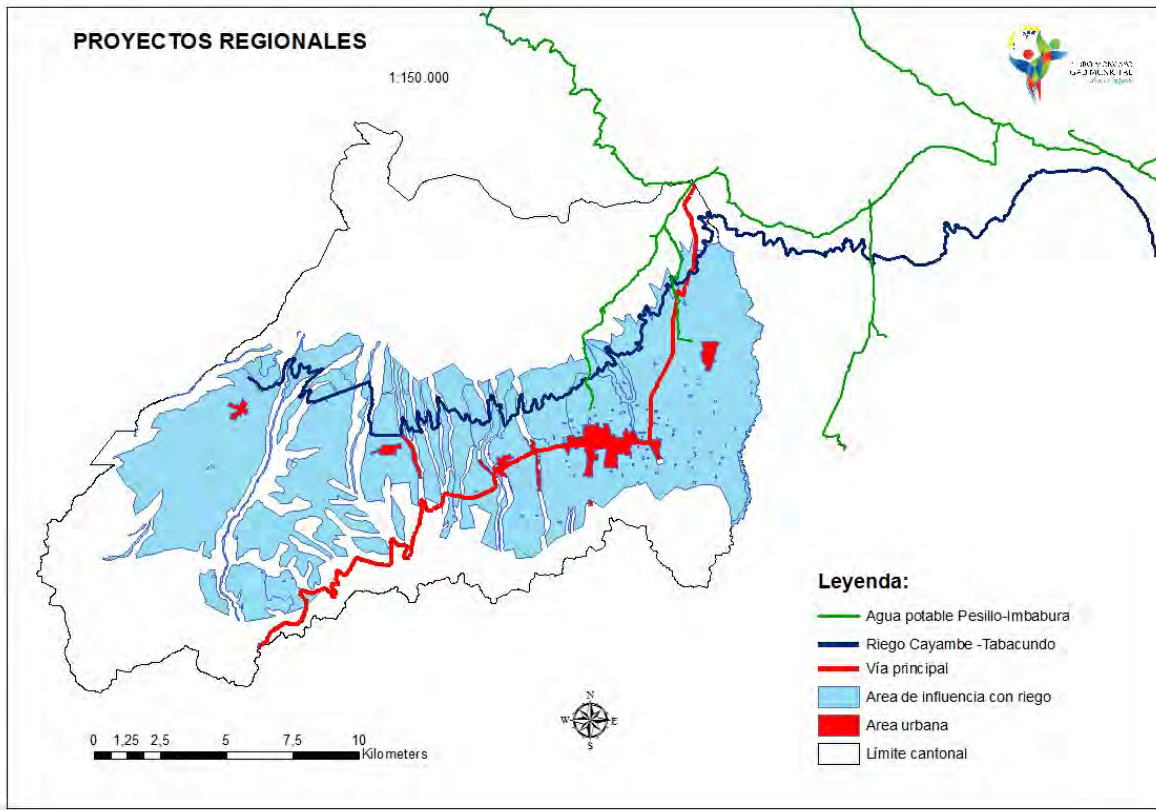


Gráfico 53. Proyectos regionales Fuente: GAD Pichincha 2015 y Proyecto Pesillo Imbabura 2015

Estas dos iniciativas cambiarán radicalmente la situación del cantón Pedro Moncayo, incidiendo directamente en la incorporación de aproximadamente 10.000 ha (entre Cayambe y Pedro Moncayo) al área de influencia del Sistema de Riego Cayambe – Pedro Moncayo, situación que requiere preverse y definir alternativas para aprovechar el impacto sobre la economía local:

- Ampliación y diversificación de la producción y productividad agropecuaria;
- Potenciación de cadenas de valor y cadenas productivas;
- Fortalecimiento del sistema financiero rural bi-cantonal; y,
- Impacto sobre cambios en la tipología de sistemas de producción cantonal.

Además de reconocer y definir alternativas sobre el posible incremento del precio de la tierra, el desarrollo del mercado de la tierra y el posible desplazamiento de la economía marginal; el incremento de la producción florícola; así como posible conflicto por la administración-gobierno del agua para riego.

De su parte, la implementación del proyecto Pesillo – Imbabura facilitará el incremento de familias con acceso a agua potable, en la parroquia de Tupigachi y en Tabacundo, en un número aproximado de 10.000 personas.

2.3.11. Mercado de capitales y financiación de inversiones

En términos de la estructura del crédito a nivel provincial podemos ver que el financiamiento se concentra en un 98,01% en términos de monto en la Capital, al igual que en operaciones dado que del total de créditos otorgados en Pichincha, Quito capta el 95,72%.

Partiendo del supuesto de que cada operación constituye un sujeto de crédito y haciendo un ejercicio de dividir el número de operaciones de cada Cantón con la cantidad de población del mismo, podemos darnos cuenta que la estructura crediticia de la provincia sigue teniendo una dinámica concentrada, esto significa que no es una cuestión de diferencia de tamaño ni de población, sino de diferencias en el acceso al crédito.

Cantón	Nº de operaciones	% Nº de operaciones	Nº /Población	Monto Otorgado	% Monto
Cayambe	9982	1,09%	12%	46.442.514,43	0,43%
Mejía	9833	1,07%	12%	45.655.466,46	0,43%
Pedro Moncayo	609	0,07%	2%	12.225.935,07	0,11%
Pedro Vicente Maldonado	1463	0,16%	11%	6.260.960,65	0,06%
Puerto Quito	702	0,08%	3%	2.777.301,61	0,03%
Quito	879769	95,72%	39%	10.494.336.577,65	98,01%
Rumiñahui	16346	1,78%	19%	96.348.231,27	0,90%
San Miguel de los Bancos	432	0,05%	2%	2.843.160,13	0,03%
Santo Domingo	1	0,00%		43.000,00	0,00%
Provincia	919137	100%		10.706.933.147,27	100%

Cuadro 36. Estructura crediticia de la Provincia de Pichincha
Fuente:SBS, 2013

Pedro Moncayo logra obtener el 0,11% del monto total de crédito en la provincia, concluyéndose que el territorio carece de una estructura financiera que permita complementar el apoyo a la producción actual, futura y potencial.

Actividad	Monto	Nº	% del Monto Total
Actividades inmobiliarias	\$ 35.500,00	3	0,29%
Actividades profesionales, técnicas y administrativas	\$ 50.685,67	2	0,41%
Agricultura	\$ 6.625.464,86	38	54,19%
Ganadería y animales	\$ 348.337,80	106	2,85%
Extracción de madera	\$ 5.525,00	1	0,05%
Alojamiento y servicios de comida	\$ 95.054,03	17	0,78%
Comercio al por mayor y menor	\$ 903.689,04	154	7,39%
Construcción	\$ 1.381.847,00	11	11,30%
Consumo/microcrédito	\$ 1.007.404,64	184	8,24%
Entretención, recreación y otras actividades de servicios	\$ 36.347,08	14	0,30%
Industrias manufactureras	\$ 1.123.279,51	36	9,19%

Información y comunicación	\$ 49.359,68	6	0,40%
Transporte y almacenamiento	\$ 518.440,76	35	4,24%
Vivienda/microcrédito	\$ 45.000,00	2	0,37%
TOTAL	\$ 12.225.935,07	609	100,00%

Cuadro 37. Volumen de Crédito 2013

Fuente:SBS, 2013

Respecto al volumen de crédito otorgado dentro del Cantón, podemos ver que las actividades de agricultura se llevan el 54% financiamiento, seguido por el sector de la construcción con un 11,30%, las industrias manufactureras un 9,19%, el consumo y microcrédito 8,24% y finalmente, dentro de las principales, el comercio al por mayor alcanza el 7,39% del crédito.

Ahora bien, esta estructura interna crediticia del territorio, por un lado, es una copia directa de la estructura productiva del país, justamente las actividades que determinan la generación de valor agregado son las que más reciben crédito; por otra parte, se demuestra una condición de mejor acceso a oportunidades si consideramos que en términos de operaciones es realmente pequeño ya que es 38 créditos entregados.

Si comparamos esto con otros sectores, encontramos en segundo lugar la construcción que representa el 11% del crédito a nivel cantonal, pero muestra una estructura menos concentrada dado que son alrededor de 154 operaciones, entonces si hacemos un promedio entre monto y operaciones podemos ver que en agricultura por crédito se lleva 174 mil dólares, en cambio en la construcción cada crédito es de 125 mil dólares en promedio, lo que denota otra relación a lo que en monto, la agricultura tenía 6 veces más crédito que la construcción y, ahora, en términos promediales la diferencia es de un 72%.

Una cuestión fundamental a analizar dentro de esto es que, si bien es cierto, el monto de créditos al consumo no es muy alto en términos relativos, pero si analizamos el número de operaciones, es el segmento más solicitado, registrando un 30% en este sentido. Esto constituye parte de la estructura crediticia del país.

Agricultura	Monto	Nº	%
Cultivo de rosas	5.579.977,50	11	84,22%
Cultivos de otras flores (total)	954.280,96	10	14,40%
Cultivo de tomate	27.225,52	2	0,41%
Cultivo de otros productos agrícolas N.C.P.	6.000,00	1	0,09%
Servicios relacionados con la agricultura	12.000,00	2	0,18%
Cultivo de arveja	580,96	1	0,01%
Cultivo de otros productos agrícolas N.C.P.	580,96	1	0,01%
Cultivo de cebada	19.407,20	1	0,29%
Cultivo de otras frutas N.C.P.	580,96	1	0,01%
Cultivo de otros tubérculos y raíces	580,96	1	0,01%
Cultivo de papa	6.333,12	1	0,10%
Cultivo de maíz suave	13.335,76	4	0,20%
Cultivo de otros vegetales y melones N.C.P.	4.580,96	2	0,07%
Total	\$ 6.625.464,86	38	

Cuadro 38. Volumen de Crédito a la Agricultura

Fuente:SBS, 2013

Si observamos el crédito otorgado a la agricultura, vemos que la concentración se intensifica dado que la producción de flores se lleva aproximadamente el 98% del monto otorgado y si hablamos de operaciones representa el 55%.

Confirmando que la actividad más competitiva dentro del sector agrícola es la producción de flores, pero esta tiene un modo de producción altamente concentrado. Si vemos, justamente la producción que es sujeta de créditos representa parte de los cultivos en los que el canal de riego influye, pero estos son entre 1 y 2 operaciones, lo que en realidad da muestra que el apoyo a la producción en este sentido es mínimo.

Tipos de Bancos	Monto	Operaciones
BANCOS PRIVADOS NACIONALES	2.602.030,62	253
BP AUSTRO	49.493,10	3
BP FINCA	6.741,35	6
BP CAPITAL	758.361,82	43
BP PICHINCHA	166.461,07	62
BP PROCREDIT	1.201.400,00	71
BP PRODUBANCO	246.038,57	5
BP SOLIDARIO	118.960,85	49
BP SUDAMERICANO	40.010,61	2
BP UNIBANCO	14.563,25	12
BANCA PUBLICA	9.484.697,25	274
BANCO DEL ESTADO	1.107.827,00	2
CORPORACION FINANCIERA NACIONAL	7.160.621,69	11
BANCO NACIONAL DE FOMENTO	1.216.248,56	261
MUTUALISTAS	76.896,93	33
MUT PICHINCHA	76.896,93	33
SOCIEDADES FINANCIERAS	62.310,27	49
SF PROINCO	62.310,27	49

Cuadro 39. Tipos de Bancos

Fuente: SBS, 2013

La banca pública presenta mayor número de colocaciones de apoyo financiero en el territorio, representando el 77% de la cartera, mientras que la banca privada, el 21%.

Esta estructura nos lleva principalmente a dos análisis:

1. En el territorio solo funciona el Banco de Pichincha, sin embargo, la mayor parte de crédito privado proviene de otros bancos fuera del Cantón, es más, el Banco Pro-Credittiene el 46% de la cartera de crédito privado otorgado.
2. En términos de monto, la Corporación Financiera Nacional entrega la mayor parte de crédito, pero, en términos de operaciones, el Banco Nacional de Fomento, que es más ligado a la agricultura, otorga el 95% de los créditos públicos concedidos.

Por último, comparando los resultados anteriores y observando las captaciones del sector financiero, podemos reconocer que las cooperativas de ahorro y crédito son las que más captan en términos de monto y de operaciones. Así en la banca privada, más o menos el 11% de sus clientes ha sido sujeto de crédito, lo cual es bajo. En tanto, la diferencia es mínima respecto a los montos captados y los créditos colocados.

Banca Privada	
Número de clientes	2264
Captaciones banca privada (dólares)	\$ 2.201.059,46
Cooperativas	
Número de clientes	3757

Captaciones cooperativas (dólares)	\$ 3.155.094,75
------------------------------------	-----------------

Cuadro 40. Captaciones de Ahorro Privadas / Cooperativas
Fuente:SBS, 2013

De otra parte, la estructura de crédito otorgada por las entidades de la economía popular y solidaria, observamos que el total de crédito es muy significativo, ubicándose después de la banca pública, las cooperativas de ahorro y crédito serían las que más otorgan crédito en el Cantón. Es fundamental analizar también que la cartera de las cooperativas no solo proviene del territorio, sino también de otras provincias.

En este punto, también es importante ver que la mayoría de crédito otorgado por las cooperativas es al consumo, lo que quiere decir que no se está apoyando en gran medida a la producción.

Tipo de Crédito	Monto	Nº	% Monto	% Operaciones
Comercial Corporativo	3.200.000,00	1	26%	0,2%
Comercial Empresarial	5.088.981,41	13	42%	2,1%
Comercial PYMES	1.156.629,13	43	9%	7,1%
Consumo	994.718,94	178	8%	29,2%
Microcrédito	1.740.605,59	372	14%	61,1%
Vivienda	45.000,00	2	0%	0,3%
Total Crédito	\$ 12.225.935,07	609	100%	100%

Cuadro 41. Destino del crédito concedido
Fuente:SBS, SEPS, 2013

Analizando el tipo de crédito de la banca, vemos que el más significativo es el microcrédito con un 61%, pero el consumo sigue teniendo un 29% de participación lo que resta apoyo a la producción y, como vimos antes, esto es incluso una copia de la estructura crediticia nacional.

2.3.12. Flujos fiscales

La recaudación tributaria del Gobierno creció importantemente en el 2012 en un 22,9% y se ha mantenido creciente, pero como veremos más adelante la dinámica tributaria del Gobierno Municipal de Pedro Moncayo no tiene la misma suerte.

La recaudación del GAD Municipal ha decrecido, en el 2011 decayó en un -19%, hasta el 2014 no se ha logrado recuperar con respecto al 2010. Entre el 2010 y 2014 esta recaudación ha caído en un 5%. Esto tiene implicaciones no solo en la capacidad de generar propios ingresos, sino que, según establece el artículo 192 del COOTAD sobre los montos a transferir, la capacidad generadora de ingresos influye en la asignación presupuestaria del gobierno central, lo que reduce el presupuesto del municipio.

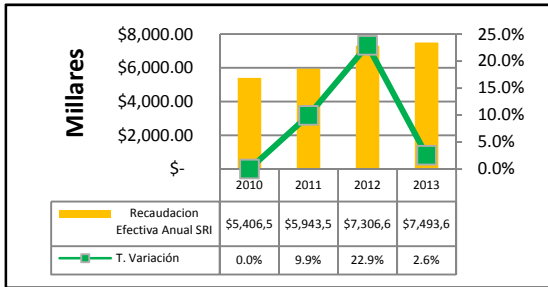


Gráfico 54. Recaudación Tributaria del SRI (2010-2013)
Fuente:SRI.

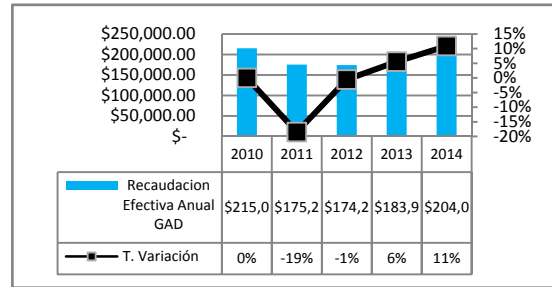


Gráfico 55. Recaudación Tributaria GAD (2012-2014)
Fuente:SRI.

2.3.13 Amenazas a la infraestructura y áreas productivas

La principal amenaza para las áreas productivas en Pedro Moncayo es el cambio climático. Según los estudios de vulnerabilidad realizados por el Proyecto FORECCSA (2013), la mayoría del cantón tiene una vulnerabilidad¹⁴ media a alta¹⁵.

En esta misma línea, las principales amenazas que afectan a los medios de vida de la población de las parroquias de Tupigachi, Tocachi y Malchinguí son la sequía y los ventarrones; en La Esperanza, la sequía y las granizadas; y, en Tabacundo las sequías y heladas; Los impactos asociados con dichas amenazas climáticas en los principales cultivos (maíz, fréjol, papa, hortalizas) profundizarían los problemas de desnutrición y malnutrición en los hogares en situación de riesgo social. Además, ello implicaría que los precios puedan subir drásticamente.

Por otro lado, existe una evidente consolidación del sector agro exportador, especialmente florícola, que concentra la producción en un solo producto generando una excesiva dependencia y vulnerabilidad del sector económico por posibles choques externos de precio o disminución de la demanda de este producto.

¹⁴ / Según el IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change), la Vulnerabilidad es el grado de susceptibilidad o de incapacidad de un sistema para afrontar los efectos adversos del cambio climático, y en particular la variabilidad del clima y los fenómenos extremos. La vulnerabilidad depende de la exposición, sensibilidad y capacidad de adaptación.

¹⁵ / Parroquia Tocachi, Media; Parroquia La Esperanza, Media; Parroquia Malchinguí, Alta;; Tabacundo, Cabecera Cantonal, Media y Parroquia Tupigachi, Media.

A nivel de infraestructura, de igual forma, existen amenazas relacionadas con los fenómenos y riesgos naturales tales como amenazas geofísicas (terremotos y erupciones volcánicas), morfo climáticas (inundaciones, movimientos en masa - deslizamientos, derrumbes - y las sequías). En este sentido, Pedro Moncayo es altamente vulnerable a erupciones volcánicas y deslizamientos y en menor grado a sequías.

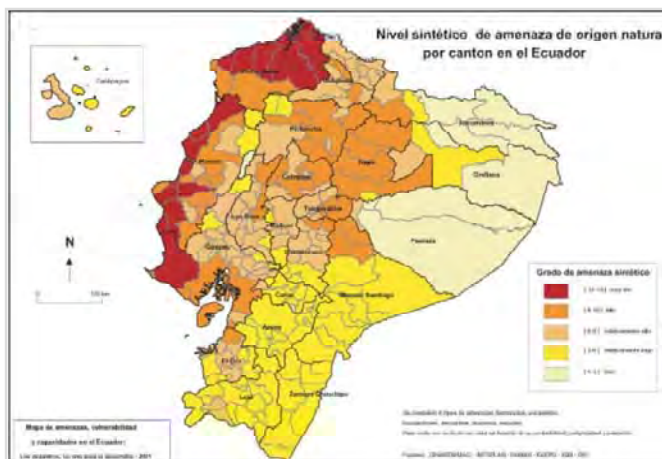


Gráfico 56. Amenazas de origen natural
Fuente:SIISE, 2001

Problemas y potencialidades

Variables	Potencialidades	Problemas
Trabajo y Empleo	<ul style="list-style-type: none"> - Producción florícola genera empleo para el 59 % de la población cantonal. Sector floricultor en amplia expansión. - Entre el 94 – 98 % de la PEA de sectores urbanos y rurales se encuentra ocupada. 	<ul style="list-style-type: none"> - Pluriactividad de campesinado y familias rurales de Pedro Moncayo deja en condiciones laborales irregulares que no fomentan el cumplimiento de los derechos laborales. - Cadenas de valor locales inequitativas disminuyen los ingresos de las familias campesinas.
Estructura productiva	<ul style="list-style-type: none"> - 64% del VAB cantonal es generado por el sector primario, sobre todo del su sector floricultor. - 2% del VAB representa la generación de valor agregado - manufactura. - Sector terciario representa el 34% del VAB cantonal. 	<ul style="list-style-type: none"> - Inserción de producción de pequeños floricultores en sistemas intensivos empresariales basados en el uso de agroquímicos, conlleva paquetes tecnológicos de alta inversión en la nutrición del suelo, y para el manejo integrado de plagas y enfermedades. - Bajo rendimiento de producción lechera por cabeza de ganado (lt/día) en sistemas productivos extensivos, con reducidas prácticas de gestión de la fertilidad del suelo.
Relación entre sectores económicos	<ul style="list-style-type: none"> - Baja relación entre sectores económicos en el cantón: el crecimiento del sector floricultor no tiene correlación con el tejido institucional local. - Limitado número de empresas generadoras de valor agregado con articulación a sectores productivos marginales: lácteos, harinas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Insuficientes y desestructuradas iniciativas de generación de valor agregado a producción agropecuaria primaria. - Crecimiento de servicios financieros y no financieros en el territorio responden a iniciativas de fomento de mercados de consumo de bienes y servicios desarticulados a las actividades de desarrollo de la producción y productividad de sectores primarios y secundarios.
Principales actividades económicas	<ul style="list-style-type: none"> - Producción agropecuaria en sistemas productivos mercantil y empresarial. 	<ul style="list-style-type: none"> - Limitaciones para el cambio de la matriz productiva producto de la dependencia de economía local al sector primario exportador.

Variables	Potencialidades	Problemas
		<ul style="list-style-type: none"> - Desregularizado crecimiento de producción primaria de alto impacto ambiental en territorios de uso urbano y/o CUT de baja vocación agropecuaria.
Principales Productos	<ul style="list-style-type: none"> - Flores. - Cereales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de sector floricultor en condiciones de enclave económico genera cambios en prácticas y estructuras sociales, económicas y políticas locales. - Producción de cereales (maíz, trigo, cebada, quinua) y leguminosa (chocho) responden a sistemas de monocultivo, con limitadas articulaciones a estructura económica multiplicadoras de la riqueza del territorio.
Establecimientos económico-productivos	<ul style="list-style-type: none"> - Planteles florícolas. - Centros de acopio de leche. - Planteles avícolas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Débil y limitada institucionalidad económica productiva deja un territorio sin tejido institucional para establecer estrategias de fomento de una economía diversificada.
Factores productivos	<ul style="list-style-type: none"> - Amplios sectores campesinos cuentan con acceso a riego. - Sector floricultor accede a crédito en sistema financiero privado. - Desarrollo de sistema financiero popular y solidario facilita alternativa crediticia a familias y organizaciones de economía popular y solidaria. 	<ul style="list-style-type: none"> - Crecimiento de mercado de tierras ligadas a la incorporación al mercado exterior de la producción florícola creciente expulsa a campesinado y debilita las condiciones de soberanía y seguridad alimentaria local. - Bajo nivel de inversión y acceso a crédito para economías de tipo mercantil.
Modos de producción	<ul style="list-style-type: none"> - La diversidad de pisos climáticos favorece a la producción de gran variedad de cultivos, hacia el noreste se encuentran cultivos como trigo, cebada, papa, quinua y producción florícola, cultivos que se desarrollan en climas fríos mientras que al oeste en una zona de clima más abrigado se encuentran cultivos como maíz, frutales y producción avícola. - Floricultura especializada en la producción de rosas para exportación con alta y compleja tecnología productiva en sistemas económicos empresariales genera condiciones de posicionamiento en el mercado mundial. - Avícolas, se encuentran al Oeste del cantón, su carácter intensivo hace que la superficie no sea extensa sin embargo la producción es 	<ul style="list-style-type: none"> -

Variables	Potencialidades	Problemas
	representativa en la producción de huevos.	
Seguridad y soberanía alimentaria	<ul style="list-style-type: none"> - Familias, organizaciones y red de productores sostienen ferias locales de productos agroecológicos. - Sistema local de comercialización cuenta con estructura e infraestructura básica como potencial para facilitar el acceso a bienes de canasta básica alimenticia. 	<ul style="list-style-type: none"> - Desarticulada producción de fincas agroecológicas imposibilita su valorización en mercados exigentes de calidad, con criterios de abastecimiento permanente y de la diversidad de la demanda. - Sistema local de comercialización abastecido por productos alimenticios importados no presentan opción para la soberanía y seguridad alimentaria de la población. - Bajo rendimiento de producción lechera por cabeza de ganado (lt/día) en sistemas productivos extensivos, con reducidas prácticas de gestión de la fertilidad del suelo. - Organizaciones de base (asociaciones, cooperativas, organizaciones de mujeres) desarticuladas y poco fortalecidas.
Infraestructura de apoyo a la producción	<ul style="list-style-type: none"> - Infraestructura productiva cantonal para el procesamiento de lácteos. - Infraestructura cantonal para la producción avícola. 	<ul style="list-style-type: none"> - Cercanía a Quito y Cayambe facilita que producción florícola se encuentre ligada a espacios territorio fuera del cantón para acceso de infraestructura productiva para su comercialización nacional e internacional. - Visión de territorio - cantonal reduce condiciones de negociación para la articulación a iniciativas productivas hacia infraestructuras generadoras de valor agregado en territorio mancomunados.
Proyectos Estratégicos Regional	<ul style="list-style-type: none"> - Desarrollo de iniciativas de acceso a agua para riego y para consumo humano se muestran como herramientas claves para la reducción de la pobreza y el cambio de la matriz productiva. 	<ul style="list-style-type: none"> - Crecimiento de percepción de conflicto social en el acceso, administración, manejo y distribución en proyectos de acceso a agua para riego y consumo humano por metodologías basadas en la construcción de infraestructura de captación y distribución dejando intocados procesos de negociación y gestión social - concertada del recurso.
Mercado de capitales y finanzas	<ul style="list-style-type: none"> - Sector floricultor y construcción (infraestructura florícola) acceden al 75% del crédito local. 	<ul style="list-style-type: none"> - Crecimiento de servicios financieros y no financieros en el territorio responden a iniciativas de fomento de mercados de consumo de bienes y servicios desarticulados a las actividades de desarrollo de la producción y productividad de sectores primarios y secundarios.
Flujos fiscales	<ul style="list-style-type: none"> - Ha aumentado la recaudación de impuestos del Gobierno Central, lo que puede influenciar en la inversión pública de este. 	<ul style="list-style-type: none"> - El GAD Provincial tiene poca capacidad de generación de ingresos, la recaudación se ha visto decreciente. Entre 2010 y 2014, la recaudación se redujo en un 10%

Cuadro 42. Variable, potencialidades y problemas.

Fuente:Talleres de Diagnóstico parroquiales, Equipo Técnico, 2014.

2.4. Diagnóstico de asentamientos humanos

La población del Cantón Pedro Moncayo, según el Censo 2010, representa el 0.23% de la población nacional y el 1.29% del total de la Provincia de Pichincha. El 69.68% de su población reside en el área rural (23.113) y el 30.32% reside en el área urbana (10.059).

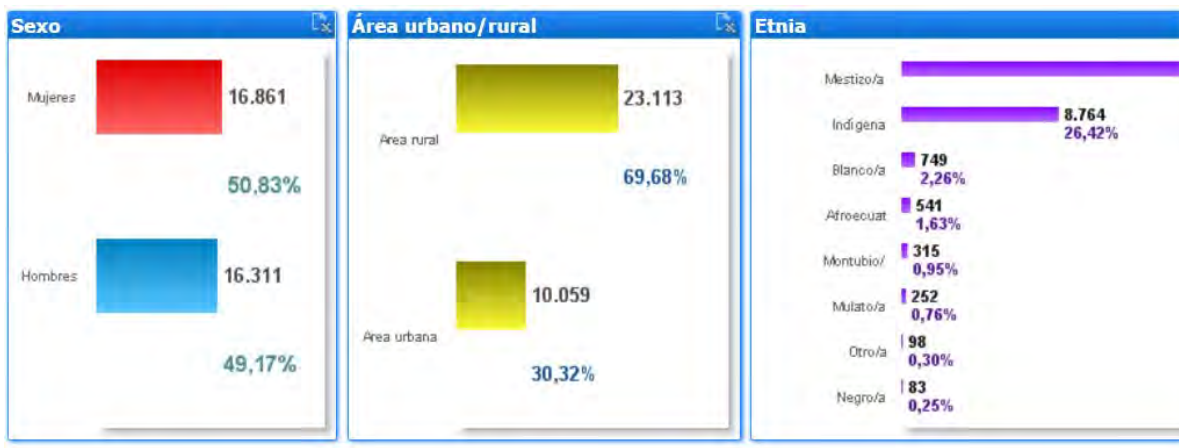


Gráfico 57. Población según estrato y auto identificación étnica.
Fuente: INEC, 2013.

Tanto en el área urbana como rural existen asentamientos espontáneos que dificultan la planificación del territorio, así como la dotación de infraestructura básica (agua potable, alcantarillado y energía eléctrica) generando conflictos en el momento que se realizan los trazados viales para dar soluciones espaciales del territorio mediante amanzanamientos.

A este problema se suma la presencia de florícolas en las zonas de expansión urbana y la presencia de asentamientos humanos sobre la frontera agrícola establecida.

2.4.1. Red nacional de asentamientos humanos y lineamientos establecidos en la Estrategia Territorial Nacional 2013 - 2017¹⁶

"Debemos respetar y rescatar los saberes ancestrales de nuestros pueblos, para ello debemos conocer más cada territorio"

Arturo Andrade, Fundación Unión Internacional

Según el **análisis histórico de la distribución de la población**, Pedro Moncayo, fue un antiguo asentamiento prehispánico y preincaico de la parcialidad Cochasquí, que se evidencia por la existencia del complejo sagrado del mismo nombre en las cercanías de la cabecera cantonal. En épocas de la conquista española, el cantón fue un asentamiento indígena que, con la distribución administrativa del territorio por parte de los iberos, pasó a formar parte del corregimiento de Otavalo, en 1534; y así permanecería durante la totalidad de la época colonial y parte de la vida republicana del Ecuador.

¹⁶ / La Estrategia Territorial Nacional considera el territorio como una construcción social de carácter multidimensional y dinámico. Permite articular la política pública nacional con las condiciones y características propias del territorio. A partir de la identificación de las necesidades territoriales, permite también desarrollar estrategias para cambiar las condiciones dadas y alcanzar el Buen Vivir en las distintas localidades del país.

CRECIMIENTO POBLACIONAL PEDRO MONCAYO								
NIVEL	Población por períodos censales							TASA DE CRECIMIENTO 2001-2010
	1950	1962	1974	1982	1990	2001	2010	
PICHINCHA	380.012	550.676	879.873	1.235.869	1.756.228	2.388.817	2.576.287	0,84
PEDRO MONCAYO	12.068	12.454	13.436	14.732	16.459	25.594	33.172	2,88
Tabacundo	4.564	4.468	4.591	5.193	5.898	11.699	16.403	3,76
La Esperanza	1.584	1.805	1.842	2.023	2.125	3.276	3.986	2,18
Malchinguí	2.135	2.480	2.978	2.921	3.004	3.912	4.624	1,86
Tocachi	1.944	1.525	1.710	1.653	1.459	1.587	1.985	2,49
Tupigachi	1.841	2.176	2.315	2.942	3.232	5.120	6.174	2,08

Cuadro 43. Población según estrato y auto identificación étnica.
Fuente: PDOT, 2012

En cuanto a la **Jerarquía de asentamientos** humanos, la parroquia Tabacundo al ser la cabecera cantonal es la que tiene el mayor equipamiento urbanístico en relación a las otras parroquias, brindando también mejor acceso a los servicios administrativos, salud, educación y recreacionales. La ciudad de Tabacundo al estar atravesada por la panamericana y estar asentada en una topografía regular se facilita su conectividad y articulación no solamente con las parroquias rurales del cantón, sino también con ciudades como son Quito, Ibarra, Otavalo y Cayambe, por tal razón se constituye como foco de comercialización a nivel cantonal.

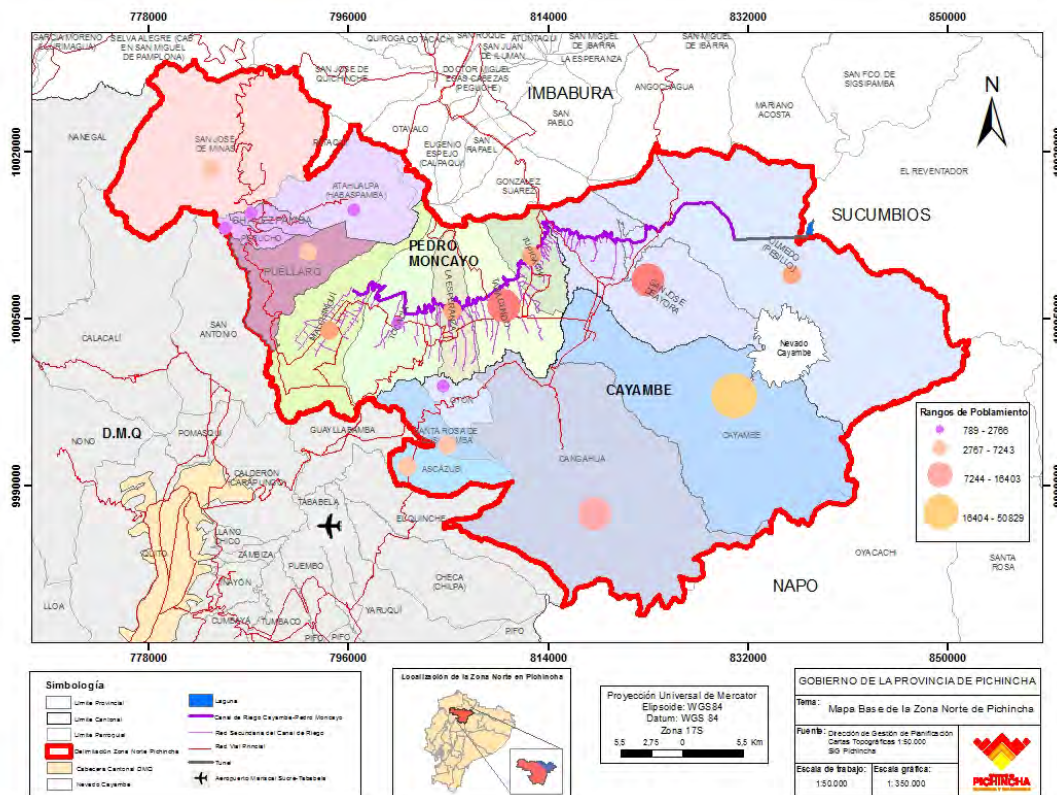


Gráfico 58. Mapa de la jerarquía de asentamientos humanos a nivel provincial.
Fuente: INEC, 2013.

En lo que respecta a la caracterización de los asentamientos humanos del cantón, tenemos que la Cabecera Cantonal corresponde a un Nodo subregional, en tanto, las demás cabeceras parroquiales, corresponden a nodos menores, tal como se presenta en el siguiente cuadro y gráfico.

Asentamientos	Población			P	CONCLUSION	Ponderación (P)		Accesibilidad Tiempo (min)	p	Total P	Clase	Jerarquía	
	Urbana	Rural	Total			Equipamientos							
						Descripción de la funcionalidad							
Tabacundo	10.059	6.344	16.403	6	Centro urbano intermedios	Salud, 3; educación, 8; equipamientos social, 5; comunicación, 5; apoyo a la producción, 8 y financiero, 10	39	Nodo subregional	42,2	3	48	4	Nodo subregional
La Esperanza		3.986	3.986	4	Centros menores	Salud, 2; educación, 2; equipamientos social, 0; comunicación, 5; apoyo a la producción, 0 y financiero, 0	9	Nodo menor	39,7	3	16	6	Nodo menor
Malchingui		4.624	4.624	4	Centros menores	Salud, 3; educación, 2; equipamientos social, 0; comunicación, 5; apoyo a la producción, 0 y financiero, 4	14	Nodo menor	58,8	1	19	6	Nodo menor
Tocachi		1.985	1.985	3	Asentamientos humanos seminucleados	Salud, 2; educación, 2; equipamientos social, 0; comunicación, 5; apoyo a la producción, 0 y financiero, 0	9	Nodo menor	37,7	3	15	6	Nodo menor
Tupigachi		6.174	6.174	5	Centro urbano intermedios	Salud, 2; educación, 2; equipamientos social, 0; comunicación, 5; apoyo a la producción, 0 y financiero, 0	9	Nodo menor	51	3	17	6	Nodo menor

Cuadro 44. Características de los asentamientos humanos

Fuente: Población, INEC, 2010; Equipamientos, IEE, 2013 y Accesibilidad, Mapa vial, IEE 2013.

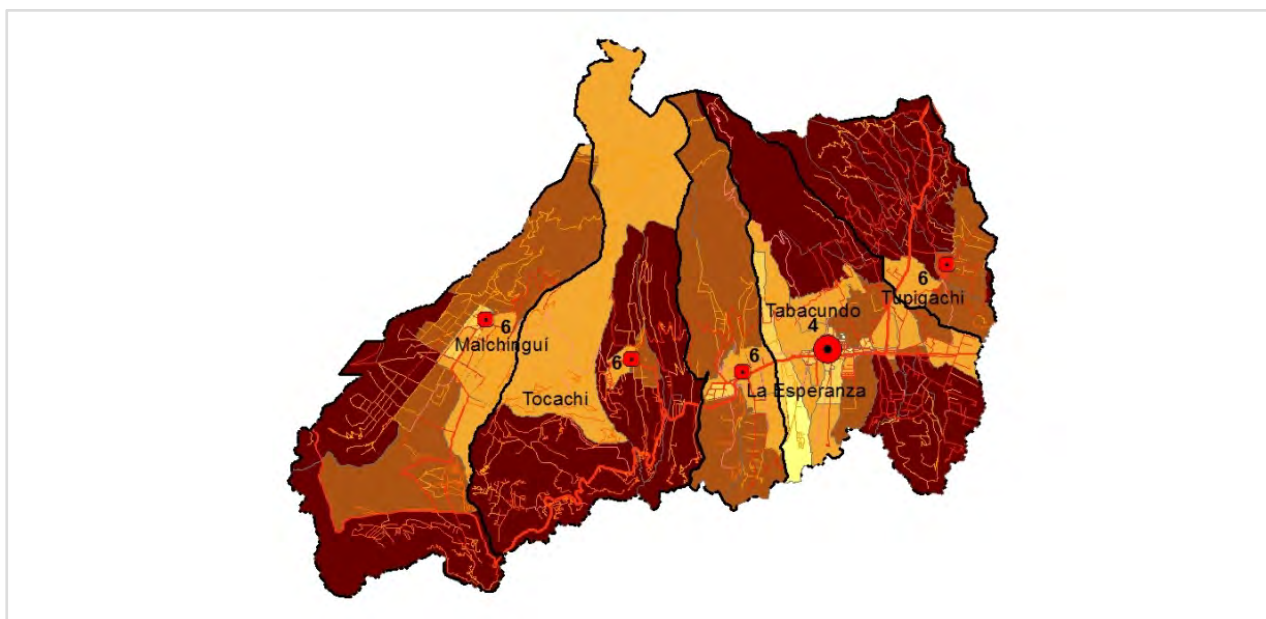


Gráfico 59. Mapa de la jerarquía de asentamientos humanos a nivel parroquial **Fuente:** INEC, 2013.

2.4.2. Infraestructura y acceso a servicios básicos, déficit, cobertura, calidad de agua potable, electricidad, saneamiento, desechos sólidos

Las zonas urbanas consolidadas, tanto de la Cabecera Cantonal como de las parroquias rurales, se encuentran abastecida de infraestructura básica en un alto porcentaje, mientras que en los asentamientos humanos dispersos existe déficit de estos servicios según el cuadro indicado.

Unidad Territorial	Cobertura agua entubada por red pública (%)	Cobertura de alcantarillado red pública (%)	Cobertura energía eléctrica red pública (%)	Desechos sólidos, medios de eliminación (%)
Tabacundo	88,30	63,00		86,40
La Esperanza	89,30	37,80	96,20	73,80
Malchinguí	87,30	50,70	96,20	78,20
Tocachi	78,00	25,50	93,10	62,20
Tupigachi	41,00	13,90	93,60	53,50

Cuadro 45. Nivel de acceso a servicios básicos

Fuente: Censo INEC 2010

2.4.3. Acceso a servicios de educación y salud

En lo relacionado a **educación**, Pedro Moncayo marca 46,97, es decir, que el índice de educación es bastante deficiente, lo que muestra la necesidad de mejorar el nivel y las condiciones de educación en el cantón.

En cuanto al los datos de analfabetismo, en el cantón se observa que pese a la reducción de los niveles de analfabetismo¹⁷, se mantienen valores mayores en las parroquias frente a la cabecera cantonal de Tabacundo, tal como puede apreciarse en el siguiente cuadro.

Parroquia	Año	Analfabetismo (%)		
		Total	Hombres	Mujeres
Tabacundo	2001	10,34	6,56	13,93
	2010	7,52	4,75	10,23
La Esperanza	2001	10,66	6,37	14,94
	2010	6,92	4,95	8,72
Malchinguí	2001	16,65	12,17	21,11
	2010	13,04	10,15	15,81
Tocachi	2001	14,33	10,14	18,35
	2010	12,05	8,36	15,76
Tupigachi	2001	19,47	11,88	26,16
	2010	16,76	10,53	22,12

Cuadro 46. Nivel de analfabetismo de la población por parroquia

Fuente: Censos, INEC 2001 y 2010

¹⁷ / A nivel cantonal: 23.2% en 1990, 13.3% en el 2001 y 10.2% en el 2010.

La oferta educativa, según el Ministerio de Educación, es de 45 registros de establecimientos en el cantón Pedro Moncayo; de los cuales 16 se encuentran comprobados y 29 sin comprobar, por lo cual se tomó como prioridad éstas últimas.

Parroquia	Tipo	Inicial	Inicial y Educación Básica	Educación Básica	Educación Básica y Bachillerato	Total general
La Esperanza	Fiscal		1	2		3
	Particular				1	1
Malchinguí	Fiscal		1	6		7
Tabacundo	Fiscal	2	3	8	1	14
	Fiscomisional			1		1
	Particular		3	1	1	5
Tocachi	Fiscal			4		4
	Fiscomisional			1		1
Tupigachi	Fiscal	2	2	5		9
Total	Fiscal	4	7	25	1	37
	Particular	0	3	2	1	6
	Fiscomisional	0	0	2	0	2

Cuadro 47. Oferta educativa por parroquia
Fuente: IEE, 2013 y Ministerio de educación, 2012.

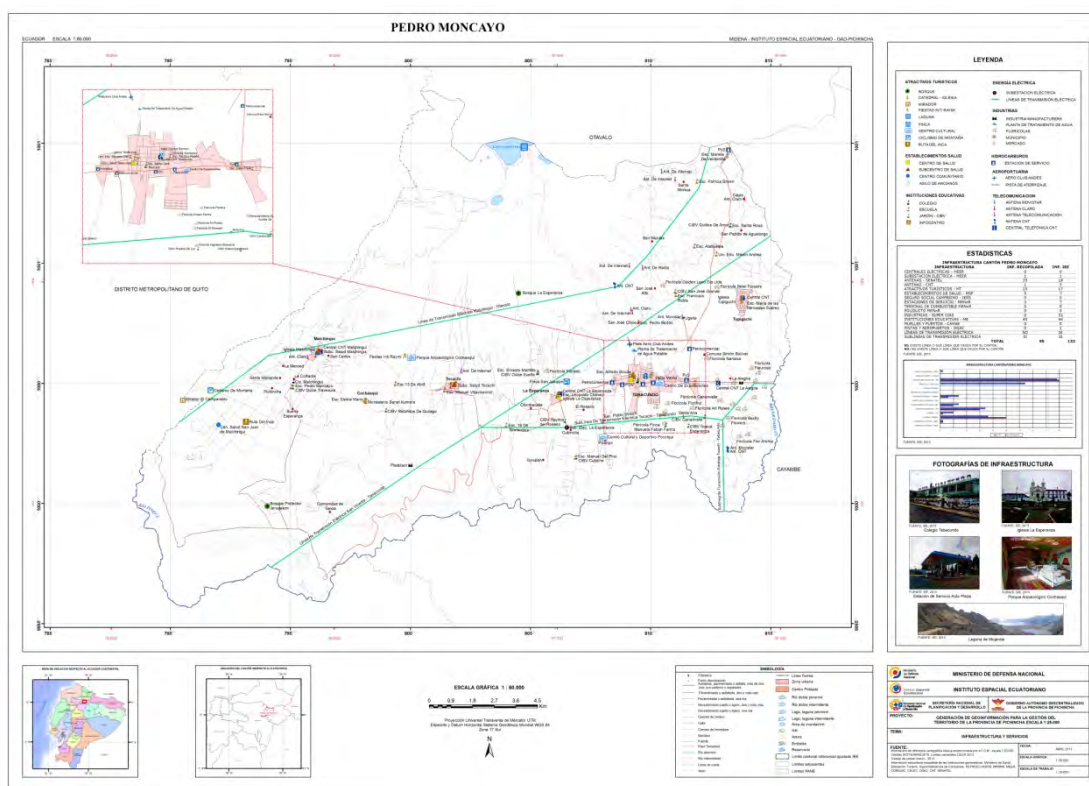


Gráfico 60. Mapa de la oferta de infraestructura.
Fuente: IEE, 2013.

Por su parte, la oferta en cuanto a infraestructura y servicios de establecimientos de educación levantada en el interior del cantón, por el IEE 2013, fue:

2.4.4. Accesode la población a vivienda

Elproblema fundamental nopasaporundéficitcuantitativo deviviendas, siexisteunproblema fuerteenelaccesoaservicios básicos yenlascondicionesdehabitabilidaddelavivienda, tal como puede apreciarse en el siguiente cuadro y mapa adjunto.

Unidad Territorial	VIVIENDA			HOGARES		
	Total de viviendas 2010	Déficit habitacional cuantitativo (%)	Déficit habitacional cualitativo (%)	Total	Hacinamiento	
					(#)	(%)
Tabacundo	4,386	14,20	29,10	4,430	874	19,73
La Esperanza	1,023	28,70	34,40	1,028	176	17,12
Malchinguí	1,271	21,40	23,90	1,282	156	12,17
Tocachi	537	14,20	29,10	539	103	19,11
Tupigachi	1,416	50,20	26,60	1,425	277	19,44

Cuadro 49. Déficit de vivienda y niveles de hacinamiento.

Fuente: Censo, INEC 2010,

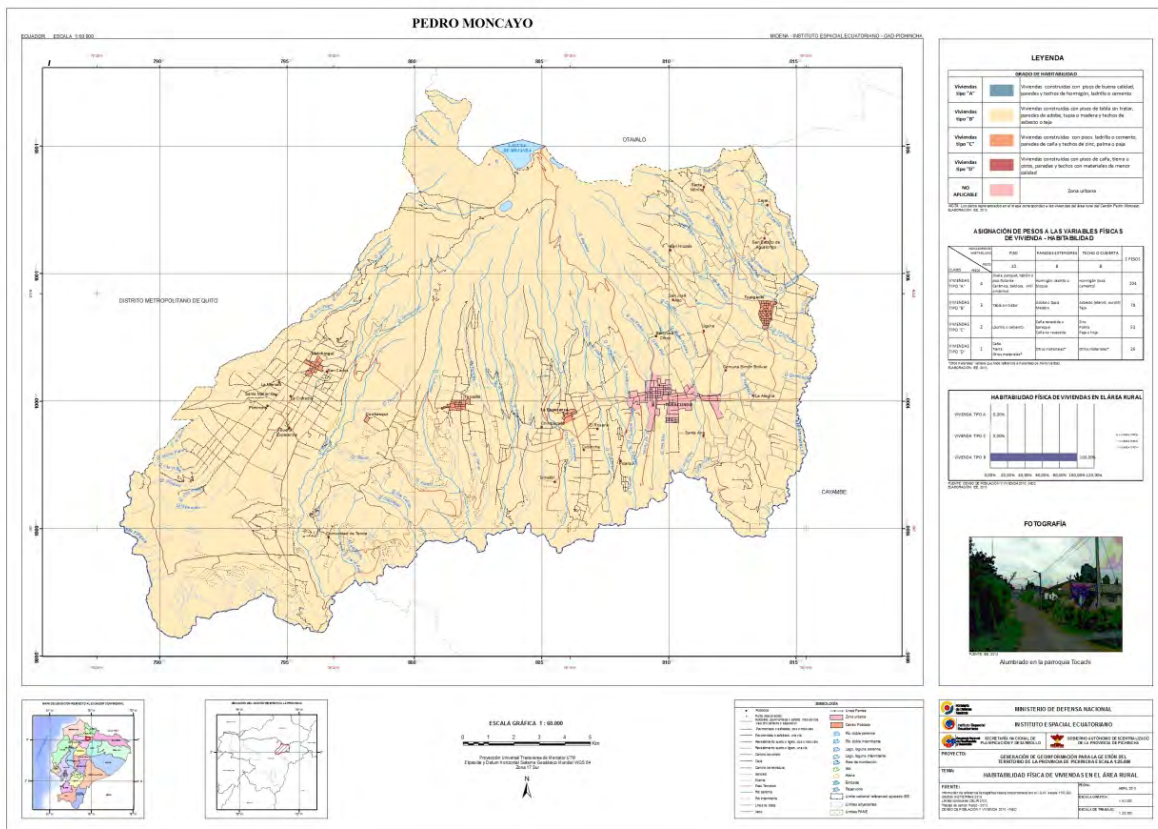


Gráfico 62. Mapa de grado de habitabilidad de las viviendas.

Fuente: IEE, 2013,

RURAL	TUPIGACHI 	Cajas Jurídico, San Pablito de Agualongo, Ñañoloma, Chaupiloma, San Juan Loma, Granobles, Santa Clara, Tupigachi (Centro Urbano), Santa Mónica, Florencia.
	ESPERANZA 	Barrios: El Rosario, Vicente Solano, La Mojanda, Centro, Seis de Enero, Chimbacalle. Comunas y Asociaciones: Asociación Cubinche, Comuna Guaraquí, Tomalón.
	TOCACHI 	Barrios: San Francisco, Central, Zanjapunta, San Juan, Rumitola, La Loma, San José, Pambahuasi, Sato, Domingo, Santo Cristo. Comunidades: Cochaskuí, Moronga, Tanda, Bellavista de Tocachi, Chimburlo.
	MALCHINGUÍ 	Barrios: Santa Eulalia, El Hospital, San Vicente, San Juan, Oyagachi, Pichincha, La Buena Esperanza, La Merced, Quito Sur, El Rosario, Pedro Moncayo, La Concepción, Imbabura, García Moreno, 24 de mayo, Santa Rosa, San Carlos, Pedro Moncayo Beaterio, Venencia, Quito Norte.

Cuadro 50. Descripción de asentamientos poblados.

Fuente: Plan Estratégico General de Desarrollo Cantonal 2006-2015/ Información Departamental

Elaboración: Municipalidad de Pedro Moncayo

2.4.6. Localización Caracterización de amenazas y capacidad de respuesta

En la zona urbana existen amenazas de carácter antrópica como son: la seguridad, asentamientos humanos informales, presencia de florícolas dentro del área de expansión urbana e implantación de pequeñas florícolas clandestinas en la zona rural como las principales. Los niveles de los organismos de respuesta a estos son considerados, en su mayoría insuficientes, pese a la percepción de mejoramiento en los últimos años.

Por su parte, las zonas de riesgo natural se encuentran en las quebradas y laderas con pendientes muy pronunciadas, las mismas que se encuentran deshabitadas tal como se presentó en el Mapa de riesgos (ver sección biofísico).

Principales problemas y potencialidades identificados

Variables	Potencialidades	Problemas
Red nacional de Asentamientos humanos	<ul style="list-style-type: none"> - Cercanía a la ciudad de Quito, Ibarra, Otavalo y Cayambe que dinamizan las relaciones socioeconómicas y políticas. 	<ul style="list-style-type: none"> - Tabacundo es vista y percibida como ciudad de paso. - Inseguridad generalizada ha
Infraestructura y acceso a Servicios básicos	<ul style="list-style-type: none"> - Existencia de valores tradicionales como la cogestión (organización de mingas) 	<ul style="list-style-type: none"> - Recursos insuficientes para incrementar cobertura de alcantarillado y otros servicios. - Caudal bajo de agua para el consumo humano,
Acceso a servicios de Educación y salud	<ul style="list-style-type: none"> - Áreas de terreno óptimas para implementar infraestructura y servicios. 	<ul style="list-style-type: none"> - Limitado acceso a cobertura en salud y educación primaria y secundaria, no existe niveles superiores.
Acceso a vivienda	<ul style="list-style-type: none"> - Accesibilidad a planes de viviendas 	<ul style="list-style-type: none"> - Fraccionamientos de terrenos sin una correcta planificación
Localización de Asentamientos humanos	<ul style="list-style-type: none"> - Articulación entre asentamientos humanos 	<ul style="list-style-type: none"> - Localización de asentamientos humanos sobre la cota del canal de riego y sobre el límite agrícola
Dispersión y concentración poblacional	<ul style="list-style-type: none"> - Capacidad y organización 	<ul style="list-style-type: none"> - Asentamientos humanos dispersos en forma desordenada

Cuadro 51. Principales problemas y potencialidades del Componente de Asentamientos humanos.

Fuente: Talleres de diagnóstico, 2014

2.5 Diagnóstico de movilidad, energía y conectividad

2.5.1. Acceso a servicios de telecomunicaciones

De acuerdo a la información de SUPERTEL, en el cantón, el 17% de las personas tenían acceso a internet, 12% a telefonía fija Y 72% a celular en el 2013, tal como se presenta a continuación.

VARIABLE	Fuente	Acceso	Cobertura
Internet fijo (usuarios)	SUPERTEL, 2013	6593	17.86%
	IEE, 2013	344	3.95%
Telefonía fija (abonados)	SUPERTEL, 2013	4320	11.70%
Telefonía celular (abonados)	IEE, 2013	6285	72.21%

Cuadro 52. Niveles de acceso a telecomunicaciones

En lo relacionado a radiocomunicaciones, en la zona se tienen 7 antenas de celular, 6 de internet, 1 de la policía y 1 de radio, así como 5 centrales parroquiales de teléfono fijo y 3 antenas repetidoras de CNT, tal como se presenta en el siguiente cuadro y gráfico.

Parroquia	Infraestructura	Celular	Internet	Policía	Radio	Teléfono fijo
La Esperanza	Antena	1	1			
	Central					1
Malchinguí	Antena	2				
	Central					1
Tabacundo	Antena	3	2		1	3
	Central					2
Tocachi	Antena		1	1		
Tupigachi	Antena	1	2			
	Central					1

Cuadro 53. Infraestructura de telecomunicaciones. Fuente: IEE, 2013

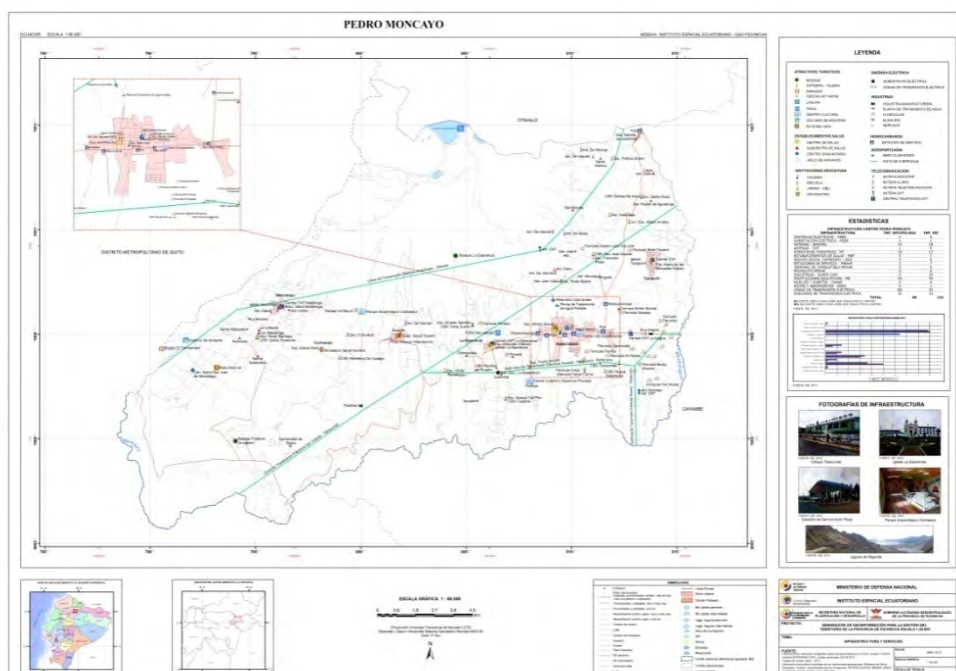


Gráfico 64. Infraestructura de telecomunicaciones y eléctrica del cantón. Fuente: IEE, 2013

2.5.2. Potencia instalada y tipo de generación de energía eléctrica

En la validación de campo, realizada por el IEE, 2013, se determinó la existencia de una subestación, tres líneas de transmisión y una sublínea de transmisión eléctrica que forman parte del sistema nacional interconectado¹⁸ que se presenta en el siguiente gráfico.

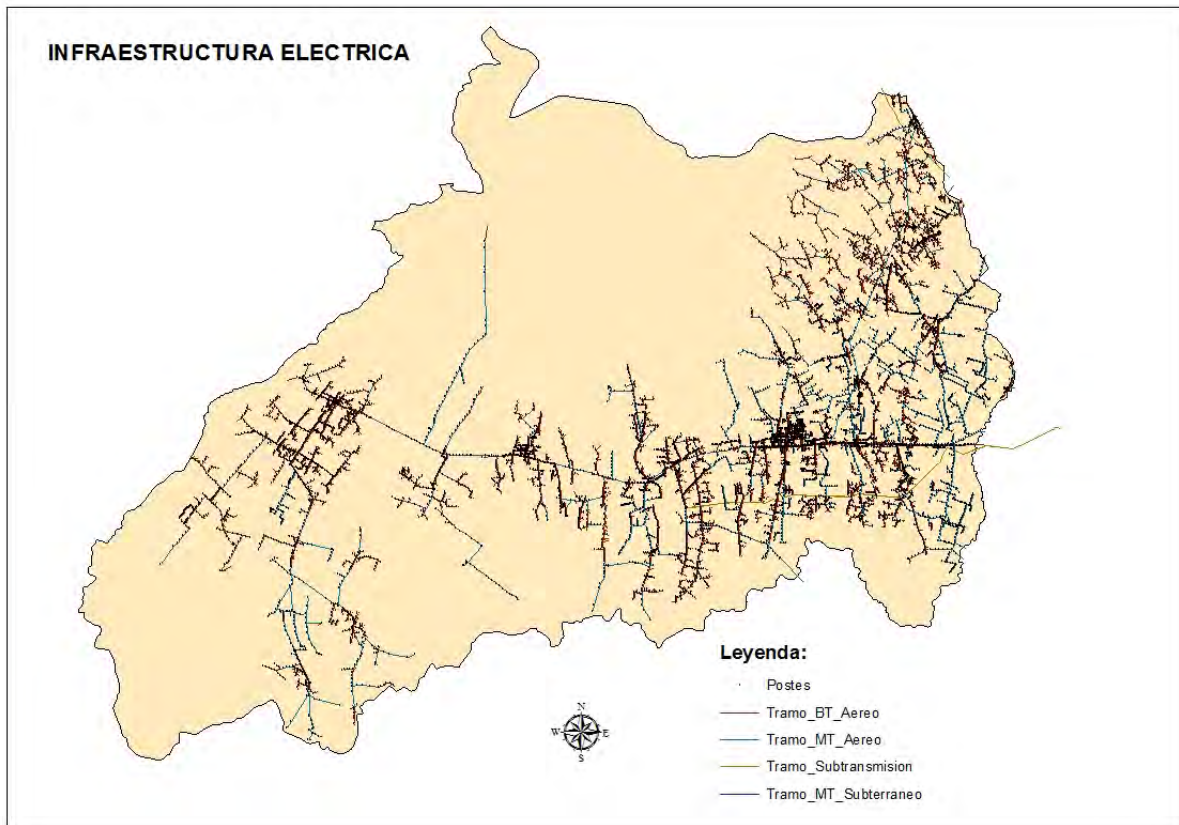


Gráfico 65. Infraestructura eléctrica cantonal. Fuente: EMELNORTE, 2014

2.5.3. Redes viales y de transporte

La estructura vial del cantón Pedro Moncayo se integra por vías pavimentadas de dos o más carriles, carreteras pavimentadas angostas, carreteras sin pavimentar, caminos de verano, caminos de herradura y senderos, además de la línea férrea que se encuentra sin uso.

En esta estructura vial, sobresale la Panamericana Norte como única vía que atraviesa el cantón para el traslado del comercio tanto hacia la capital Quito como hacia la zona norte de la sierra ecuatoriana. Esta vía tiene suma importancia para el cantón, especialmente en los últimos años, por la explotación de flores que es un factor que favorece a las redes de comunicación de la zona.

^{18/} En la zona se registra solo un caso de energía eléctrica fotovoltaica en Picalqui.

La estructura vial cantonal está comprendida por 858 km, de los cuales, el 12% son arteriales, 25% colectoras, 59% locales y 4% autopistas, tal como se presenta en el siguiente cuadro:

Clasificación	Tipo de vía	Total kms
Arterial (101 km, 12%)	Carretera pavimentada 2 o más vías	40,16
	Carretera sin pavimentar 2 o más vías	60,63
Autopista (34km, 4%)	Carretera pavimentada 2 o más vías	34,03
Colectora (216 km, 25%)	Carretera pavimentada angosta	
	Carretera sin pavimentar angosta	216,29
Locales (504 km, 59%)	Camino de herradura	2,24
	Camino de verano	347,60
	Sendero o vereda	157,26
Total		858,22

Cuadro 54. Infraestructura vial. Fuente: IEE, 2013

En base a lo anotado, y en general, el cantón Pedro Moncayo posee una suficiente infraestructura vial, ya que todo el territorio se encuentra cubierto por algún tipo de vía, lo que favorece para las actividades económicas, principalmente para el traslado de productos hacia los mercados tanto al norte como al sur del cantón.

Pese a ello, se requiere intervenir en mejorar el estado de la red vial rural para movilizar los productos de la diversificación agrícola del cantón, en contraste con la vialidad que en las dos últimas décadas se ha consolidado junto con el desarrollo del sector florícola.

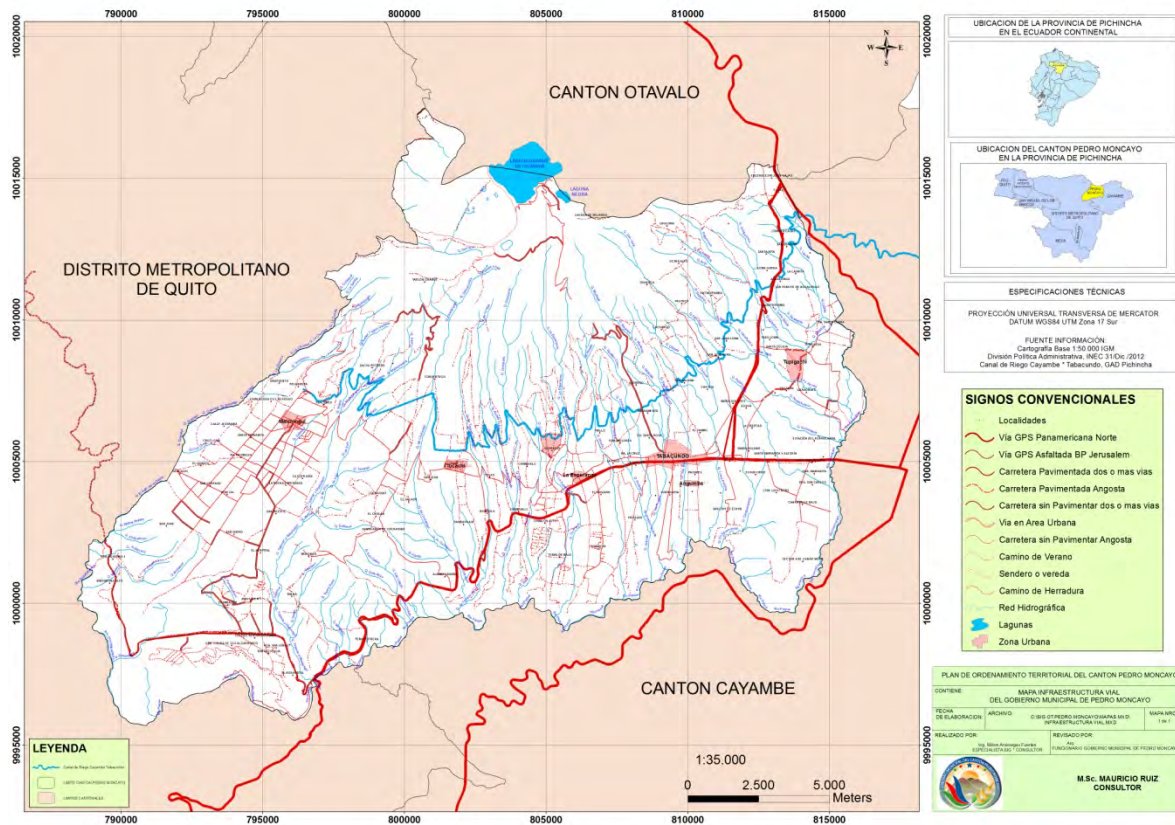


Gráfico 66. Mapas viales de las cabeceras parroquiales y cantonal. Fuente: PDOT, 2012



Gráfico 67. Mapas viales de las cabeceras parroquiales y cantonales. Fuente: Dir. Planificación, 2014

2.5.4 Amenazas al componente movilidad, energía y conectividad

Las vías desde la zona del peaje de Cochasqui hasta el Río Pisque presentan altos niveles de exposición a caídas y deslizamientos, al igual que las vías de la zona alta hacia las lagunas de Mojanda. En cuanto a las estaciones eléctricas y redes, también están expuestas, especialmente en las zonas de San Agustín, Bellavista, San Juan Alto, Cashapata y Santa Mónica.

En el caso de ocurrencia de algún evento adverso o desastre, se cuentan con los siguientes recursos: las vías alternas que van por La Esperanza y sale a la Y así como la que recorre junto al canal de riego, inclusive se puede usar la vía que conduce a Otavalo por las lagunas de producirse algún bloque en la vía Cajas. Igualmente se cuenta con el Subcentro de Salud Tipo C, la estación de bomberos y de las 45 instituciones educativas mencionadas en este documento que pueden servir como albergues temporales.

Problemas y potencialidades

Variables	Potencialidades	Problemas
Acceso a servicios de telecomunicaciones	– Capacidad instalada de CNT que puede permitir mejorar los servicios a la población.	– Limitado acceso a internet como herramienta que permite acceder a información acelerando los procesos de aprendizaje.
Tipo de generación de energía eléctrica	– Áreas donde se podría instalar paneles solares.	– Cortes frecuentes de la energía eléctrica.
Redes viales y de transporte	– Posibilidad de mejoramiento de la conectividad con la respectiva diversificación y dinamización de la economía local, tal como turismo, agricultura, etc.	– Deficiente estado de la red vial rural que afecta y encarece la movilización de los productos de la diversificación agrícola del cantón. – Información de redes viales desactualizada.

Cuadro 55. Problemas y potencialidades del Componente de Movilidad, energía y conectividad

Fuente: Talleres de diagnóstico, 2014

2.6. Diagnóstico político institucional y participación ciudadana

2.6.1. Instrumentos de planificación y ordenamiento territorial vigentes o existentes en el gobierno autónomo descentralizado, así como el marco legal vigente

Los instrumentos vigentes que norman la planificación territorial local son el *Plan Estratégico de Desarrollo 2011-2020*, *Plan de Ordenamiento Territorial de Pedro Moncayo POT*, elaborado por el consultor Eco. Mauricio Ruiz Llerena (2012), mismo que se asume sirvió de base para la promulgación de la *Ordenanza del Plan de Ordenamiento Territorial del Cantón Pedro Moncayo* fechada el 18 de febrero de 2013, documento muy sucinto de 12 páginas, que es el único instrumento vigente. En cuanto a la calidad y utilidad de la Ordenanza del POT, sin que se pretenda la emisión de un juicio de valor, cabe referir que su lectura sugiere limitados aportes en cuanto a lineamientos y políticas claras y concisas para guiar el ordenamiento territorial propiamente dicho, pues el documento contiene o se queda en generalidades.

Si bien el Plan de Ordenamiento incluye en su contenido los objetivos estratégicos de desarrollo, con ciertos programas, subprogramas y proyectos, en la Ordenanza no se reflejan, lo cual dificulta sobremanera su cumplimiento. A ello se suma la existencia de acciones o tareas planteadas como proyectos, así como la falta de zonificación que oriente el crecimiento y desarrollo urbano residencial y comercial, así como la ubicación de explotaciones agropecuarias, plantaciones agroindustriales, industrias, zonas de protección, entre otras.

De manera complementaria, cabe indicar que la institución municipal cuenta desde enero de 2014 con el *Plan de Movilidad aprobado por el Concejo Municipal*. La denominación de plan de movilidad genera una expectativa que no concuerda con el contenido, ya que los alcances del mismo no reflejan la claridad y precisión que se requieren para orientar, normar, regular y controlar un campo que tanto a nivel nacional como provincial y cantonal es muy amplio y complejo a la vez. Una lectura crítica del Plan de Movilidad sugiere que la gran mayoría del volumen del documento se ocupa de los antecedentes, marco constitucional y legal, mientras que se dedica muy poco espacio a normar la gestión de la movilidad propiamente dicha.

A nivel de la cabecera cantonal, cabe indicar la existencia de la *Ordenanza que Reglamenta el Recorrido y el Uso de las Vías en la Ciudad de Tabacundo*, aprobada en abril de 2014 por el Concejo Municipal de aquel entonces, instrumento normativo local que determina con claridad las rutas, recorridos y horarios para el transporte público y pesado, lo cual obviamente contribuye en materia de ordenamiento territorial, en este caso, en lo referente a tránsito y transporte terrestre circunscrito explícitamente a la ciudad de Tabacundo. A nivel de las 4 cabeceras parroquiales no se cuenta con una normativa de estas características.

A nivel nacional, se puede referir que la Constitución, Códigos Orgánicos, Leyes Ordinarias y demás instrumentos de política pública vigentes brindan un marco legal y constitucional claro y favorable para producir técnica y participativamente los instrumentos de Planificación del Desarrollo y Ordenamiento territorial. De manera puntual, cabe referir que el *Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017* es un instrumento de planificación que a nivel de país permite contar con un adecuado marco de referencia y rectoría para insertar la planificación cantonal dentro de los objetivos estratégicos, políticas y metas nacionales. En el plano operativo y metodológico, cabe indicar el soporte de la Secretaría de

Planificación y Desarrollo SENPLADES, con sus programas de capacitación sistemática dirigida a los GADs municipales y de otros niveles.

En este sentido, también cabe señalar que a nivel de la provincia existen varios instrumentos de planificación, entre ellos los *Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial PDOT de Pichincha* (2011), la Agenda Provincial por temas, mientras que, a nivel de las parroquias rurales, éstas cuentan con sus respectivos Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial contruidos en articulación técnica y metodológica entre los Gobiernos Parroquiales y el Gobierno de la Provincia de Pichincha.

En cuanto a instrumentos que normen, regulen y controlen la ejecución, seguimiento y ajustes del POT, no se dispone de ningún instrumento explícito, tan solo existen algunos artículos puntuales señalados en la misma Ordenanza del POT y en la Ordenanza de Participación Ciudadana¹⁹ que señalan en forma general las instancias a las que les corresponde cumplir estas responsabilidades, puntualizando que es el ejecutivo y las direcciones de planificación y otras pertinentes a quienes compete estos roles, mientras que al legislativo representado por el Concejo Municipal le corresponde la tomade actos normativos, incluyendo la intervención de las instancias de participación ciudadana pertinentes.

Cabe precisar que, durante la administración actual, considerando y sujetándose a los Códigos, Leyes y Ordenanza vigentes, se ha iniciado un proceso de impulsar la participación ciudadana e ir constituyendo el Sistema de Participación Ciudadana Cantonal, dentro de lo cual, se ha procedido a conformar democráticamente el Consejo de Planificación Cantonal, integrado por representantes del GAD Municipal, Gobiernos Parroquiales Rurales y de la Sociedad Civil organizada:

- GAD Municipal: Ing. Frank BorysGualsaquí (alcalde), Sr. Santos Morocho (representante de las/os concejales), Arq. Jaime Gallardo (director de planificación municipal), Ing. Juan Carlos Zurita (director de gestión financiera), Eco. Roberto Guerrero (director de gestión de desarrollo comunitario integral) e Ing. Henry Quiroz (asesor municipal).
- GADs Parroquiales: Sr. Bolívar Boada quién participa con apoyo del Asesor de la Mancomunidad de Gobiernos Parroquiales, Ing. Andrés Jaramillo.
- Sociedad civil:
 - o Pueblos y nacionalidades: Sr. Segundo Inlago/Sr. Daniel Guasgua suplente.
 - o Barrios Urbanos y Rurales de Tabacundo: Sra. Silvia Paillacho.
 - o Consejos de planificación parroquial: Sr. Mesías Flores/Miriam Sánchez.

El Consejo de Planificación Cantonal ha venido participando en el proceso inicial de actualización del PDOT, que además ha sido socializado en 2 Asambleas Cantonales de Pedro Moncayo, llevadas a cabo el 6 de septiembre y 25 de octubre de 2014.

2.6.2. Mapeo de actores públicos, privados y sociedad civil

En primer término, es pertinente indicar, en forma general, al menos 2 tipos de actores:

1. Actores Institucionales. - Entre los que se cuentan básicamente a los GADs (1 Provincial, 1 Cantonal y 4 Parroquiales) y a las oficinas distritales de los ministerios e instancias del gobierno central, que tienen su sede en Cayambe, entre los cabe citar a las oficinas

¹⁹ Actualmente en proceso de análisis orientada a la reforma y/o sustitución por parte del Concejo Municipal

distritales del Ministerio de Inclusión Económica y Social MIES, Ministerio del Interior y Ministerio de Educación. Con sede u oficina en Tabacundo se citan a la Jefatura Política, Comisaría Nacional, Comando Cantonal de Policía, Registro de la Propiedad, Jefatura de Registro Civil. Se incluye también a instituciones como el Cuerpo de Bomberos, Cruz Roja, Tenencias Políticas en cada parroquia rural, y a todas las instituciones educativas de nivel básico (40) y bachillerato (4) del cantón, número que podría variar de acuerdo a la reestructuración educativa que se está viviendo en el cantón y el país, enmarcada en la nueva política de educación distrital.

2. Actores Sociales. - Organizaciones de 2do. Grado, Cabildos Comunitarios, Comités Barriales y/o Pro mejoras, Organizaciones Sectoriales (de Agricultura, de Turismo, Gremiales y otras). En Algunas parroquias, específicamente en la Esperanza existe desde hace unos años, la Asamblea Ciudadana y, en Malchinguí, el Consejo de Planificación Ampliado que cuenta con un número relativamente superior de representantes de la sociedad civil que funcionarios del gobierno parroquial.

En cuanto a las Organizaciones de 2do grado, en el territorio existen 3 organizaciones: la Unión de Organizaciones y Comunidades Indígenas Cochasquí-Pedro Moncayo UCCOPEM, Organización TupigachiRunakupakJatunTantanakuy TURUJTA y la Unión de Comunidades Campesinas Indígenas y Barrios de Tabacundo UCCIBT, mientras que el Consorcio de Desarrollo Integral de Agua y Ambiente, más conocido como CODEMIA, por sus siglas, se ubicaría como una organización de tercer grado y con influencia entre los cantones Pedro Moncayo y Cayambe.

En relación a los actores privados, cabe señalar principalmente a los empresarios florícolas, que por su preponderancia en el quehacer económico productivo del cantón tienen sin duda un espacio de incidencia que hay que caracterizarlo de manera adecuada, al momento, en términos de asociatividad las/os empresarias/os florícolas, se puede señalar que no todas/os están asociadas/os o agrupados en las 2 organizaciones existentes: Corporación de Floricultores de Tabacundo y Expoflores.

Se identifica también a las operadoras y/o actores del transporte, que incluye a cooperativas de transporte masivo, cooperativas y/o compañías de camionetas y taxis y otros prestadores de este servicio público. En este sentido, se reporta 3 de buses; 6 de camionetas cabina simple ya establecidas y 2 en proceso de formación; 2 cooperativas/compañías de camionetas doble cabina establecidas y 2 en proceso; 5 cooperativas/compañías de taxis establecidas y 5 en proceso de formación y; 7 cooperativas/compañías de transporte escolar establecidas y 1 en formación.

En cuanto a espacios y procesos de participación social y ciudadana, se puede referir que liderados o gestados desde la administración anterior del GAD Municipal²⁰, no han existido mecanismos claros de garantizar la participación permanente de la ciudadanía, dado que por ejemplo la Ordenanza de Participación Ciudadana OPC, ha sido aprobada recién el 07 de mayo de 2014, una semana antes de concluir la administración municipal. No obstante, hay referencias de que se han generado y organizado algunas asambleas cantonales y en ciertos momentos, del tratamiento de temas específicos al interior del Concejo Municipal, se han invitado a líderes y/o dirigentes sociales.

La administración municipal 2014-2019, desde el inicio, ha generado espacios para motivar la participación social y procesos de consenso entre varios actores para ir

²⁰/ Período 2009 - 2014

organizando el Sistema de Participación Ciudadana, para conformar el Consejo de Planificación Cantonal; Diagnóstico y Priorización de Obras/Proyectos de Presupuesto Participativo 2015 y; Creación del Consejo de Participación y Cogestión Ciudadana de Pedro Moncayo. Estos procesos iniciales, se han dinamizado en las 4 parroquias rurales y en la cabecera cantonal, llegando incluso a co-organizar asambleas en cada comunidad o barrio.

A partir de mediados de 2014, se puede decir que hay condiciones favorables de coordinación y articulación de los 4 niveles de gobierno presentes en el territorio (Parroquiales, Cantonal, Provincial y Nacional). A manera de ejemplo de lo anterior, el ejercicio de identificación de necesidades y/o problemas y priorización de obras/proyectos realizado en cada parroquia y de manera conjunta entre los gobiernos parroquiales, municipal y provincial muestra preliminarmente este hecho.

Es importante referir que en el período administrativo anterior, en el caso de las 4 parroquias rurales del cantón Pedro Moncayo, citadas de sur a norte, Malchinguí, Tocachi, La Esperanza y Tupigachi, la elaboración del diagnóstico y la formulación de sus planes de desarrollo y ordenamiento territorial se ha realizado en coordinación entre el Gobierno de la Provincia de Pichincha y las 4 Juntas Parroquiales únicamente, produciéndose documentos en un mismo formato para las 4 jurisdicciones parroquiales. De lo anterior se desprende que el Municipio desarrolló un proceso por separado.

2.6.3 Estructura y capacidades del gobierno autónomo descentralizado para la gestión del territorio, incluye análisis del talento humano

Actualmente, desde Septiembre del 2014, se cuenta con una actualización del Reglamento Orgánico Funcional Institucional del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pedro Moncayo bajo un enfoque de procesos²¹. En este sentido, se plantean procesos, compatibles con la demanda y la satisfacción de los clientes internos y externos, tales como²²:

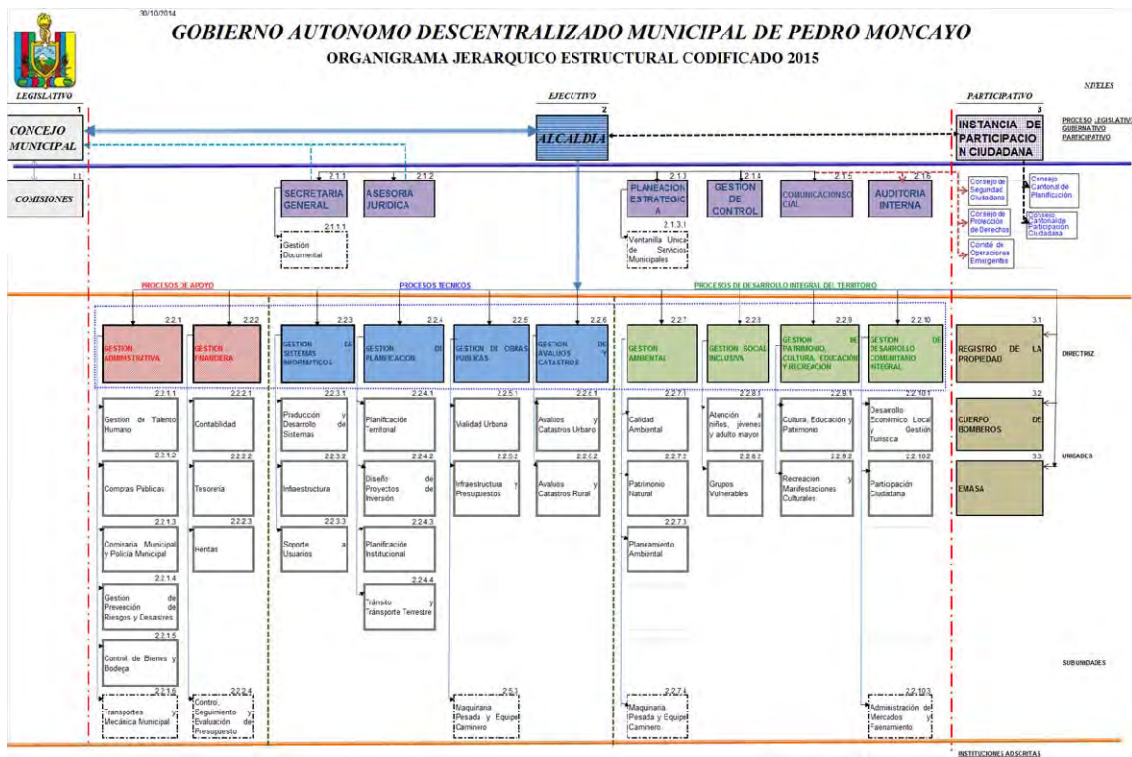
1. Legislativo: Conformado por El Concejo Municipal, Comisiones Permanentes y Especiales del Concejo, que determina las políticas en las que se sustentarán los demás procesos institucionales para el logro de objetivos. Su competencia se traduce en los actos normativos, resolutivos y fiscalizadores.
2. Gobernante: conformado por la Alcaldía, que orienta y ejecuta la política trazada por el proceso legislativo; le compete tomar las decisiones, impartir las instrucciones para que los demás procesos bajo su cargo se cumplan. Es el encargado de coordinar y supervisar el cumplimiento eficiente y oportuno de las diferentes acciones y productos.
3. Participativo: formado por "La Participación ciudadana" estará integrada por los Barrios, Ciudadelas, Asociaciones, Organizaciones Sociales, Instituciones Públicas, Privadas, Organismos no Gubernamentales, Organizaciones Nacionales e Internacionales, Juntas Parroquiales, Cabildos, Comunidades y la ciudadanía en general; enmarcados en los principios de interculturalidad, plurinacionalidad, inclusión, diversidad y equidad de género. Es el correspondiente a la participación de la ciudadanía en sus diferentes instancias; en la gestión compartida de elaboración de

²¹ / Constitución Política del Ecuador CPE; Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización COOTAD; Código de Planificación y Finanzas Públicas COPYFP; Ley Orgánica de Participación Ciudadana LOPC; Ley Orgánica de la Contraloría General del Estado LOCGE; Ley Orgánica de Contratación Pública LOCP; Ley Orgánica del Servicio Público LOSP; Código del Trabajo y; Ordenanzas de Funcionamiento del Legislativo y Procedimiento Parlamentario.

²²/ Ver gráfico página siguiente.

- planes, políticas, programas, proyectos y presupuestos participativos con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social.
4. Asesor: Compuesto por Asesoría Jurídica; Secretaría General y Auditoría Interna. Corresponde al consultivo, de asesoría o ayuda a los demás procesos. Su relación es indirecta con respecto a los procesos sustantivos o generadores de valor. Sus acciones se perfeccionan a través del Proceso Gobernante o Legislativo, según a quien corresponda la supervisión del trabajo, quien podrá asumir, aprobar, modificar los proyectos, estudios o informes presentados por el Proceso Asesor. (Este Proceso, cumple también la función Habilitante o de Apoyo).
 5. Habilitante o de apoyo: Teniendo a la Gestión Administrativa y Gestión Financiera que prestan asistencia técnica y administrativa de tipo complementario para la operatividad de los demás procesos.
 6. Técnico: Representado por Gestión de Planificación; Gestión de Obras Públicas; Gestión de Avalúos y Catastros; y Gestión de Sistemas Informáticos, encargados de la ejecución directa de los proyectos o productos finales que se entregan al ciudadano/a. Encargado de cumplir con los objetivos y finalidades de la municipalidad. Ejecuta los planes, programas, proyectos y demás políticas y decisiones del Proceso Gobernante.
 7. Sustantivo o productivo, Desarrollo Integral Del Territorio: Formado por las Direcciones de Gestión Ambiental; Gestión Social Inclusiva y Gestión de Desarrollo Comunitario Integral, que son las encargadas del desarrollo Productivo del Territorio, tiene como eje transversal el Ambiente y los Grupos Vulnerables. Los productos y servicios que entrega al cliente, lo perfecciona con el uso eficiente de recursos y al más bajo costo y forma parte del proceso agregado de valor.

A continuación, se presenta la estructura actual.



Gráficos 68. Organigrama Jerárquico estructural codificado. Fuente: GADM PM, 2014

En lo que concierne al talento humano, al interior de la Municipalidad, se está realizando el levantamiento de información relacionada a las/os funcionarios con que cuenta actualmente la institución, misma que servirá para un proceso de relacionamiento y gestión con el Banco del Estado y permitirá también realizar un análisis crítico de la capacidad y potencialidad técnica, operativa y humana para la administración y gestión del territorio.

2.6.4 Análisis y sistematización de experiencias sobre planificación y ordenamiento territorial en el gobierno autónomo descentralizado

La caracterización de los procedimientos de seguimiento y evaluación (SyE) del GAD Pedro Moncayo²³, determinó que existen capacidades y experiencia en los procesos de registro, seguimiento y evaluación de POAS con la necesidad de desarrollar procesos de análisis y retroalimentación de la información así como de mejorar los procesos de diseño de los planes operativos anuales así como de registro de avances. También es necesario implementar un proceso de seguimiento de la implementación del PDOT, dado que no existe información consolidada que permita determinar cuánto se ha avanzado.

En lo que concierne a logística, infraestructura y equipos, el GAD de Pedro Moncayo cuenta con una Dirección Administrativa que es la responsable de: i) Consolidar y estructurar el Plan Anual de Compras públicas Institucional, ii) Evaluar, supervisar y monitorear el cumplimiento y sustentar las reformas al Plan Anual de Contrataciones, iii) Apoyar la gestión institucional a fin de viabilizar la ejecución de proyectos, programas y procesos de la municipalidad.

El GAD cuenta con 10 vehículos livianos para el desarrollo de actividades, así como un equipo caminero básico que requiere ser repotenciado.

Respecto al Sistema de Información, se cuenta con un Catastro Urbano que está en proceso de iniciar su actualización²⁴ y un catastro rural que fue desarrollado con apoyo de SIG Tierras. También se cuenta con el sistema contable financiero Olympto adecuado a las necesidades de la Municipalidad.

Problemas y potencialidades

En este componente, preliminarmente se pueden identificar algunos problemas y sobre todo algunas potencialidades, resumidas en el siguiente cuadro.

Variables	Potencialidades	Problemas
Actores	<ul style="list-style-type: none"> – Hay actores sociales que han empezado a participar y a sentirse valorados en sus opiniones y aportes 	<ul style="list-style-type: none"> – Si bien existen organizaciones y ciudadanas/os de base en las 5 parroquias del cantón, no obstante ciudadanos/as y actores sociales están relativamente desarticulados. – Los mecanismos de participación de los actores no están institucionalizados todavía, por otra parte, se registra oportunidades y esfuerzos un poco aislados para incentivar la formación de actores sociales, principalmente por parte de

²³/Caracterización, a nivel de sondeo, de los procedimientos de Seguimiento y Evaluación existentes en el GAD Pedro Moncayo, Ing. Henry Quiroz. Julio – Septiembre 2014.

²⁴ / Que emplea el software GEO CAT y ArcGis, 9.3

Variables	Potencialidades	Problemas
		las organizaciones de 2do grado.
Marco legal e instrumentos de planificación y ordenamiento territorial	<ul style="list-style-type: none"> – La administración municipal actual y actores sociales articulados pueden contribuir significativamente en el mejoramiento y/o construcción colectiva de instrumentos y/o herramientas de planificación y ordenamiento territorial 	<ul style="list-style-type: none"> – El Plan de Ordenamiento cantonal, adolece de una estructura clara y de un contenido didáctico, lo que limita una adecuada interpretación, generando una lectura difusa de este instrumento. Concretamente, se carece de la claridad en la definición de polígonos de zonificación que delimite las distintas zonas de uso de suelo de acuerdo a su vocación y a la tendencia en los ámbitos de desarrollo de la realidad local. – En cuanto a participación social y/o ciudadana, más que vacíos legales, se podría enfocar que existe deficiencia de orden y estructura de la Ordenanza de Participación Ciudadana que disponga un funcionamiento como SISTEMA propiamente dicho de los distintos espacios e instancias de participación, de los distintos actores y en los distintos momentos. – Otros cuerpos normativos locales también tienen limitaciones en materia de planificación y ordenamiento, entre ellas, el Plan de Movilidad. – Se puede referir que por otra parte, hay varios cuerpos normativos locales que están desactualizados (ejemplo Ordenanza de Mercados, Plan Físico, entre otras) y por tanto no se ajustan a la nueva normativa constitucional y legal.
Participación	<ul style="list-style-type: none"> – La democracia participativa y la toma de decisiones compartida entre las autoridades y ciudadanía organizada podría garantizar la pertinencia y durabilidad de los objetivos y políticas estratégicas territoriales. – La generación de condiciones adecuadas de participación social/ciudadana podría posibilitar un real ejercicio de transparencia de la gestión social y pública en beneficio de la propia municipalidad y de la ciudadanía en general. 	<ul style="list-style-type: none"> – Los hechos indican que han sido muy limitados los avances en este sentido: – Casi ningún actor refiere conocer el PDOT, al igual que la Ordenanza de Participación Ciudadana, y hasta antes de la administración actual no ha habido asambleas a nivel comunitario y barrial, así como audiencias públicas directas con el Alcalde como política administrativa (con cronograma y/o horario definido e institucionalizado). – En consecuencia a la reciente existencia de la Ordenanza de Participación Ciudadana, todavía no existe un Sistema de Participación Ciudadana que esté claro y operativo en su forma y fondo, como se sabe, es recién a partir del período administrativo actual que se ha empezado a estructurar los Consejos de Planificación Cantonal y el de Participación y Cogestión Ciudadana del cantón.

Cuadro 56. Principales variables, problemas y potencialidades del componente Político Institucional y Participación Ciudadana.

Fuente:Talleres de diagnóstico, 2014

3. Análisis estratégico territorial

3.1. Análisis estratégico territorial según una mirada prospectiva²⁵

Al realizar un Diagnóstico Situacional inicial se han encontrado tres escenarios tendenciales, dos coherentes entre sí, el escenario valorado como “muy malo” y el valorado como “malo”. Estos dos escenarios configuran los procesos enraizados estructuralmente en el cantón y la tendencia inercial a profundizar los problemas del cantón. Podemos concluir diciendo que: La tendencia más probable es que el proceso económico ya consolidado de enclave florícola siga expandiéndose e intensificando su producción, profundizando la pérdida de la flexibilidad territorial, del sentido cultural y del deterioro en las condiciones de vida; mientras que la administración del GAD no puede transformarse de manera rápida para liderar un proceso transformador que promueva acción colectiva pertinente. Esto llevará paulatinamente a la pérdida de viabilidad político – administrativa del cantón. A este escenario y a la alta probabilidad de perpetuarse en el futuro se lo puede denominar: Ampliación desmesurada del enclave apalancada en la primacía del desarrollo exógeno, tal como puede apreciarse en el cuadro adjunto.

CATEGORIAS NUCLEARES DESARROLLO	CONTENIDO POR ESCENARIOS VALORATIVOS		
	Muy malo Enclave consolidado	Malo Primacía desarrollo Exógeno	Bueno Posibilidad de “renacimiento”
Territorio	Profunda pérdida de la flexibilidad territorial	Bajo nivel integración, Inequidad	
Cultura	Pérdida profunda identidad y memoria, Sabiduría y valores de los pueblos subordinados a intereses económicos	Conformismo, Debilidad organizativa, Desorientación,	Pervivencia de lo ancestral. Inicia el cambio de actitud, expectativa ciudadana, Esperanza de cambio
Población	Vulnerabilidad por enclave	Saldo migratorio desfavorable	
Economía	Uso no sostenible de recursos Consolidación enclave florícola con profundos impactos en todas dimensiones	Supremacía de productividad y de crecimiento económico	Existe, al menos, un proyecto alternativo (florícola sin químicos) exitoso
CATEGORIA GESTIÓN PÚBLICA	Endeudamiento excesivo sin planeación Muy bajo conocimiento del territorio.	Normativa legal desactualizada, sin sistemas de inclusión o cohesión.	En el inicio de potenciar riqueza del cantón para generar desarrollo

Cuadro57. Diagnostico Situacional Inicial por categorías

^{25/} Tomado de la Memoria Prospectiva Estratégica Territorial, Primera Jornada 8 -9 Agosto 2014.

El escenario o tendencia valorada como bueno, en realidad está configurado principalmente a partir de potencialidades y expectativas. Sólo existen dos aspectos muy prometedores. El primero de ellos es la pervivencia de lo ancestral; esto quiere decir que a pesar de los siglos de conquista, colonización y sometimiento y, a las duras condiciones derivadas de la emergencia y consolidación, durante los últimos 30 años, de un enclave florícola exitoso y en auge, los pueblos ancestrales aún conservan lengua, cosmovisión, usos, costumbres y siguen, no sólo, sobreviviendo, sino también recreando su sentido cultural en respeto con el territorio. El otro aspecto es la existencia de la experiencia florícola sin químicos y con diversidad que ha logrado mantenerse. Estas dos evidencias, aunadas a las potencialidades, permiten prever que es posible la emergencia de un escenario de transformación, que requeriría de un profundo compromiso del GAD y de un pacto profundo y sostenido entre los actores del territorio.

3.2. Análisis estratégico territorial por Capacidad de Uso de la Tierra

En base a lo estipulado en la metodología propuesta y compilada por SENPLADES²⁶, se determinó que " Toda el área productiva del cantón está utilizada; existe sobre uso del suelo en áreas cuya vocación es conservación/protección así como en las de vocación de pastizales donde predominan las parcelas pequeñas en un contexto donde la tasa de crecimiento es mayor que la provincial y nacional, que hay déficit en los servicios básicos y que la población tiene niveles de acceso descendentes en cuanto a la educación desde la primaria, colegio y nivel superior como elementos principales para analizar/desarrollar políticas de ordenamiento²⁷".

La clase de uso agrícola:

Esta zona atraviesa todo el cantón, desde las tierras aluviales junto al Pisque a 1880 m.s.n.m. hasta los 3240 msnm en la frontera noreste con Imbabura. En esta zona se asientan 18.177 personas con una densidad poblacional alta y con altos déficits en los servicios básicos y educación²⁸; el 53% de las tierras están subutilizadas; la PEA por sector censal fluctúa entre 44 a 323 personas, en tanto, las ocupadas y no remuneradas van de 9 a 84. En su mayoría las parcelas son pequeñas, los sistemas de producción son mercantiles, empresariales y combinados, mayormente; un 35% accede a riego, contando un área potencial cercana a 12.000 ha cuando funcione el canal de riego Tabacundo.

La clase de uso pecuaria (pastizal):

Esta zona se encuentra por parches localizados en forma dispersa en el cantón, desde una porción cercana a las Playas del Pisque a 2200 m.s.n.m. en el sector sur, seguido por una franja continua cercana a los páramos a una altitud de hasta 3560 m.sn.m. y un par de parches en el extremo norte, al este del complejo lacustre de Mojanda. De acuerdo a los sectores censales²⁹, en estas zonas se asientan 6.779 personas con una densidad poblacional alta y con altos déficits en los servicios básicos y educación; el 53% de las tierras están subutilizadas; la PEA por sector censal fluctúa entre 42 a 323 personas, en

²⁶/ Se combina el mapa de Capacidad de Uso de la Tierra, mencionada en la sección del Diagnóstico Biofísico, a nivel de Sectores Censales con variables mínimas y sugeridas (ver cuadros de las páginas siguientes)

²⁷/ Esto se presenta en los siguientes cuadros y gráficas.

²⁸/ Ver cuadro 58.

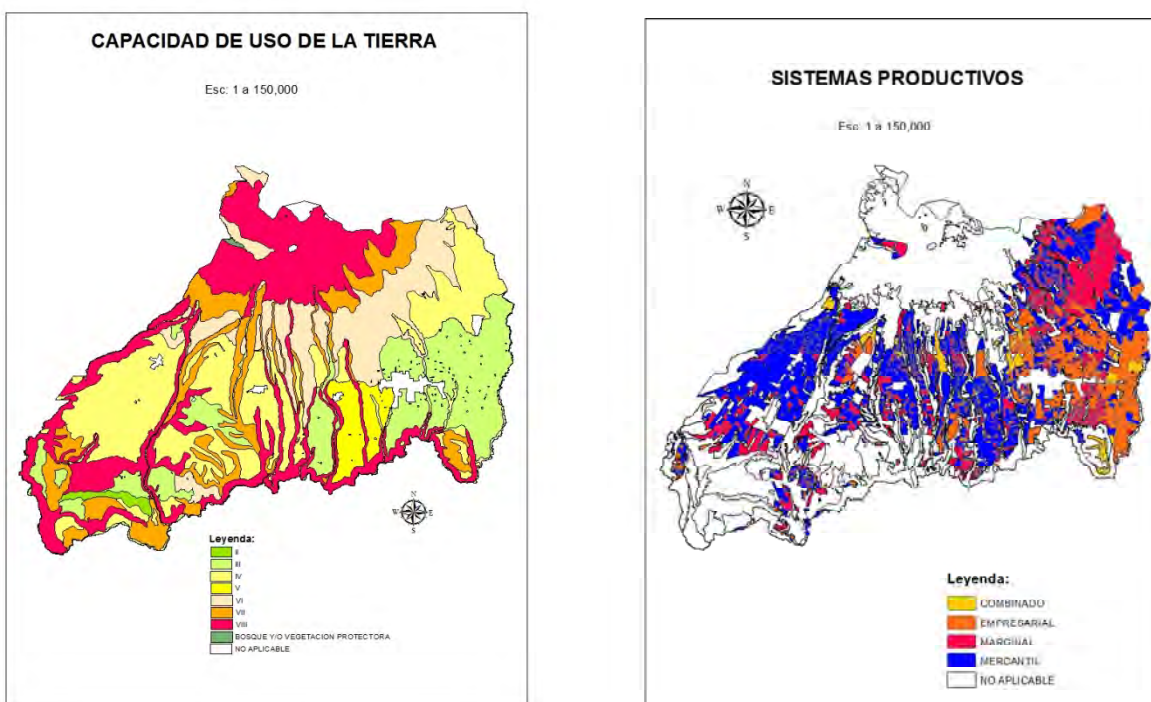
²⁹/ Cuadro 58.

tanto, las ocupadas y no remuneradas van de 12 a 67. Las parcelas son pequeñas y medianas, principalmente; los sistemas de producción son mayormente mercantiles y combinados; apenas el 8% accede a riego, contando un área potencial cercana a 2.000 ha cuando funcione el canal de riego Tabacundo.

La clase de uso para Conservación:

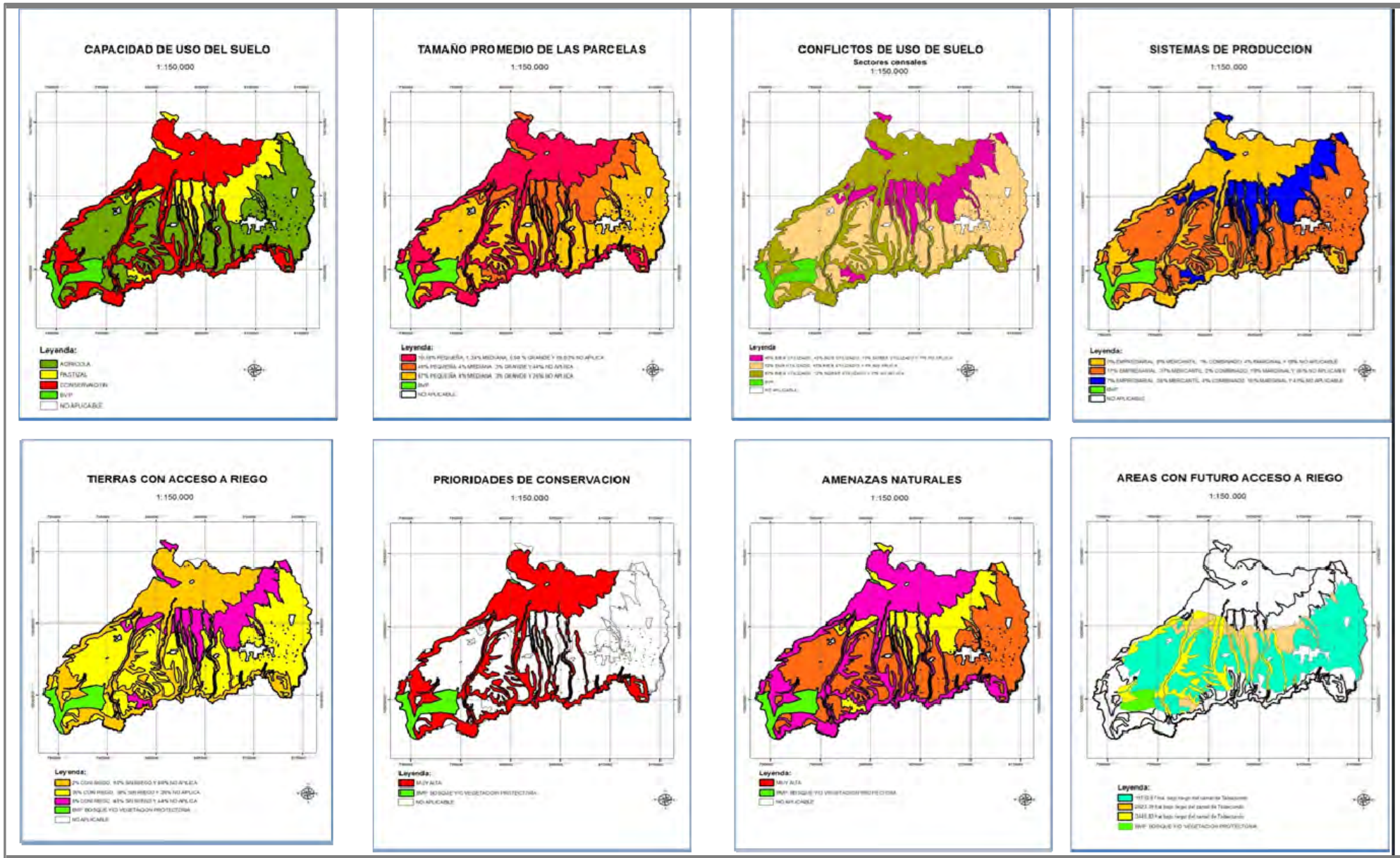
Esta zona se distribuye desde las riveras de los ríos Pisque y Guayllabamba en corredores conformados por las quebradas hasta la zona alta de páramo, la zona de Mojanda. De acuerdo a los sectores censales³⁰, en estas zonas se asientan 8.216 personas con una densidad poblacional alta y con déficits en los servicios básicos y educación; el 12% de estas zonas están sobre utilizadas; la PEA por sector censal fluctúa entre 42 a 323 personas, en tanto, las ocupadas y no remuneradas van de 9 a 67. Las parcelas son pequeñas y medianas, principalmente, aunque el 88% no aplica; los sistemas de producción son mayormente mercantiles y combinados, aunque el 88% no aplica; apenas el 2% accede a riego, contando un área de 3.400 ha que pueden ser afectadas cuando funcione el canal de riego Tabacundo.

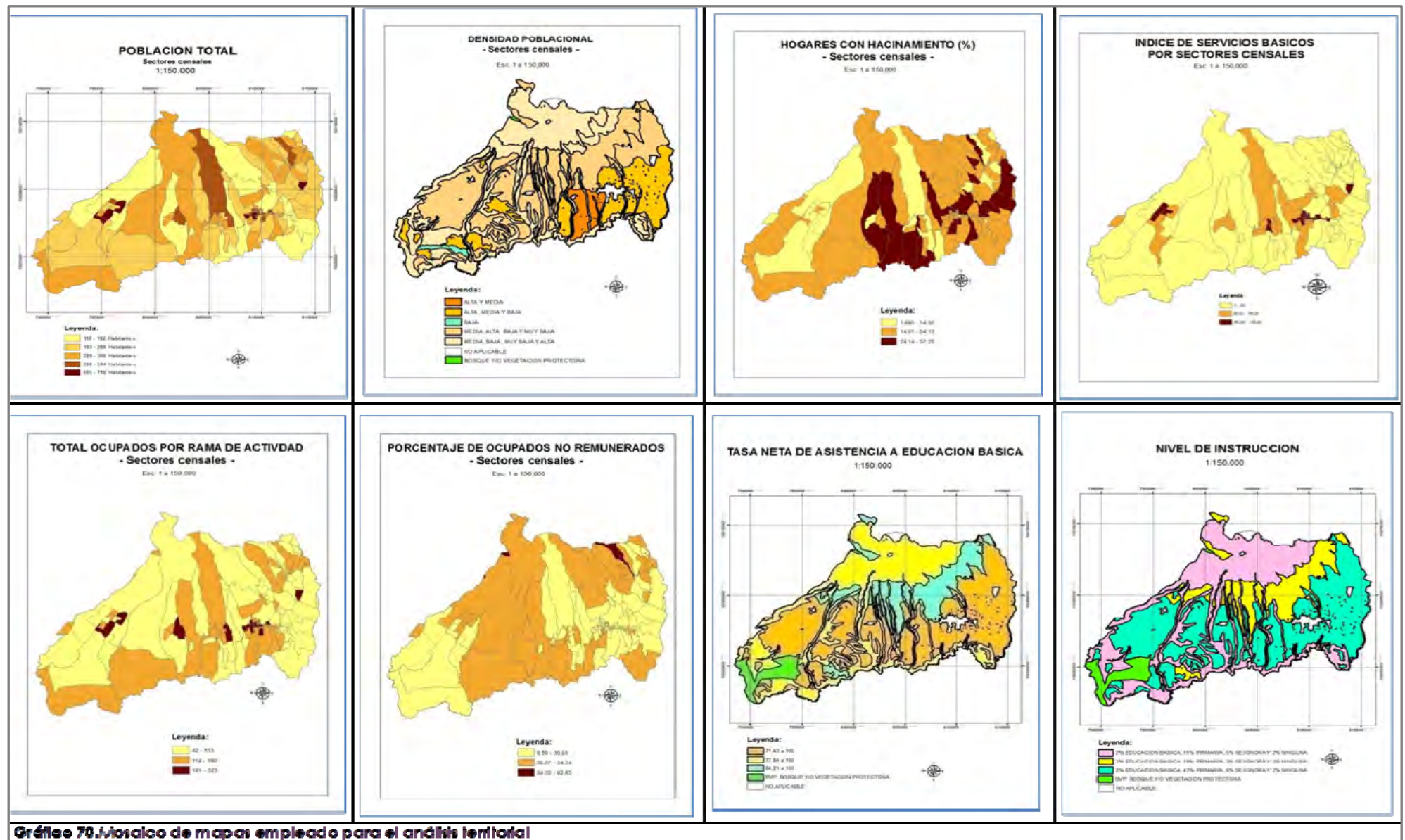
A continuación se presentan los mapas y cuadros respectivos:



Gráficos 69. Capacidad de uso de la tierra y sistemas productivos

³⁰/ Cuadro 58.





A continuación, se presenta el cuadro resumen del análisis realizado:

CUT	1. Conflicto de uso del suelo	2. Población Total	3. Densidad poblacional	4. Porcentaje de servicios básicos deficitarios	5. Tasa de asistencia (educación BÁSICA)	6. Nivel de instrucción	7. Hacinamiento	8. PEA por rama de actividad	9. Ocupados no remunerados
Agrícola	53% SUB UTILIZADO, 43% BIEN UTILIZADO Y 4% NO APLICA	18.177	5,71 a 16757	0 a 97,56	71,43 a 100	2% EDUCACION BASICA, 43% PRIMARIA, 6% SE IGNORA Y 2% NINGUNA	1 a 38	44 a 323	9 a 84
Pastizal	46% BIEN UTILIZADO, 43% SUB UTILIZADO, 10% SOBRE UTILIZADO Y 1% NO APLICA	6.779	5,52 a 3027,87	0 a 92,37	84,21 a 100	2% EDUCACION BASICA, 19% PRIMARIA, 2% SE IGNORA Y 2% NINGUNA	2 a 38	42 a 323	12 a 66,32
Conservación	87% BIEN UTILIZADO, 12% SOBRE UTILIZADO Y 1% NO APLICA	8.216	5,52 a 1120,92	0 a 68,24	77,94 a 100	2% EDUCACION BASICA, 15% PRIMARIA, 5% SE IGNORA Y 2% NINGUNA	1 a 27	42 a 243	9,33 a 66,32

CUT	1. Tamaño de las parcelas	2. Sistemas de producción	3. Impactos ambientales (presencia de pasivos ambientales)	4. Prioridades de conservación	5. Acceso al agua de riego	6. Potencial para la generación de energía renovable	7. Porcentaje del territorio expuesto a amenazas naturales.	8. Seguridad y Soberanía Alimentaria	9. Presencia de Proyectos Estratégicos
Agrícola	67% PEQUEÑA, 4% MEDIANA, 3% GRANDE Y 26% NO APLICA	17% EMPRESARIAL, 37% MERCANTIL, 2% COMBINADO, 19% MARGINAL Y 26% NO APLICABLE			35% CON RIEGO, 38% SIN RIEGO Y 26% NO APLICA	SOLAR (Tomalón)	45% DE PELIGRO NULO DE CAIDAS: 43% NULO Y 1% BAJO DE DESLIZAMIENTOS, 5% MENOR DE CENIZA Y 2% BAJA DE PELIGRO VOLCANICO	75,23% de familias con alimentación pobre; 5,87% con limitaciones y 19,91% con alimentación aceptable	11732,87 ha bajo riego del canal de Tabacundo
Pastizal	49% PEQUEÑA, 4% MEDIANA, 3% GRANDE Y 44% NO APLICA	7% EMPRESARIAL, 30% MERCANTIL, 4% COMBINADO, 16% MARGINAL Y 43% NO APLICABLE			8% CON RIEGO, 48% SIN RIEGO Y 44% NO APLICA	15% DE PELIGRO NULO DE CAIDAS: 1% NULO, 3% BAJO Y 10% MEDIO DE DESLIZAMIENTOS; 0% DE CENIZA Y 0% DE PELIGRO VOLCANICO	2023,39 ha bajo riego del canal de Tabacundo		
Conservación	10,58% PEQUEÑA, 1,34% MEDIANA, 0,04 % GRANDE Y 88,03% NO APLICA	0% EMPRESARIAL, 8% MERCANTIL, 1% COMBINADO, 4% MARGINAL Y 88% NO APLICABLE		MUY ALTA (BOSQUE SIEMPRE VERDE MONTANO ALTO DE LA CORDILLERA OCCIDENTAL DE LOS ANDES)	2% CON RIEGO, 10% SIN RIEGO Y 88% NO APLICA	6% DE PELIGRO NULO , 1% BAJO, 29% MEDIO Y 1% ALTO DE CAIDAS: 1% NULO, 3% BAJO, 6% MEDIO Y 27% ALTO DE DESLIZAMIENTOS; 13% MENOR Y 1% MAYOR DE PELIGRO DE CENIZA Y, 1% DE PELIGRO BAJO Y 1% DE PELIGRO VOLCANICO	3445,83 ha bajo riego del canal de Tabacundo		

Cuadro 58. Tabla resumen de variables consideradas para el análisis territorial. **Fuente:** información IEE, 2013. **Elaboración:** Equipo técnico municipal

3.3. Modelo territorial actual

La población del Cantón Pedro Moncayo, según el Censo 2010, representa el 0,23% de la población nacional y el 1,29% de la Provincia. La Parroquia de Tabacundo, como cabecera cantonal concentra el 49,4% de la población y tienen el mayor equipamiento urbanístico y mejor acceso a los servicios de salud y recreación.

El territorio tiene vocación agrícola, pecuaria y de conservación, que al estar atravesado por la panamericana, facilita la conectividad y articulación tanto de las parroquias del cantón como con ciudades como Quito, Ibarra, Otavalo y Cayambe.

El cantón Pedro Moncayo junto con el Cantón Cayambe conforman el corredor lechero-florícola de la provincia de Pichincha³² que brinda oportunidades de trabajo a la mayoría de la población local y flotante; donde, la cercanía con Quito define que la articulación horizontal y vertical del sector florícola se encuentre alrededor de la ciudad capital³³.

La economía cantonal está caracterizada por la especialización en la exportación de flores, la comercialización local y regional de productos agrícolas campesinos y la inserción en cadenas de la leche, con énfasis hacia el norte del cantón y la provincia

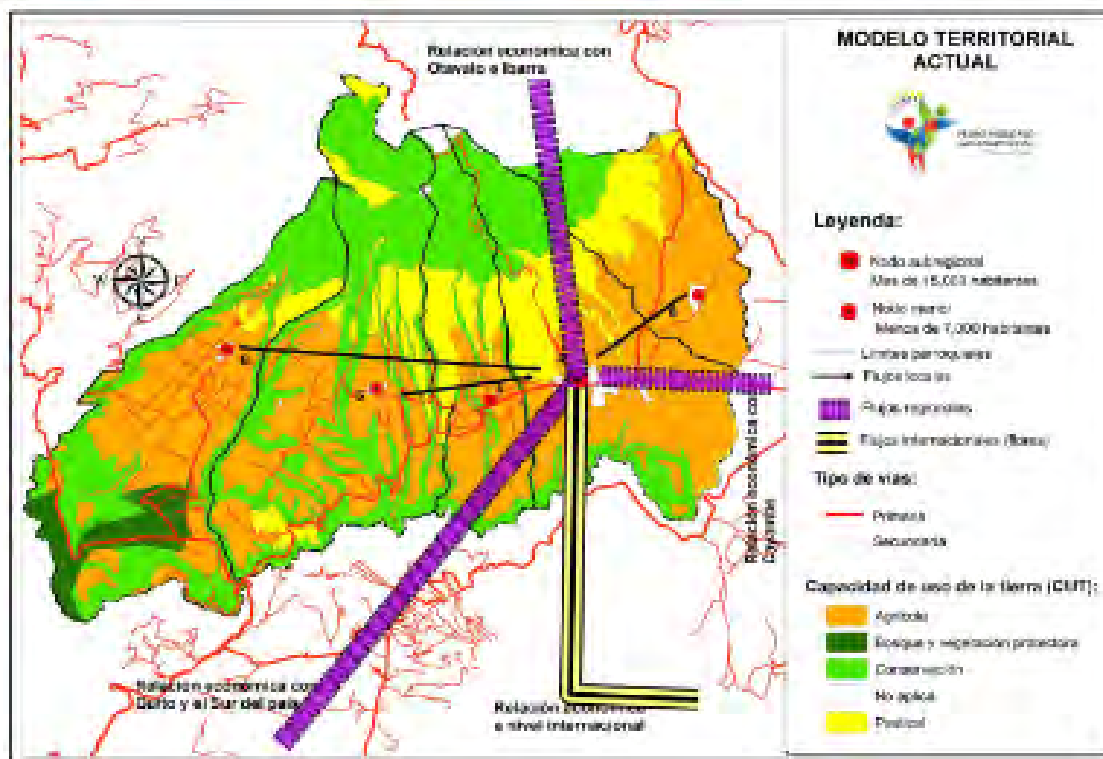


Gráfico.71 Modelo Territorial actual

^{32/} PDOT Pichincha, 2010.

^{33/} Esto incluye el acceso a crédito, por lo que no se ha logrado fortalecer una estructura financiera que permita complementar a la producción actual, futura y potencial.

4. Propuesta de Desarrollo

4.1. Visión de Cantón Pedro Moncayo

El Cantón Pedro Moncayo, al 2025, será un **territorio ordenado**, mediante la gestión concertada y sostenible de los recursos naturales como base de la **diversificación productiva, de la soberanía alimentaria y del desarrollo económico social y solidario**, donde los niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adultos y adultos mayores **ejercen plenamente sus derechos y obligaciones; conviviendo en armonía, respetando la diversidad cultural y generacional**. Será un cantón cuya población tendrá altos niveles de educación y de acceso a servicios sociales de calidad y calidez en un ambiente de seguridad, solidaridad y reciprocidad; se cuenta con equipamiento, servicios, conectividad y movilidad para mejorar la articulación e interrelaciones sociales, culturales, económicas y políticas de los asentamientos humanos, con un sistema de gobierno que promueve la participación en la planificación y gestión territorial.

4.2. Objetivos estratégicos

Para lograr la visión planteada, se proponen los siguientes objetivos por componente:

Componente	Objetivo
Biofísico	<ul style="list-style-type: none"> ☑ Ordenar el territorio buscando el equilibrio entre las áreas de asentamientos humanos y actividades productivas en armonía con el ambiente, con énfasis en el manejo, conservación y/o restauración de los ecosistemas.
Socio cultural	<ul style="list-style-type: none"> ☑ Fortalecer el desarrollo/identidad cultural del Cantón mediante la conservación, protección y difusión de su patrimonio cultural bajo un enfoque de interculturalidad. ☑ Impulsar la inclusión social y la protección especial universal, durante el ciclo de vida a personas en situación de vulneración de derechos, disminuyendo toda forma de discriminación y violencia, mediante la participación del estado, familia y comunidad.
Económico	<ul style="list-style-type: none"> ☑ Contribuir a mejorar la seguridad y soberanía alimentaria de la población del cantón fomentando la agro ecología y sistemas locales de comercialización alternativa. ☑ Promover el desarrollo de actividades agro productivas que generen valor agregado, priorizando la participación comunitaria y el comercio justo. ☑ Construir un modelo de gestión económica que garantice la reinversión y distribución de la riqueza para el acceso al buen vivir. ☑ Desarrollar la industria turística como alternativa para el cambio de la matriz productiva en el territorio.
Asentamientos humanos	<ul style="list-style-type: none"> ☑ Garantizar el acceso a servicios básicos de la población del cantón, priorizando a las comunidades rurales y la conservación del ambiente. ☑ Planificar y regular el territorio para mejorar la consolidación de centros poblados garantizando el acceso a servicios básicos y la gestión del equipamiento de salud, educación y recreación con los diferentes niveles de gobierno.
Movilidad, energía y conectividad	<ul style="list-style-type: none"> ☑ Mejorar la vialidad y conectividad para facilitar el flujo de bienes servicios y personas contribuyendo a la integración cantonal y la articulación al contexto provincial y nacional, mediante la coordinación y gestión con los otros niveles de gobierno.
Político institucional y participación ciudadana	<ul style="list-style-type: none"> ☑ Impulsar el fortalecimiento institucional del GADM-PM y la participación ciudadana en la gestión concertada del desarrollo cantonal inclusivo.

Cuadro No. 59. Objetivos estratégicos de desarrollo.

4.3. Metas e indicadores de resultado

COMPONENTES	OBJETIVOS ESTRATEGICOS:	LINEA DE BASE	META	INDICADOR
Biofísico	Ordenar el territorio buscando el equilibrio entre las áreas de asentamientos humanos y actividades productivas en armonía con el ambiente, con énfasis en el manejo, conservación y/o restauración de los ecosistemas.	De las 12,204 ha, 1461 ha están sobre utilizadas (pastoreo u otro uso)	Al 2019, se habrá logrado mantener la cobertura vegetal 10,743 ha.	# ha de cobertura vegetal
		Florícolas junto a los centros poblados	Al 2025, se habrá logrado una reducción de al menos el 5% de áreas de florícolas dentro y/o en el borde del área urbana.	% de áreas de plantaciones florícolas dentro y/o en el borde de la zona urbana.
		En el 2014 se ha iniciado con la fase de arranque de un sistema integral de residuos sólidos	Al 2019, se habrá implementado el sistema integral de manejo de residuos sólidos logrando producir bioinsumos y reciclaje con empresas de economía popular, social y solidaria.	% de desechos sólidos manejados bajo un sistema de gestión integral
		Se data dentro de la jurisdicción cantonal un total de 21 derechos mineros en trámite, de los cuales el 20 % están en otorgamiento y el 80 % en proceso de autorización; y dos libres aprovechamientos adjudicados al GAD municipal	Al 2025, el 70% de las actividades mineras catastradas en el cantón estarán debidamente legalizadas	% de minas legalmente autorizadas y bajo control del GAD municipal Pedro Moncayo
			# de minas municipales operando a base de la normativa aplicable	

COMPONENTES	OBJETIVOS ESTRATEGICOS:	LINEA DE BASE	META	INDICADOR
Socio cultural	Gestionar el desarrollo/identidad cultural del Cantón mediante la conservación, protección y difusión de su patrimonio cultural y la creación, formación, distribución y consumo de bienes y servicios culturales, bajo un enfoque de interculturalidad.	En el AF2014, se registró la participación de 162 grupos en los eventos culturales.	Al 2019, se habrán incrementado en al menos un 11% la participación de actores organizados del cantón en los eventos tradicionales (San Pedro/Cosecha y Cantonización).	% de incremento de la participación en los eventos tradicionales del cantón (San Pedro/Cosecha y Cantonización).
	Impulsar la inclusión social y la protección especial universal, durante el ciclo de vida a personas en situación de vulneración de derechos, disminuyendo toda forma de discriminación y violencia, mediante la participación del estado, familia y comunidad.	ND	Al 2025, se habrá generado y funcionarán iniciativas de música, danza, teatro y literatura como espacios de formación, distribución y consumo de bienes y servicios culturales.	# de iniciativas funcionando
		Actualmente se atiende al 30% de adultos mayores; 31% de niños, niñas menores de 4 años reciben atención en los centros de desarrollo infantil	Al 2019, se habrá incrementado en al menos un 20% la cobertura de programas de atención a grupos vulnerables.	% de personas en estado de vulnerabilidad que reciben atención
Económico	Contribuir a mejorar la seguridad y soberanía alimentaria de la población del cantón fomentando la agroecología y sistemas locales de comercialización alternativa.	75.22% de la población rural presenta un nivel de consumo de alimentos considerado pobre (PCA)	Al 2017, al menos un 30% de las familias de la población rural alcanza un nivel adecuado de PCA con el Proyecto FORECCSA.	Nivel de Puntuación de Consumo de alimentos (0 a 120)

COMPONENTES	OBJETIVOS ESTRATEGICOS:	LINEA DE BASE	META	INDICADOR
	Promover el desarrollo de actividades agroproductivas que generen valor agregado, priorizando la participación comunitaria y el comercio justo.	La actividad agro exportadora concentra los factores de producción (tierra, mano de obra y crédito)	Al 2017, se ha incrementado en al menos un 10% el área dedicada a producción alimentaria que genera valor agregado (lácteos, cereales, etc.)	% de área dedicada a producción alimentaria que genera valor agregado
	Construir un modelo de gestión económica que garantice la reinversión y distribución de la riqueza para el acceso al buen vivir.	ND	Al 2020, se aumenta en 25,0% los ingresos de autogestión del GAD Municipal.	% de ingresos de autogestión
	Desarrollar la industria turística como alternativa para el cambio de la matriz productiva en el territorio.	11000 visitas de turistas por mes a Pedro Moncayo gastan un promedio de US \$ 5,00 por visitante.	Al 2019, se incrementa el 15% de visitas de turistas a circuitos y rutas cantonales, incrementando el gasto promedio diario en un 25%.	% turistas visitan la localidad. Gasto promedio diario por visitante.
Asentamientos humanos	Garantizar el acceso a servicios básicos de la población del cantón, priorizando a las comunidades rurales y la conservación del ambiente.	AF 2014, el 50.45% de viviendas cuenta con abastecimiento de agua por tubería en su interior	Alcanzar al menos el 53% de viviendas con abastecimiento de agua por tubería en su interior, hasta el 2019.	% de viviendas con abastecimiento de agua por tubería en su interior.
		AF 2014, el 47,82% de viviendas elimina las aguas servidas por red pública de alcantarillado	Alcanzar al menos el 57% de viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado, hasta el 2019.	% de viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado.
		AF 2014, el 81% de viviendas eliminan la basura por carro recolector (DGA)	Alcanzar al menos el 92% de viviendas que eliminan la basura por carro recolector, hasta el 2019.	% de viviendas que eliminan la basura por carro recolector.

COMPONENTES	OBJETIVOS ESTRATEGICOS:	LINEA DE BASE	META	INDICADOR
	Planificar y regular el territorio para mejorar la consolidación de centros poblados garantizando el acceso a servicios básicos y la gestión del equipamiento de salud, educación y recreación con los diferentes niveles de gobierno.		Alcanzar al menos un 70% de viviendas acordes a las normas constructivas y de urbanizaciones.	Proporción de viviendas que cumpla con todos los reglamentos de construcciones y urbanizaciones
		0,72 m ² / habitante	Alcanzar al menos 6 m ² /habitante de espacios recreativos mediante la implementación del sistema de recreación inclusiva hasta el 2020.	Área de espacios recreativos/habitante
		12% accede a educación superior	Incrementar en al menos un 30% el número de jóvenes que participan en programas de nivelación para acceder a la educación superior, hasta el 2019.	% de estudiantes en programas de nivelación
Movilidad, energía y conectividad	Mejorar la vialidad y conectividad para facilitar el flujo de bienes servicios y personas contribuyendo a la integración cantonal y la articulación al contexto provincial y nacional, mediante la coordinación y gestión con los otros niveles de gobierno.	42% de las vías en buen estado.	Mejorar en al menos un 70% las vías del cantón, especialmente las de mayor afluencia de personas y productos interparroquiales	Porcentaje de vías en buen estado
		0,06 de capacidad vehicular por habitante	Regular/incrementar la capacidad vehicular de transporte público (buses, taxis y otros medios de transporte público) de 0,06 a 0,09por habitante, hasta el 2019.	Capacidad vehicular de transporte público.

COMPONENTES	OBJETIVOS ESTRATEGICOS:	LINEA DE BASE	META	INDICADOR
Político institucional y participación ciudadana	Impulsar el fortalecimiento institucional del GADM-PM y la participación ciudadana en la gestión concertada del desarrollo cantonal inclusivo.	En la 1ra Asamblea Cantonal de PM (06.09.2014) participaron 200 personas	Incrementar en al menos un 40% la participación social y ciudadana en las instancias y espacios establecidos en el cantón.	% de incremento de la participación de dirigentes sociales y ciudadanía en las instancias y espacios establecidos en el cantón
		264 despachos de atenciones por mes durante el AF 2014, según el ECU911	Al 2019 se habrá fortalecido las capacidades de seguridad ciudadana articulada y coordinada con el Ministerio del Interior (redes de seguridad parroquiales).	% de cumplimiento de planes de seguridad cantonal.

Cuadro No. 60. Metas e indicadores

4.4. Modelo territorial deseado

4.4.1. Categorías de ordenamiento territorial

Una vez realizado el análisis de los objetivos estratégicos así como las categorías de uso del suelo, se tiene el siguiente mapa y descripción (ver cuadro 2)

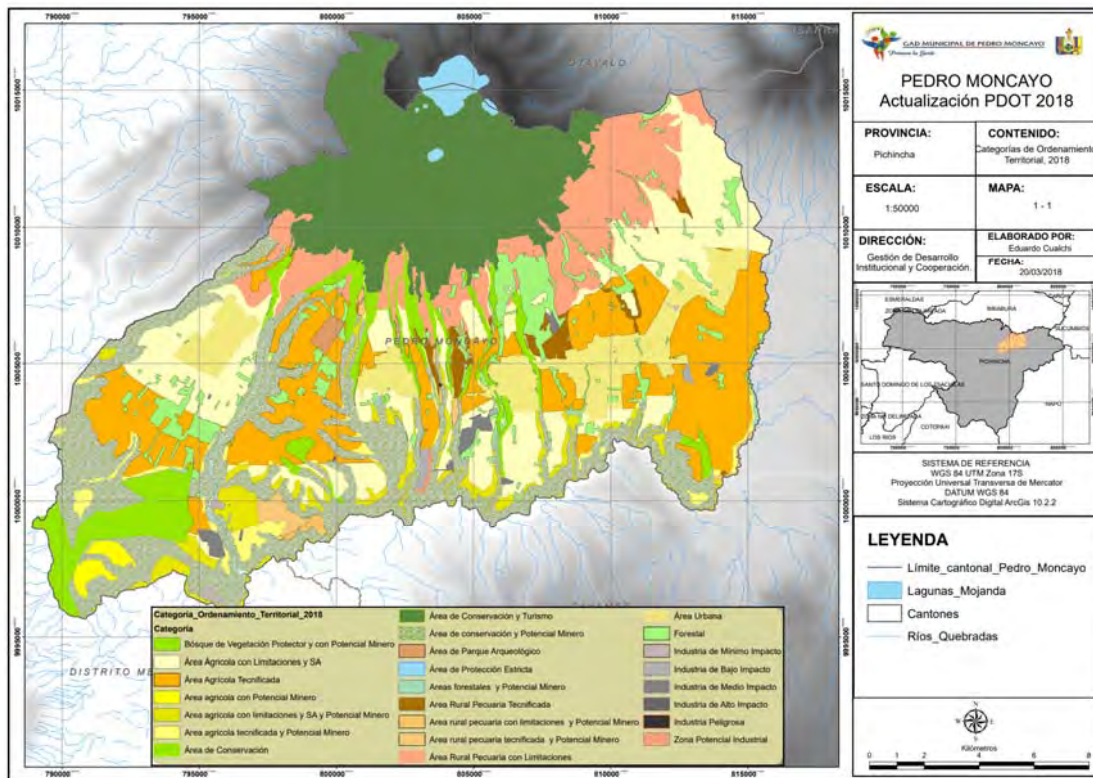


GRÁFICO 72. Categorías de Ordenamiento Territorial, 2018.

A continuación, se presentan las políticas por Categoría de Ordenamiento Territorial

Categoría General	Categoría Específica	Normativa general	COT	Política
Área de conservación	1. Fuentes de agua	para protección de fuentes de agua	Área de Protección Estricta.	Implementar mecanismos alternativos para la conservación de ecosistemas que garanticen el abastecimiento de agua para la población del cantón.
	2. Páramo protector	para conservación del ciclo hidrológico, belleza escénica y recreación	Área de Conservación y Turismo.	Contribuir al manejo sustentable de cuencas hidrográficas.
	3. Relictos junto a acuíferos y torrentes	para conservación de la vegetación nativa y conservación de suelos	Área de Conservación.	Mantener la cobertura vegetal.
	4. Remanentes boscosos	para la conservación de la flora y fauna del cantón	Bosque de Vegetación Protectora.	Fortalecer las medidas de mitigación al cambio climático, bajo la perspectiva de la sustentabilidad ambiental.
Área con Recurso Natural Renovable	5. Agrícola con limitaciones de riego.	para subsistencia familiar y/o comunitaria	Área de producción agrícola con limitaciones y SA.	Fomentar el desarrollo de alternativas productivas que permitan manejar sustentablemente la tierra.
	6. Agrícola con potencial de riego.	para producción intensiva, diversificada y tecnificada	Área agrícola tecnificada.	Valorar y manejar sustentablemente la tierra y el agua para riego, conservar la biodiversidad, generando riquezas que consolidan el desarrollo endógeno del territorio, con un acceso equitativo a sus beneficios. Se dará prioridad al desarrollo de actividades agrícolas relacionadas con el sector alimentario. No se autorizará la implementación de nuevas florícolas ni la expansión de las mismas.

Categoría General	Categoría Específica	Normativa general	COT	Política
	7. Pecuaria con limitaciones de riego.	para subsistencia familiar y/o comunitaria	Área rural pecuaria con limitaciones.	Garantizar la soberanía alimentaria de la población fomentando la producción y comercialización sustentable, a través de la consolidación de sistemas de producción campesinos agroecológicos, el abastecimiento en sistemas locales de comercialización de alimentos culturalmente apropiados y saludables
	8. Pecuaria con potencial de riego	para producción tecnificada	Área rural pecuaria tecnificada.	Valorar y manejar sustentablemente la tierra y el agua para riego, conservar la biodiversidad y generando riquezas que consolidan el desarrollo endógeno del territorio, con un acceso equitativo a sus beneficios.
	9. Áreas forestales	para plantaciones forestales y manejo de bosque nativo	Forestal.	Promover el manejo forestal sostenible considerando el aprovechamiento de plantaciones forestales y la conservación de bosques nativos
Área de conservación patrimonial y arqueológica	10. Conservación patrimonial	para valorización y conservación patrimonial	Parque arqueológico, ruta del QapacÑan y ecorutas	Posicionar al cantón Pedro Moncayo como un destino turístico sostenible que contribuya al cambio de la matriz productiva para garantizar los derechos del buen vivir.
Área Industrial	11. Desarrollo Industrial	para instalación y funcionamiento de industria de bajo, mediano y alto impacto.	Mínimo Impacto.	Fomentar la generación de empleo digno para las y los miembros de las familias del cantón impulsando el cambio de la dependencia a la producción primaria y fomentando el cambio de la matriz productiva del territorio.
			Bajo Impacto.	Facilitar la ubicación, regulación y desarrollo de la zona de industria ligera, promoviendo el cumplimiento de la normativa local.

Categoría General	Categoría Específica	Normativa general	COT	Política
			Medio Impacto.	Facilitar la ubicación de zonas industriales de bajo y mediano impacto en cada parroquia de acuerdo a la vocación productiva del territorio (lácteos, cereales, hortalizas, frutales, etc) con la participación de los GADs parroquiales, provincial y Concejo Municipal.
			Alto Impacto.	Garantizar el bienestar de la ciudadanía, a través de la implantación de industrias de alto impacto, en sectores estratégicos,
			Peligrosa.	Fortalecer el cumplimiento de la normativa vigente, a través de la ubicación de industrias consideradas como peligrosas en localizaciones específicas.
Áreas con potencial minero	12. Derechos mineros de materiales áridos y pétreos.	Para regular, autorizar y controlar la explotación de áridos y pétreos dentro de la jurisdicción cantonal.	Áreas con potencial minero	Dentro de las áreas con potencial minero se garantizará el racional aprovechamiento de los materiales áridos y pétreos existentes en la jurisdicción; se darán concesiones para su uso, aplicando las políticas mineras vigentes que garantice un racional aprovechamiento de los recursos naturales no renovables.

Cuadro 61. Categorías de ordenamiento territorial y sus políticas

5. Modelo de gestión El modelo de gestión, tal como lo establece la SENPLADES, comprende dos secciones:

- i. Programas y proyectos, y
- ii. Agenda regulatoria.

5.1. Programas y proyectos

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
				TOTAL	GADM PM	A GESTION					
<p>Componente: Biofísico Prioridad nacional: Sustentabilidad ambiental Objetivos PNBV: 3 y 7</p> <p>Objetivo: Ordenar el territorio buscando el equilibrio entre las áreas de asentamientos humanos y actividades productivas en armonía con el ambiente, con énfasis en el manejo, conservación y/o restauración de los ecosistemas.</p> <p>Meta: Al 2019, se habrá logrado mantener la cobertura vegetal 10,743 ha.</p>											
Área de protección estricta, Área de conservación y turismo, Área de Conservación.	Implementar mecanismos alternativos para la conservación de ecosistemas que garanticen el abastecimiento de agua para la población del cantón. Articulación con el Ministerio de Ambiente para búsqueda de insumos de información, apoyo técnico y programas Nacionales.	Áreas Protegidas Municipales.	Declaratoria de área Municipal Protegida e implementación del plan de manejo	250.000,00	250.000,00		GAD PM	5 años.	% de cumplimiento del plan de manejo	Dirección Ambiental GAD/Concejo /SENAGUA/MAE	Propuesta
		Restauración, Forestación y Reforestación	Restauración, Forestación y Reforestación	75.000,00	75.000,00		GAD PM. MAE Socio Bosque	5 años.	ha. De Unidades forestales.	Gestión Ambiental/ MAE.	Propuesta.
<p>Meta: Al 2025, se habrá logrado una reducción de al menos el 5% de áreas de florícolas dentro y/o en el borde del área urbana.</p>											

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
Todo el Territorio.	Regularizar las actividades de acuerdo a la normativa ambiental vigente en el país, con el fin de evitar los impactos generados por estas actividades/ Acreditarse como Autoridad Ambiental Responsable (AAR).	Control Ambiental.	Acreditación al Ministerio del Ambiente como GAD Municipal (AAR) y control.	426.000,00	426.000,00		GAD PM.	10 años	% de cumplimiento de auditoría ambiental de gestión como autoridad ambiental responsable.	Dirección Gestión Ambiental/GAD/ Concejo/MAE	Propuesta.
Meta: Al 2019, se habrá implementado el sistema integral de manejo de residuos sólidos logrando producir bio insumos y reciclaje con empresas de economía popular, social y solidaria											
Todo el Territorio. Área de Tolerancia (Relleno Sanitario Cantonal).	Implementar una Gestión Integral de Residuos Sólidos en el Cantón./	Gestión Integral de Residuos Sólidos.	Separación Domiciliaria Desechos Sólidos en los centros poblados	45.000,00	45.000,00		GAD PM	5 años.	% Viviendas que separan sus residuos.	Dirección de Gestión Ambiental.	Propuesta.
			I y III Etapa Relleno Sanitario Cantonal.	2.500.000,00	2.000.000,00	500.000,00	GAD PM, Cooperación Internacional (Gestión)	2 años.	Avance de Construcción Sanitaria I y II Etapa.	Gestión Ambiental, Obras Públicas, EMASA.	I Etapa (Implementación) II Etapa (Estudios)
			Cierre Técnico Vertedero Controlado Puruhantag.	75.000,00	75.000,00		GAD PM.	5 años.	Avance de Construcción Sanitaria Vertedero Controlado.	Gestión Ambiental/MAE.	Proceso.
Meta: Al 2025, el 70% de las actividades mineras catastradas en el cantón estarán debidamente legalizadas											
Áreas de conservación con potencial minero	Regularizar las actividades de acuerdo a la normativa vigente en el país.	Gestión integral de áridos y pétreos	Regularización y control de las actividades mineras de materiales áridos y pétreos autorizadas por el GADM-PM.				GAD PM.	8 años	% de minas legalmente autorizadas y bajo control del GAD municipal Pedro Moncayo	Unidad Áridos y Pétreos	Proceso
							GAD PM.	2 años	# de minas municipales operando a base de la normativa aplicable	Unidad Áridos y Pétreos	Proceso
Meta: Al 2019, se habrá implementado medidas de mitigación y adaptación al cambio climático para reducir la vulnerabilidad ambiental y económica.											

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
Todo el Territorio	Integrar de medidas de adaptación al cambio Climático/Articulación Departamento Cambio Climático GAD PP.	Cambio Climático	Promoción de la adaptación al Cambio Climático	50.000,00	5.000,00	45.000,00	GAD PM.	5 Años.	Presupuesto Devengado/ Presupuesto Programado	Gestión Ambiental/ Gobierno de la Provincia de Pichincha.	Proceso.
<p>Componente: Socio Cultural Prioridad nacional: Reducción de brechas Objetivos PND: 2 y 5</p> <p>Objetivo: Fortalecer, preservar, valorar, fomentar, resaltar la diversidad cultural del cantón y democratizar su acceso y difusión como un derecho de la ciudadanía. Meta: Al 2019, se habrán incrementado en al menos un 11% la participación de actores organizados del cantón en los eventos tradicionales (San Pedro/Cosecha y Cantonización)</p>											
Todo el territorio	Desarrollar mecanismos de coordinación y trabajo conjunto con el INPC así como con actores culturales del cantón.	Cultura viva del cantón Pedro Moncayo.	Saberes, sentidos y colores	400.000,00	400.000,00		GAD-MPM	10 años	Presupuesto Devengado/ Presupuesto Programado	Dirección Cultura GAD-MPM	Propuesta.
			Expresiones y fiestas locales	800.000,00	800.000,00		GAD-MPM	10 años			En proceso
			Restauración y mantenimiento de los bienes patrimoniales materiales	700.000,00	700.000,00		GAD-MPM	10 años			En proceso
<p>Meta: Al 2025, se habrá generado y funcionarán iniciativas de música, danza, teatro y literatura como espacios de formación, distribución y consumo de bienes y servicios culturales</p>											
Todo el territorio		Desarrollo de la interculturalidad	Capacitación y organización de los gestores culturales locales	100.000,00	100.000,00		GAD PM	10 años	Presupuesto Devengado/ Presupuesto Programado	Dirección Cultura GAD-MPM	Propuesta.
			Impulsando emprendimientos culturales	100.000,00	100.000,00		GAD PM	10 años			Propuesta.
			Generación de espacios públicos para la diversidad de actores y actividades culturales	200.000,00	200.000,00		GAD-MPM	10 años			En proceso

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
			Implementación del proyecto museos comunitarios	100.000,00	100.000,00		GAD-MPM	10 años			Propuesta.
<p>Objetivo: Impulsar la inclusión social y la protección especial universal, durante el ciclo de vida a personas en situación de vulneración de derechos, disminuyendo toda forma de discriminación y violencia, mediante la participación del estado, familia y comunidad.</p> <p>Meta: Al 2019, se habrá incrementado en al menos un 20% la cobertura de programas de atención a grupos vulnerables.</p>											
Todo el territorio	Auspiciar la igualdad, la cohesión, la inclusión y la equidad social y territorial en la diversidad. Fortalecer el sistema cantonal de atención a grupos vulnerables. Implementar convenios de cooperación con entidades del Estado Central e instituciones relacionadas para mejorar y ampliar la atención. Implementar acciones conjuntas con el Consejo Cantonal de Protección de Derechos para la formulación, implementación y evaluación de la política pública	Protección y ejercicio de derechos de los grupos prioritarios y en situación de vulnerabilidad	Envejecimiento activo y saludable	435.000,00	75.000,00	360.000,00	GAD PM	5 años.	# de participantes y comunidades ejecutan actividades con la participación de adultos/as mayores	Dirección de Gestión Social Inclusiva	Propuesta
			Inclusión de personas con discapacidad.	100.000,00	100.000,00		GAD PM	5 años.	% de personas con discapacidad ejerciendo sus derechos de manera asociativa		En proceso
			Pedro Moncayo territorio de paz	150.000,00	70.000,00	80.000,00	GAD PM	5 años.	Disminución del % de índice de violencia		Propuesta
			Protección de derechos	300.000,00	300.000,00		GADPM	5 años.	% de personas protegidas sus derechos	Dirección de gestión Social - Junta cantonal de Protección de Derechos	Proceso.
			Misión Solidaria Pedro Moncayo	500.000,00	500.000,00		GADPM		Número de atenciones	Alcaldía / Misión Solidaria	En proceso
			Formulación de política pública.	300.000,00	250.000,00	50.000,00	GAD PM	5 años.	Política pública implementada y monitoreada en la localidad.	Dirección de Gestión Social Inclusiva, Concejo cantonal de Protección de Derechos	En proceso
		Desarrollo de NNA y jóvenes	Desarrollo Infantil Integral	7.441.437,00	1.078.285,00	6.363.152,00	GAD PM MIES	5 años.	Presupuesto Devengado/ Presupuesto	Dirección de Gestión Social Inclusiva, MIES	En proceso

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
			Aprender jugando	1.500.000,00	250.000,00	1.250.000,00	GAD PM	5 años.	Programado	Dirección de Gestión Social Inclusiva	En proceso
			Juventud Forjando Sueños	130.000,00	130.000,00		GAD PM	5 años.			Propuesta.
Componente: Económico Prioridad Nacional: Cambio de la matriz productiva y Erradicación de la pobreza Objetivos PNVB: 8,9 y 10 Objetivo: Contribuir a mejorar la seguridad y soberanía alimentaria de la población del cantón fomentando la agroecología y sistemas locales de comercialización alternativa. Meta: Al 2019, al menos un 30% de las familias de la población rural alcanza un nivel adecuado de PCA con el Proyecto FORECCSA.											
Agrícola con limitaciones de riego.	Garantizar la soberanía alimentaria de la población fomentando la producción y comercialización sustentable, a través de la consolidación de sistemas de producción campesinos agroecológicos, el abastecimiento en sistemas locales de comercialización de alimentos culturalmente apropiados y saludables.	Fortalecimiento de la cadena de valor agroecológica y soberanía alimentaria.	Fomento e implementación de granjas integrales agroecológicas en sistemas familiares de producción.	111.334,43	91.334,43	20.000,00	GADM Pedro Moncayo GADP de Pichincha Cooperación Nacional e Internacional	4 años	Ingreso familiar neto de familias campesinas agroecólogas.	Dirección de Desarrollo Comunitario	En proceso
Agrícola con limitaciones de área en sectores de población dispersa.			Implementación y fortalecimiento sistema local de comercialización: mercados y ferias solidarias en el cantón PM.	149.296,66	149.296,66		GADM Pedro Moncayo	4 años	Nivel adecuado de PCA con el indicador del Proyecto FORECCSA		En proceso
Pecuaría con limitaciones de riego.											
Objetivo: Promover el desarrollo de actividades agroproductivas que generen valor agregado, priorizando la participación comunitaria y el comercio justo. Meta: Al 2017, se ha incrementado en al menos un 10% el área dedicada a producción alimentaria que genera valor agregado (lácteos, cereales, etc.)											
Agrícola con potencial de riego	Valorizar y manejar sustentablemente la tierra y el agua para riego, conservar la biodiversidad y generación de riquezas que consolidan el desarrollo endógeno del	Valorización de la agricultura bajo riego y de secano.	Apoyo al mejoramiento del sistema de administración y distribución del agua para riego; y generación de normas de uso.	10.500.000,00	50.000,00	10.450.000,00	GADP de Pichincha GADM PM	5 años	% de área bajo riego	GAD PP GADM PM GADPrs	En proceso
Pecuaría con potencial de riego											

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
	territorio, con un acceso equitativo a sus beneficios. Co inversión y coejecución con el GAD Pichincha y La Aso. Provincial del Productores de Guarango. Formación y fortalecimiento de una corporación cantonal de pequeños productores de leche promoviendo la consolidación de una marca cantonal		Construcción y fortalecimiento de planta procesadora de harina de guarango.	75.128,63	35.128,63	40.000,00	GADM Pedro Moncayo GADP de Pichincha Cooperación Nacional e Internacional	2 años	Volumen de producción de harina de guarango por año.	Dirección de Desarrollo Comunitario	Propuesta
			2. Construcción de una planta de procesamiento de lácteos en la parroquia de Tupigachi.	90.257,25	70.257,25	20.000,00	GADM Pedro Moncayo Asociaciones de Productores Cooperación Nacional e Internacional	2 años	Ingreso Familiar Neto pequeños ganaderos de la parroquia de Tupigachi.	Dirección de Desarrollo Comunitario	Propuesta
			Producción y comercialización de flores, frutas y procesados con certificación social y/u orgánica.	99.039,41	79.039,41	20.000,00	GADM Pedro Moncayo Cooperación Nacional e Internacional	4 años	Exportación de productos a mercados exigentes de certificación.		Propuesta
			Fomento de fábricas para el procesamiento de granos secos – maíz, cebada, trigo. Fideos, rosetas de maíz, harinas.	49.180,08	49.180,08		GADM Pedro Moncayo	4 años	Número de agroindustrias implantadas en el territorio.		En proceso
<p>Objetivo: Construir un modelo de gestión económica que garantice la reinversión y distribución de la riqueza para el acceso al buen vivir.</p> <p>Meta: Al 2020, se aumenta en 25,0% los ingresos de autogestión de GAD Municipal.</p>											
Zona Urbana	Consolidar el papel del Municipio como dinamizador de la economía local incidiendo en la configuración de una	Eficiencia, solidaridad e inclusión económica.	Construcción del comisariato cantonal (mixto: público, comunitario y mixto).	198.078,82	158.078,82	40.000,00	GADM Pedro Moncayo Corporación Floricultores OSG	4 años	Incremento de ingresos generados por el GAD Municipal.	GADM Pedro Moncayo.	Propuesta

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
	centralidad económica.										
			Sistema de ferias inclusivas para la inclusión económica.	35.128,63	35.128,63		GADM Pedro Moncayo	4 años	N° empresas de EPS sostenibles en el cantón.	GADM Pedro Moncayo.	En proceso
Objetivo: Desarrollar la industria turística como alternativa para el cambio de la matriz productiva en el territorio.											
Meta: Al 2019, se incrementa el 15% de visitas de turistas a circuitos y rutas cantonales, incrementando el gasto promedio diario en un 25%.											
Conservación paisajística	Posicionar al cantón Pedro Moncayo como un destino turístico sostenible que contribuya al cambio de la matriz productiva para garantizar los derechos del buen vivir. Coordinación interinstitucional para fortalecer del comité cantonal de turismo para consolidar la infraestructura básica para la prestación de servicios	Pedro Moncayo: Jardín del Buen Vivir.	Institucionalización del comité cantonal de turismo o cámara de turismo.	26.346,47	26.346,47		GADM Pedro Moncayo GADP de Pichincha MINTUR Comité Cantonal de Turismo	4 años	N° de actores turísticos representados en Comité Cantonal de Turismo.	Dirección de Desarrollo Comunitario	En proceso
Conservación patrimonial			Posicionamiento de la vocación turística cantonal: campaña sensibilización, mejoramiento de indicadores de gestión turística y creación de Marca Destino de Pedro Moncayo.	50.397,92	40.397,92	10.000,00		4 años	N° turistas que visitan mensualmente el cantón Pedro Moncayo.		En proceso
			Manejo de circuitos y/o rutas de turismo ecológico, comunitario y/o vivencial.	107.821,56	87.821,56	20.000,00		3 años	US \$ gastados por visitante por día en el cantón Pedro Moncayo.		En proceso
Componente: Asentamientos humanos											
Prioridad nacional: Erradicación de la pobreza y Reducción de brechas											
Objetivos PNBV:											
Objetivo: Garantizar el acceso a servicios básicos de la población del cantón, priorizando a las comunidades rurales y la conservación del ambiente.											
Metas: Alcanzar al menos el 53% de viviendas con abastecimiento de agua por tubería en su interior, hasta el 2019.											
Alcanzar al menos el 57% de viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado, hasta el 2019.											

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
Áreas urbanas	Fortalecer la provisión y control del servicio público de agua potable y alcantarillado, para garantizar el acceso sostenible a el agua para consumo humano con estándares de calidad / Gestión de financiamiento en el BEDE	Agua y saneamiento	Dotación de agua potable del sistema regional Pesillo - Imbabura	3.565.160,34	300.000,00	3.265.160,34	BEDE EMASA GADM PM	5 años.	% de avance del proyecto	EMASA	Propuesta
			Mejoramiento de los sistemas de agua parroquiales.	1.203.921,96	420.000,00	783.921,96	BEDE EMASA GADM PM Cooperación	5 años.	% de mejoramiento de los sistemas		Propuesta
			Mejoramiento del sistema de alcantarillado y plantas de tratamiento en la cabecera cantonal	3.629.727,92	258.904,60	3.370.823,32	BEDE EMASA GADM PM Cooperación	5 años.	% de mejoramiento de los sistemas	EMASA	Propuesta
			Mejoramiento de los sistemas de alcantarillado de las parroquias	2.759.676,45	125.778,03	2.633.898,42	BEDE EMASA GADM PM Cooperación	5 años.	% de mejoramiento de los sistemas		Propuesta
<p>Objetivo: Planificar y regular el territorio para mejorar la consolidación de centros poblados garantizando el acceso a servicios básicos y la gestión del equipamiento de salud, educación y recreación con los diferentes niveles de gobierno.</p> <p>Meta: Alcanzar al menos 6 m²/habitante de espacios recreativos mediante la implementación del sistema de recreación inclusiva hasta el 2020.</p>											
Áreas pobladas	Planificar y regular el territorio para mejorar la consolidación de centros poblados garantizando el acceso a servicios básicos y la gestión del equipamiento de salud, educación y recreación con los diferentes niveles de gobierno.	Recreación	Parque Tabacundo (5Ha)	700.000,00	580.000,00	120.000,00	GADM PM GAD PM	2 años	% de avance del proyecto	Planificación Obras publicas	Propuesta
			Parque lineal, sector Luis Freire	200.000,00	120.000,00	80.000,00		2 años	% de avance del proyecto		Propuesta
			Estadio y polideportivo	250.000,00	120.000,00	80.000,00		2 años	% de avance del proyecto		Propuesta
			Plaza Cochasqui	250.000,00	120.000,00	80.000,00		1 año	% de avance del proyecto		Propuesta
			Intervención en Parques Parroquiales	300.000,00	220.000,00	80.000,00		1 año	% de avance del proyecto		Propuesta
	Consolidar áreas estratégicas dentro del territorio logrando dotar de un buen servicio al sector poblacional, gestionando con los otros niveles de gobierno para dotar en forma mancomunada de un	Infraestructura	Actualización del catastro	718.000,00	268.000,00	450.000,00	BEDE GADM PM	5 años	% de avance del proyecto	En proceso	
			Mejoramiento de infraestructura y tecnología para servicios públicos municipales	1.500.000,00	500.000,00	1.000.000,00		5 años	% de avance del proyecto	En proceso	
			Centros de Desarrollo	500.000,00	400.000,00	150.000,00	GADM PM	5 años	% de avance del proyecto	Propuesta	

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
	equipamiento adecuado		Comunitario								
			CIBVs	700.000,00	500.000,00	350.000,00		5 años	% de avance del proyecto		Propuesta
			Diseño de la ampliación y mejoramiento del cementerio	150.000,00	150.000,00			1 año	% de avance del proyecto		Propuesta
			Gestión y cogestión del equipamiento de educación	11.000.000,00	500.000,00	10.500.000,00	ME GADP P GADP PM	5 años	% de avance del proyecto	Obras públicas Desarrollo Comunitario	Propuesta
			Gestión y cogestión del equipamiento y/o atención en salud	500.000,00	50.000,00	450.000,00	MSP GADP P	3 años	% de avance del proyecto	Gestión Social Inclusiva	Propuesta

Componente: Movilidad, energía y conectividad

Prioridad nacional: Cambio de la matriz productiva y Erradicación de la pobreza.

Objetivos PNBV: 2 y 3

Objetivo: Mejorar la viabilidad y conectividad para facilitar el flujo de bienes servicios y personas contribuyendo a la integración cantonal y la articulación al contexto provincial y nacional, mediante la coordinación y gestión con los otros niveles de gobierno.

Meta: Mejorar en al menos un 70% las vías del cantón, especialmente las de mayor afluencia de personas y productos interparroquiales.

Zonas pobladas	Garantizar la inter conectividad y la dotación de infraestructura adecuada, de calidad e incluyente para el uso y gestión del transporte público y masivo.	Vial	Diseño del plan vial cantonal	11.250,00	11.250,00		GADM PM	1 año	Plan formulado y aprobado		Propuesta
			Mantenimiento vial cantonal	600.000,00	193.484,61	406.515,39	GADM PM GADP P y parroquiales	5 años	km man./km total		En proceso
			Apertura de nuevas calles en las zonas pobladas	16.950.000,00	5.000.000,00	11.950.000,00	GADM PM GADs Parroquiales	10 años	km logrados/km meta		En proceso
	Articulación con GADP Pichincha, GADs Parroquiales y MOTP (para el paso lateral) así como Ministerio de energía, EMELNORTE y CNT:		Mejoramiento de las vías interparroquiales	2.300.000,00	1.500.000,00	800.000,00	GADM PM GADP P y parroquiales	10 años	km logrados/km meta	Obras públicas	Propuesta
Zonas pobladas	- Trabajar conjuntamente con el GADP Pichincha juntando la maquinaria, su fábrica de asfalto y adoquines, mediante convenios de concurrencia, para		Gestión para el mejoramiento del paso lateral	13.000.000,00	1.000.000,00	12.000.000,00	MTOP GADM PM	5 años	Monto apalancado/ejecutado		Propuesta
			Terminal de transición en la zona de La Y	150.000,00	100.000,00	50.000,00	GADM PM GADPP	3 años	terminal implementado		Propuesta

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO
	mejorar la vialidad a nivel cantonal. - Realizar la gestión conjunta con el MOTP para la implementación del paso lateral. - Gestionar y coordinar con EMELNORTE el mejoramiento del acceso a energía eléctrica y alumbrado público. - Implementar la ventanilla de servicios municipales con participación de CNT mejorando la posibilidad de incrementar el acceso a la telefonía e internet.	Energía	Alumbrado público	750.000,00	250.000,00	500.000,00	GAD PM	5 años	Calles intervenidas/calles total	EMELNORTE	En proceso
			Mejoramiento del servicio de energía eléctrica	500.000,00	100.000,00	400.000,00	GAD PM	5 años	% de implementación		Propuesta
		Conectividad	Gestión y fomento de telefonía pública e internet	60.000,00	50.000,00	10.000,00	GAD PM CNT	5 años	Número de nuevas líneas telefónicas e internet instaladas	Dirección de Sistemas Informáticos	Propuesta
			Implementación de servicio de internet en el espacio público.	60.000,00	36.000,00	24.000,00	GAD PM	5 años	Número de usuarios conectados/población total		Propuesta
Meta: Regular/incrementar la capacidad vehicular de transporte público (buses, taxis y otros medios de transporte público) por habitante de 0,06 a 0,09 hasta el 2019.											
Zonas pobladas	Continuar participando y fortaleciendo la Mancomunidad de Transporte de las Municipalidades del Norte para implementar los servicios y regulación en Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad vial.	Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad vial.	Creación y operación de la Agencia de Transporte Municipal en el marco de la Mancomunidad.	410.000,00	410.000,00		GAD PM MANCOMUNIDAD	5 años	% de cumplimiento de actividades	Dirección Planificación – UTTSV	Propuesta
			Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad vial	494.722,66	494.722,66		GAD PM MANCOMUNIDAD	5 años	% de cumplimiento de actividades	Dirección Planificación – UTTSV	Propuesta
Componente: Político Institucional y Participación Ciudadana Prioridad nacional: Cambio de la matriz productiva y Erradicación de la pobreza Objetivos PNBV: 1 y 4 Objetivo: Concertar la cooperación e intervención interinstitucional con entidades públicas y organismos de cooperación para la seguridad ciudadana y el Buen Vivir Meta: Incrementar en al menos un 90% la coordinación y/o cooperación interinstitucional											

CATEGORIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL	POLITICA PUBLICA TERRITORIALIZADA / ESTRATEGIA DE	PROGRAMA	PROYECTO	PRESUPUESTO			FUENTE DE FINANCIAMIENTO	TIEMPO	INDICADOR DE GESTIÓN	RESPONSABLE DE EJECUCIÓN	ESTADO	
Todo el territorio o jurisdicción cantonal	Promover la acción participativa e intervención interinstitucional articulada en la gestión territorial de la seguridad y buen vivir / coordinación y cogestión con ECU 911 así como otros actores/entidades	Seguridad ciudadana y gobernanza cantonal para el Buen Vivir	Gestión participativa e interinstitucional de la seguridad barrial y comunitaria con énfasis en sectores prioritarios	124.000,00	84.400,00	39.600,00	GADM PM ECU 911 y otros	2015 - 2019	Número de convenios de cooperación interinstitucional	Dirección de Gestión del Desarrollo Comunitario Integral y Unidad de Participación y Seguridad Ciudadana	En inicio	
Objetivo: Impulsar el fortalecimiento institucional del GADM-PM y la participación ciudadana en la gestión concertada del Buen Vivir en el territorio cantonal Meta: Incrementar en al menos un 40% la participación social y ciudadana promedio en Asambleas Cantonales establecidas en el cantón												
Fomentar la participación ciudadana y fortalecer el sistema cantonal de participación para la gestión territorial del buen vivir	Democracia participativa y cogestión concertada del Buen Vivir	Innovación y fortalecimiento institucional del GADM-PM		45.000,00	45.000,00		GADM PM y otros	2015 - 2018	Percepción de la ciudadanía sobre atención y servicios municipales		En inicio	
		Construcción de ciudadanía activa y responsable		36.300,00	36.300,00		GADM PM y otros	2015 - 2018	Número de personas participantes en proceso de construcción de ciudadanía	Inexistente		
		Dinamización y fortalecimiento del Sistema de Cantonal de Participación Ciudadana		99.600,00	99.600,00		GAD PM	2015 - 2019	Sistema de Participación Ciudadana fortalecido operando regularmente	En ejecución		
		Apoyo al fortalecimiento de gobiernos comunitarios y barriales de las parroquias rurales y urbana		8.000,00	8.000,00		GAD PM	2015 - 2018	Número de barrios y/o comunidades apoyadas	Inexistente		
TOTAL US\$				91.381.906,18	22.679.434,74	68.802.471,44						

Cuadro 62. Programas y proyectos

5.2. Agenda regulatoria

Objetivo estratégico	Política local /Estrategia de articulación	Temática a regular	Tipo de instrumento normativo	Título	Objetivo
Biofísico					
Ordenar el territorio buscando el equilibrio entre las áreas de asentamientos humanos y actividades productivas en armonía con el ambiente, con énfasis en el manejo, conservación y/o restauración de los ecosistemas.	Implementar mecanismos alternativos para la conservación de ecosistemas que garanticen el abastecimiento de agua para la población del cantón. /Articulación con el Ministerio de Ambiente para búsqueda de insumos de información, apoyo técnico y programas Nacionales.	La implementación de mecanismos alternativos para la conservación de ecosistemas que garanticen el abastecimiento de agua para la población del cantón	Ordenanza.	Ordenanza para la declaratorio como Área Protegida Municipal "Zona Lacustre Mojanda"	Declarar Área Municipal Protegida para la conservación de la zona Lacustre Mojanda.
	Regularizar las actividades de acuerdo a la normativa ambiental vigente en el país, con el fin de evitar los impactos generados por estas actividades/ Acreditarse como Autoridad Ambiental Responsable (AAr).	Regularizar las actividades productivas de acuerdo a la normativa ambiental vigente en el país, con el fin de evitar los impactos generados por estas actividades.	Ordenanza.	Ordenanza que acredite a los sub-sistemas de manejo ambiental que le faculte actuar como autoridad ambiental de aplicación responsables.	Liderar y coordinaren el territorio los procesos de evaluación de impactos ambientales, su aprobación y licenciamiento.
	Implementar una Gestión Integral de Residuos Sólidos en el Cantón.	Gestión Integral de Residuos Sólidos	Ordenanza. (existen)	Ordenanza para el manejo integral de los residuos sólidos en el Cantón Pedro Moncayo.	Implementar una Gestión Integral de Residuos Sólidos en el Cantón.

Objetivo estratégico	Política local /Estrategia de articulación	Temática a regular	Tipo de instrumento normativo	Título	Objetivo
	Regularizar las actividades mineras de materiales áridos y pétreos, de acuerdo a la normativa aplicable vigente, con el fin objetivo de desarrollar una minería responsable / Coordinación con ARCOM	Gestión Integral de áridos y pétreos	Ordenanza Municipal	Ordenanza para regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos que se encuentran en los lechos de los ríos, quebradas, lagos, y canteras existentes en la jurisdicción del Cantón Pedro Moncayo.	Establecer el procedimiento para asumir e implementar la competencia para regular, autorizar y controlar a explotación de materiales áridos y pétreos
	Implementar una Gestión Integral de Residuos Sólidos en el Cantón.	Gestión Integral de Residuos Sólidos	Declaratoria	Emergencia Sanitaria Cantonal.	Implementar el Nuevo Relleno Sanitario Cantonal. Establecer los lineamientos y acciones concretas para el cierre definitivo del sitio considerando la totalidad de los componentes ambientales involucrados.
Socio Cultural					
Fortalecer, preservar, valorar, fomentar, resaltar la diversidad cultural	Recuperación del patrimonio cultural tangible	Intervención en el patrimonio cultural tangible e intangible	Ordenanza	Ordenanza de intervención en edificaciones	Recuperar y mantener el patrimonio

Objetivo estratégico	Política local /Estrategia de articulación	Temática a regular	Tipo de instrumento normativo	Título	Objetivo
del cantón y democratizar su acceso y difusión como un derecho de la ciudadanía.				patrimoniales locales	tangible del cantón Pedro Moncayo
Impulsar la inclusión social y la atención especializada a grupos prioritarios y en situación de vulneración de derechos durante el ciclo de vida, con la corresponsabilidad del Estado, la familia y sociedad.	Articulación local de actores del sector público y la sociedad civil	Asignación de recursos para grupos de atención prioritaria	Ordenanza	Ordenanza para la implementación de políticas locales de atención a grupos vulnerables	Garantizar servicios sociales para los grupos de atención prioritaria con enfoque de género e intergeneracional
	Adecuación de la normativa vigente	Funcionamiento del Fondo Cantonal de Niñez y Adolescencia	Ordenanza	Ordenanza de constitución del Fondo Cantonal de Niñez y Adolescencia	Constituir y definir los mecanismos de utilización del Fondo local de atención grupos vulnerables
	Fortalecer los servicios sociales para la ciudadanía	Funcionamiento de la Misión Solidaria- Centro de Rehabilitación Física	Ordenanza Resolución Administrativa	Ordenanza para el funcionamiento de los Centros de Rehabilitación Física de Tabacundo y Malchinguí	Mejorar y ampliar la atención a personas con discapacidad permanente y ocasional
	Impulso al funcionamiento del sistema cantonal de Protección de Derechos	Funcionamiento del Concejo Cantonal de Protección de Derechos	Ordenanza	Ordenanza para el funcionamiento del sistema cantonal de protección de	Impulsar el funcionamiento del sistema cantonal de protección de

Objetivo estratégico	Política local /Estrategia de articulación	Temática a regular	Tipo de instrumento normativo	Título	Objetivo
				derechos	derechos de conformidad con la normativa vigente y adecuada a la realidad local
Movilidad, energía y conectividad					
Mejorar la vialidad y conectividad para facilitar el flujo de bienes servicios y personas contribuyendo a la integración cantonal y la articulación al contexto provincial y nacional, mediante la coordinación y gestión con los otros niveles de gobierno.	Trabajar conjuntamente con el GADP Pichincha juntando la maquinaria, su fábrica de asfalto y adoquines, mediante convenios de concurrencia, para mejorar la vialidad a nivel cantonal.	Implementación de obras/proyectos vía ejecución directa	Ordenanza	Ordenanza para la implementación de obras/proyectos vía ejecución directa	Establecer los mecanismos que permitan realizar la ejecución directa, donde sea posible, optimizando los recursos disponibles.
	Continuar participando y fortaleciendo la Mancomunidad de Transporte de las Municipalidades del Norte para implementar los servicios y regulación en Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad vial.	Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad vial	Resolución administrativa	Resolución administrativa de creación de la Agencia de Transporte Municipal en el marco de la Mancomunidad	Establecer la institucionalidad para el manejo y regulación del transporte terrestres, tránsito y seguridad vial
			Ordenanza	Ordenanza de regulación de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad vial	
Económico					

Objetivo estratégico	Política local /Estrategia de articulación	Temática a regular	Tipo de instrumento normativo	Título	Objetivo
Contribuir a mejorar la seguridad y soberanía alimentaria de la población del cantón fomentando la agroecología y sistemas locales de comercialización alternativa.	Garantizar la soberanía alimentaria de la población fomentando la producción y comercialización sustentable, a través de la consolidación de sistemas de producción campesinos agroecológicos, el abastecimiento en sistemas locales de comercialización de alimentos culturalmente apropiados y saludables.	Agroecología	Ordenanza	Ordenanza para la declaratoria de Pedro Moncayo como un territorio de Reserva Agroecológica.	Consolidar a Pedro Moncayo como un territorio de Reserva Agroecológica.
		Soberanía Alimentaria	Ordenanza	Ordenanza para el fomento de la seguridad y soberanía alimentaria en el Cantón Pedro Moncayo.	Garantizar la seguridad y soberanía alimentaria.
		Comercialización	Ordenanza	Actualización de la Ordenanza Cantonal para la gestión y administración de Mercados Municipales, Centros Comerciales y venta en el espacio público	Regularizar y fomentar la comercialización de actores de economía popular, social y solidario.
Promover el desarrollo de actividades agroproductivas que generen valor agregado, priorizando la participación comunitaria y el comercio justo.	Valorizar y manejar sustentablemente la tierra y el agua para riego, conservar la biodiversidad y generación de riquezas que consolidan el desarrollo endógeno del territorio, con un acceso equitativo a sus beneficios.	Uso del Suelo	Ordenanza	Ordenanza que regula el uso de suelo para el fomento de la implantación de agroindustrias en el cantón Pedro Moncayo.	Regularizar y fomentar la implantación de plantas agroindustriales.

Objetivo estratégico	Política local /Estrategia de articulación	Temática a regular	Tipo de instrumento normativo	Título	Objetivo
		Empresas Públicas	Ordenanza	Ordenanza para la constitución y funcionamiento de la Empresa de Economía Mixta "Producción de Harina de Guarango"	Garantizar la gestión y administración de Empresa Pública.
Construir un modelo de gestión económica que garantice la reinversión y distribución de la riqueza para el acceso al buen vivir.	Consolidar el papel del Municipio como dinamizador de la economía local incidiendo en la configuración de una centralidad económica.	Economía Social y Solidaria	Ordenanza	Ordenanza para fortalecer los sistema de producción, distribución y consumo y las organización que integral la Economía Popular y Solidaria en el Cantón Pedro Moncayo.	Fomentar y fortalecer el modelo cantonal de economía social y solidaria.
		Empresas Públicas	Ordenanza	Ordenanza para la constitución y funcionamiento de la Empresa de Economía Mixta o "Comisariato Municipal de Pedro Moncayo"	Garantizar la gestión y administración de Empresa Pública.
		Ferias Inclusivas.	Reglamento Administrativo.	Reglamento para el fomento de Ferias Inclusivas en el cantón Pedro Moncayo.	Garantizar la participación de actores de la EPS como proveedores del GADM PM.

Objetivo estratégico	Política local /Estrategia de articulación	Temática a regular	Tipo de instrumento normativo	Título	Objetivo
Desarrollar la industria turística como alternativa para el cambio de la matriz productiva en el territorio.	Posicionar al cantón Pedro Moncayo como un destino turístico sostenible que contribuya al cambio de la matriz productiva para garantizar los derechos del buen vivir.	Turismo	Ordenanza	Ordenanza para la declaratoria de identidad turística del Cantón Pedro Moncayo.	Fortalecer iniciativas de gestión turística territorial.
		Empresas Públicas	Ordenanza	Ordenanza para la constitución y funcionamiento de la Empresa de Economía Mixta "Parque ecológico Mojanda"	Garantizar la gestión y administración de Empresa Pública.
Político institucional y participación ciudadana					
Impulsar el fortalecimiento institucional del GADM-PM y la participación ciudadana en la gestión concertada del desarrollo cantonal inclusivo.	Concertar la cooperación e intervención interinstitucional con entidades públicas y organismos de cooperación para la seguridad ciudadana y el buen vivir	Promover la acción participativa e intervención interinstitucional articulada en la gestión territorial de la seguridad y buen vivir	Ordenanza y Reglamentos	Reforma a la Ordenanza que crea, regula y norma el Consejo de Seguridad Ciudadana del Cantón	Adecuar/actualizar la normativa local a la situación derivada de la actualización permanente del diagnóstico en materia de seguridad ciudadana

Objetivo estratégico	Política local /Estrategia de articulación	Temática a regular	Tipo de instrumento normativo	Título	Objetivo
	Impulsar el fortalecimiento institucional del GADM-PM y la participación ciudadana en la gestión concertada del Buen Vivir en el territorio cantonal	Fomentar la participación ciudadana y fortalecer el sistema cantonal de participación para la gestión territorial del buen vivir	Ordenanza y reglamentos respectivas	Reforma / sustitutiva a la Ordenanza de Participación Ciudadana y Reglamentación conexas	Adecuar/actualizar la normativa local a la situación derivada de la actualización permanente para fortalecimiento y operatividad del Sistema Cantonal de Participación Ciudadana.

Cuadro 63. Agenda regulatoria

5.3 Participación ciudadana

En tanto se reforme la ordenanza de participación ciudadana como se ha propuesto, se actuará de acuerdo a la Ordenanza de Participación Ciudadana OPC, ha sido aprobada recién el 07 de mayo de 2014, días antes de concluir la administración municipal, que establece los siguientes mecanismos e instancias de participación ciudadana: Asambleas, que pueden ser cantonales por áreas temáticas o territorios,

- Audiencias públicas,
- Silla vacía,
- Iniciativa Popular Normativa,
- Consulta previa, y
- Presupuestos participativos.

La asamblea de participación cantonal se podrá efectuar en cualquier lugar y será convocada al menos dos veces al año por el alcalde. Por su parte, se instituyen los Comités de Auditoría Social como un mecanismo propio de la comunidad a través de las asambleas generables para vigilar los proyectos y obras a cargo del Municipio.

Las audiencias públicas son habilitadas por la autoridad responsable, o por pedido de la ciudadanía, para atender pronunciamientos o peticiones ciudadanas y para fundamentar decisiones o acciones del gobierno.

La silla vacía será establecida en las sesiones del Pleno del Concejo Municipal. Esta será ocupada por representantes de la ciudadanía en función de los temas que se van a tratar con el propósito de participar en el debate y toma de decisiones. Será convocada a través de la página web y otros medios para permitir la participación de los interesados.

La iniciativa popular normativa es una propuesta social para la creación, reforma o derogatoria de normas jurídicas cantonales, ya sea de manera individual o a través de organizaciones lícitas. Estas iniciativas serán presentadas al alcalde quien remitirá a la Comisión de Legislación para su conocimiento y análisis.

La consulta previa considera: i) la consulta previa, libre e informada para garantizar la participación en los beneficios que afecten los recursos no renovables; ii) la consulta pre legislativa, organizada por el legislativo y hace referencia a normas que pudieran afectar derechos colectivos de comunas y comunidades, iii) consulta ambiental a la comunidad, se dará informando amplia y oportunamente en decisiones y autorizaciones que puedan afectar el ambiente, cuyo resultado, de comprobarse su afectación, será de carácter vinculante; y iv) consulta popular cantonal, cuando se trate de temas de interés para la jurisdicción territorial; y no podrá referirse a asuntos relativos a tributos o la organización político administrativo del cantón. Anualmente se organizarán los presupuesto participativos de acuerdo a la ley, identifica problemas, establece prioridades territoriales y sectoriales, articula la planificación con el presupuesto y, establece procesos de corresponsabilidad entre niveles de gobierno y ciudadanía.

5.4. Estrategia de Seguimiento y evaluación

El seguimiento y evaluación estará a cargo de la Unidad de Seguimiento y Evaluación, dentro de Dirección de Desarrollo Institucional y Cooperación, que facilitará las reuniones de seguimiento, compilará y presentará los respectivos informes según el nivel considerado, ver cuadro abajo.

Elemento	Periodicidad	Producto
Metas de resultado del PDOT	Anual	Informes de análisis de cumplimiento de metas que incluye: i) tendencia de los indicadores y el porcentaje de cumplimiento de la meta para el año; iii) las causas de las variaciones en el indicador; y, iii) las recomendaciones y plan de acción para asegurar el cumplimiento de las metas.
Programas y/o proyectos	Semestral	Informe resumen de seguimiento a la implementación de las intervenciones, que incluye: i) Descripción del nivel del avance físico o de cobertura de los programas y/o proyectos, y ii) Nivel de ejecución presupuestario de los programas y/o proyectos implementados.
Agenda regulatoria	Semestral	Informe de cumplimiento de las ordenanzas y mecanismos de regulación propuestas, mediante la aplicación de listas de chequeo, estudios de caso y sondeos de percepciones.

Cuadro 64. Niveles y productos del seguimiento y evaluación

Un aspecto clave a considerar es el desarrollo de un plan de seguimiento y evaluación del PDOT, donde se establezcan hitos de seguimiento. Para el caso de la evaluación, cuando sea factible se formarán equipos o comisiones tanto de evaluación como de aprendizaje/seguimiento, especialmente para el monitoreo de acciones de inclusión de grupos vulnerables, y fortalecimiento organizacional.

En este mismo sentido, también se desarrollarán:

- i) Herramientas de registro, tales como: cuaderno de la comunidad/barrio, registro de los promotores y técnicos de campo. En ellos se documentará la participación, actividades, aportes y distribución de beneficios, y
- ii) Espacios de análisis³¹, como visitas a las localidades y reuniones de equipos técnicos, donde sistemáticamente se realice el proceso de programación – análisis del estado actual (seguimiento) y programación. Las reuniones del personal técnico a nivel del GAD serán trimestrales el primer año, cuatrimestrales los siguientes dos, y finalmente semestrales. A continuación, se presentan los principales hitos (metas anualizada) a considerarse para el seguimiento y evaluación de las metas de resultado del PDOT:

³¹/ Como resultado del análisis de información, se espera generar conocimientos para ser aplicados ampliamente en las comunidades. El responsable del seguimiento y evaluación presentará la información tabulada en cuadros de tendencias para de allí analizar y compartir las estrategias utilizadas en cada comunidad y zona.

META	INDICADOR	METAS ANUALIZADAS					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
Al 2019, se habrá logrado mantener la cobertura vegetal 10,743 ha.	# ha de cobertura vegetal		10.743,00	10.743,00	10.743,00	10.743,00	
Al 2025, el 70% de las actividades mineras catastradas en el cantón estarán debidamente legalizadas	% de minas legalmente autorizadas y bajo control del GAD municipal Pedro Moncayo				20	40	40
	# de minas municipales operando a base de la normativa aplicable				3	3	
Al 2019, se habrán incrementado en al menos un 10% la participación de actores organizados del cantón en los eventos tradicionales (Guioneros, San Pedro/Cosecha y Cantonización).	% de incremento de la participación en los eventos tradicionales del cantón (San Pedro/Cosecha y Cantonización).	166		170		178	
Al 2025, se habrá generado y funcionarán iniciativas de música, danza, teatro y literatura como espacios de formación, distribución y consumo de bienes y servicios culturales.	# de iniciativas funcionando	1		3		4	
Al 2017, se habrá incrementado en al menos un 20% la cobertura de programas de atención a grupos vulnerables.	% de personas en estado de vulnerabilidad que reciben atención			4095		4467	
Al 2019, al menos un 30% de las familias de la población rural alcanza un nivel adecuado de PCA con el Proyecto FORECCSA	Nivel de Puntuación de Consumo de alimentos (0 a 120)			32			
Al 2017, se ha incrementado en al menos un 10% el área dedicada a producción alimentaria que genera valor agregado (lácteos,	% de área dedicada a producción alimentaria que genera valor agregado (ha)	2.744,19	2.852,87	2.988,72			

META	INDICADOR	METAS ANUALIZADAS					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
cereales, etc.)							
Al 2020, se aumenta en 25,0% los ingresos de autogestión del GAD Municipal.	% de ingresos de autogestión						
Al 2019, se incrementa el 15% de visitas de turistas a circuitos y rutas cantonales, incrementando el gasto promedio diario en un 25%.	% turistas visitan la localidad. Gasto promedio diario por visitante.	11000		11550		12100	
Alcanzar al menos el 53% de viviendas con abastecimiento de agua por tubería en su interior, hasta el 2019.	% de viviendas con abastecimiento de agua por tubería en su interior.			50,45		53,00	79,89
Alcanzar al menos el 57% de viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado, hasta el 2019.	% de viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado.			53,38			56,56
Alcanzar al menos el 92% de viviendas que eliminan la basura por carro recolector, hasta el 2019.	% de viviendas que eliminan la basura por carro recolector.			86,01			91,48
Alcanzar al menos un 70% de viviendas acordes a las normas constructivas y de urbanizaciones.	Proporción de viviendas que cumpla con todos los reglamentos de construcciones y urbanizaciones		64,00		68,00		70,00
Alcanzar al menos 6 m ² /habitante de espacios recreativos mediante la implementación del sistema de recreación inclusiva hasta el 2020.	Área de espacios recreativos/habitante	1,00	2,00	3,00	4,00	5,00	6,00

META	INDICADOR	METAS ANUALIZADAS					
		2015	2016	2017	2018	2019	2020
Incrementar en al menos un 30% el número de estudiantes que participan en programas de nivelación hasta el 2019.	Número de estudiantes en programas de nivelación	300		400		500	
Mejorar en al menos un 70% las vías del cantón, especialmente las de mayor afluencia de personas y productos interparroquiales	Porcentaje de vías en buen estado	48	54	60	70	75	
Regular/incrementar la capacidad vehicular de transporte público (buses, taxis y otros medios de transporte público) de 0,06 a 0,09 por habitante, hasta el 2019.	Capacidad vehicular de transporte público.			0,08		0,09	
Al 2019 se habrá fortalecido las capacidades de seguridad ciudadana articulada y coordinada con el Ministerio del Interior (redes de seguridad parroquiales).	% de cumplimiento de planes de seguridad cantonal.		60	70	80	90	
Incrementar en al menos un 40% la participación social y ciudadana en las instancias y espacios establecidos en el cantón	% de incremento de la participación de dirigentes sociales y ciudadanía en las instancias y espacios establecidos en el cantón	220	240	260	280	300	

Cuadro 65. Hitos para el seguimiento de las metas del PDOT

5.4. Alineación de objetivos al Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021

Componente	Objetivo Estratégico	Indicadores	Línea Base 2014	Línea Base 2015 Descriptiva	Meta 2019	Meta anualizada		Planes	Programas	Proyectos	Presupuesto por Programa y/o proyecto	Alineación metas a las competencias institucionales (COOTAD)	Intervenciones Emblemáticas PND	Meta del PND	Política PND	Objetivo PND	Eje PND		
						2018	2019												
Biótico	Ordenar el territorio buscando el equilibrio entre las áreas de asentamientos humanos y actividades productivas en armonía con el ambiente, con énfasis en el manejo manejo, conservación y/o restauración de los ecosistemas.	Nº. de hectáreas de cobertura vegetal mantenidas	0	El Cantón Pedro Moncayo el Sistema Lacustre de Máganda no cuenta con la declaración de área protegida	Al 2019 se habrá logrado mantener la cobertura vegetal 10.743ha a nivel cantonal	90	100		Áreas Protegidas Municipales	Declaratoria de área Municipal Protegida e implementación del plan de manejo (ACIUS)	150.000,00	1) Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de los ríos, lagos y lagunas.	7. Revertir el país	3.2	3.1 Conservar, recuperar y regular el aprovechamiento del patrimonio natural y social, rural y urbano, continental, insular y marino-costero, que asegure y preserve los derechos de las presentes y futuras generaciones	4. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	Eje 1. Derechos para Todos Durante Toda la Vida		
		% control ambiental aplicados a las fiscalías del cantón Pedro Moncayo	0	Fiscalías junto a los centros poblados	Al 2019 aplicar el control ambiental al 100% de las fiscalías del cantón Pedro Moncayo	75	100		Control Ambiental	Sistema de Regularización y Control Ambiental en el Cantón Pedro Moncayo	250.000,00	2) Regular, prevenir y controlar la contaminación ambiental en el territorio cantonal de manera articulada con las políticas ambientales nacionales;	7. Revertir el país	3.11	3.1 Conservar, recuperar y regular el aprovechamiento del patrimonio natural y social, rural y urbano, continental, insular y marino-costero, que asegure y preserve los derechos de las presentes y futuras generaciones	4. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		Porcentaje de incremento de la separación de los residuos sólidos en la fuente del área urbana	0	En el 2014 se ha iniciado con la fase de arranque de un sistema integral de residuos sólidos	Al 2019 se implementa en un 70% la separación de los residuos sólidos en la fuente del área urbana	60	70		Gestión Integral de Residuos Sólidos	Fortalecimiento de las operaciones de barrido, recolección y disposición final de los residuos sólidos	25.000,00	3) Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los techos de los ríos, lagos, playas de mar y canales.	7. Revertir el País	3.5	3.7 Incentivar la producción y consumo ambientalmente responsables, con base en los principios de la economía circular y bio-economía, fomentando el reciclaje y combatiendo la obsolescencia programada.	3. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		% de avance de la construcción del Rollano Santuario	0	No se cuenta con Rollano Santuario	Al 2019 se avanza en 80% la construcción del Rollano Santuario	50	60			Constitución del Rollano Santuario	1.300.000,00	4) Regular, autorizar y controlar la explotación de minerales áridos y pétreos, que se encuentren en los techos de los ríos, lagos, playas de mar y canales.	7. Revertir el País	3.1	3.1 Conservar, recuperar y regular el aprovechamiento del patrimonio natural y social, rural y urbano, continental, insular y marino-costero, que asegure y preserve los derechos de las presentes y futuras generaciones	3. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		% del cierre técnico del Vertedero Controlado	60	El cierre técnico del Vertedero Controlado	Al 2019 se culmina al 100% el cierre técnico del Vertedero Controlado.	90	100			Cierre Técnico Vertedero Controlado Punahatag	50.000,00	5) Regular, autorizar y controlar la explotación de áreas mineras en el cantón Pedro Moncayo	7. Revertir el País	3.11	3.1 Conservar, recuperar y regular el aprovechamiento del patrimonio natural y social, rural y urbano, continental, insular y marino-costero, que asegure y preserve los derechos de las presentes y futuras generaciones	3. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		Porcentaje de legalización de minas autorizadas y bajo control del GAD Municipal	21	Se data, dentro de la jurisdicción cantonal un total de 21 derechos mineros en trámite de los cuales el 20% están en proceso de otorgamiento y el 80% en	Al 2021, se legalizará el 70% de las actividades mineras catalogadas en el cantón.	8,75	17,5		Gestión Integral de áreas y pedregos del cantón Pedro Moncayo	Sistema de legalización y regulación de áreas mineras en el cantón Pedro Moncayo	55.000,00	6) Regular, autorizar y controlar la explotación de minerales áridos y pétreos, que se encuentren en los techos de los ríos, lagos, playas de mar y canales.	7. Revertir el País	3.2	3.2 Distribuir equitativamente el acceso al patrimonio natural como los beneficios e riqueza obtenidos por su aprovechamiento, y promover la gobernanza sostenible de los recursos naturales renovables y no renovables.	3. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		Número de minas municipales se mantienen operativas a base de la normativa aplicable	2	No se dispone de información aplicable	Al 2019 se mantiene 2 minas municipales operativas a la normativa aplicable	2	2			Cierre Técnico Vertedero Controlado Punahatag	50.000,00	7) Regular, autorizar y controlar la explotación de áreas mineras en el cantón Pedro Moncayo	7. Revertir el País	3.11	3.11. Reducir el índice de Vulnerabilidad de alta a media, de la población, medios de vida y ecosistemas, frente al cambio climático, al 2021	3. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		Porcentaje de productos agroecológicos identificados	30	A nivel de la parroquia de la Esperanza se registra la producción agroecológica identid por 30 productores.	Al 2019, se incrementan al 100% los productores agroecológicos en el cantón	80	100		Cambio Climático	Implementación de iniciativas a la adaptación al Cambio Climático	5.000,00	8) Regular, autorizar y controlar la explotación de áreas mineras en el cantón Pedro Moncayo	7. Revertir el País	23.11.	23.11. Reducir el índice de Vulnerabilidad de alta a media, de la población, medios de vida y ecosistemas, frente al cambio climático, al 2021	3.4. Promover buenas prácticas que aporten a la reducción de la contaminación, conservación, mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático, e impulsar las mismas en el ámbito global.	3. Garantizar los derechos de la naturaleza para las actuales y futuras generaciones	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida	
		Socio Cultural	Fortalecer, preservar, valorar, fomentar, rescatar, significar la diversidad cultural del cantón y democratizar su acceso y difusión como un derecho de la ciudadanía.	Incrementar el % del aplicación del Plan de Salvaguarda	0	No se dispone de información	Al 2019 preservar, mantener y difundir el patrimonio inmaterial de los festos de san Pedro al 100%.	95	100		Cultura viva.	Salvaguarda Patrimonial del cantón Pedro Moncayo	50.000,00	9) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines	1. Plan toda una Vida	2.3	2.7 Promover el rescate, reconocimiento y promoción del patrimonio cultural tangible e intangible, saberes ancestrales, costumbres y dinámicas culturales.	Objetivo 2. Afirmar la interculturalidad y pluriculturalidad, revalorizando las identidades diversas	Eje 1. Derechos para Todos Durante Toda la Vida
Nº. de grupos participantes en los eventos culturales.	162			En el AF2014, se registró la participación de 162 grupos en los eventos culturales.	Al 2019, se habían incrementado en al menos un 11% la participación de actores organizados del cantón en los eventos culturales y tradicionales	8,8	11		Saberes, sentidos y colores (segunda cantonal cultural)	100.000,00	10) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines	1. Plan toda una Vida	2.3	2.3 Promover el rescate, reconocimiento y promoción del patrimonio cultural tangible e intangible, saberes ancestrales, costumbres y dinámicas culturales.	Objetivo 2. Afirmar la interculturalidad y pluriculturalidad, revalorizando las identidades diversas	Eje 1. Derechos para Todos Durante Toda la Vida			
Presupuesto transferido/Programado	16000			De acuerdo a la ordenanza de apoyo a los GAD Parroquiales es de 4.000USD para cada parroquia rural	Al 2019 se incrementará el apoyo económico al 100% a los GAD Parroquiales para el fomento de las actividades culturales	100	100		Exposiciones y ferias locales	128.000,00	11) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines	1. Plan toda una Vida	2.3	2.3 Incrementar el porcentaje de personas de 15 años y más que realizan actividades culturales del 3,9% al 5% al 2021	2.4 Impulsar el ejercicio pleno de los derechos culturales junto con la apertura y fortalecimiento de espacios de encuentro común que promuevan el reconocimiento, valoración y desarrollo de las identidades diversas, la creatividad, libertad, estética y expresiones individuales y colectivas.	Objetivo 2. Afirmar la interculturalidad y pluriculturalidad, revalorizando las identidades diversas	Eje 1. Derechos para Todos Durante Toda la Vida		
Nº de bienes 3 bienes patrimoniales	3			El cantón Pedro Moncayo cuenta con 3 bienes patrimoniales. No se ha visto en la restauración y mantenimiento de los bienes patrimoniales materiales	Al 2019 preservar, mantener y difundir los 3 patrimonios materiales del cantón Pedro Moncayo	3	3		Restauración y mantenimiento de los bienes patrimoniales materiales	140.000,00	12) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines	1. Plan toda una Vida	2.4	2.4 Incrementar del 2,4% al 5,5% la contribución de las actividades culturales al Producto Interno Bruto, al 2021	2.3 Promover el rescate, reconocimiento y promoción del patrimonio cultural tangible e intangible, saberes ancestrales, costumbres y dinámicas culturales.	Objetivo 2. Afirmar la interculturalidad y pluriculturalidad, revalorizando las identidades diversas	Eje 1. Derechos para Todos Durante Toda la Vida		
Porcentaje de patrimonios tangibles del cantón Pedro Moncayo mantenidos	4			El cantón Pedro Moncayo cuenta con 4 patrimonios tangibles	Al 2019 se mantendrá el patrimonio tangible del cantón Pedro Moncayo	4	4		Implementación del proyecto museos comunitarios	100.000,00	13) Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines	1. Plan toda una Vida	2.4	2.4 Incrementar del 2,4% al 5,5% la contribución de las actividades culturales al Producto Interno Bruto, al 2021	2.3 Promover el rescate, reconocimiento y promoción del patrimonio cultural tangible e intangible, saberes ancestrales, costumbres y dinámicas culturales.	Objetivo 2. Afirmar la interculturalidad y pluriculturalidad, revalorizando las identidades diversas	Eje 1. Derechos para Todos Durante Toda la Vida		

Componente	Objetivo Estratégico	Indicadores	Línea Base 2014	Línea Base 2015 Descriptiva	Meta 2019	Meta anualizada		Planes	Programas	Proyectos	Presupuesto por programa y/o proyecto	Alcance metas o las competencias institucionales (COOTAD)	Intervenciones Emblemáticas PND	Meta del PND	Política PND	Objetivo PND	Eje PND			
						2018	2019													
Sociedad Cultural	Impulsar la inclusión social y la protección especial juveniles, durante el ciclo de vida a personas en situación de vulneración de derechos, promoviendo toda forma de discriminación y violencia, mediante la participación del estado, familia y comunidad.	Porcentaje de incremento de adultos mayores atendidos	611	En el 2014 se registra 611 adultos mayores están atendidos por centros modales.	Al 2019 se habrá incrementado la cobertura de atención a los adultos mayores al 20%.	16	20		Protección y ejercicio de derechos de los grupos prioritarios y en situación de vulnerabilidad.	Proyecto Intergeneracional del Adulto Mayor - En el ejercicio activo y saludable en el Cantón Pedro Moncayo.	350 000,00	(1) Implementar los sistemas de protección integral del centro que asegure el ejercicio, gerencia y exigibilidad de los derechos consagrados en la Constitución y en los instrumentos internacionales, lo cual implica la conformación de los consejos cantonales, juntas cantonales y redes de protección de derechos de los grupos de atención prioritaria. Para la atención en las zonas rurales coordinar con los gobiernos autónomos parroquiales y provinciales;	M. Mejores años	2.3 Incrementar el porcentaje de personas de 15 años y más que realizan actividades culturales del 3,9% al 5% al 2021	1.6. Garantizar el derecho a la salud, a la educación y al cuidado integral durante el ciclo de vida bajo criterios de accesibilidad, calidad y pertinencia territorial y cultural.	Objetivo 2: Afirmar la interculturalidad y pluriculturalidad, revalorando las identidades diversas	Eje 1. Derechos para Todos Durante toda la Vida			
		Porcentaje de incremento de discapacitados atendidos	0	En el 2014 existen 1934 personas con discapacidad	Al 2019 se habrá incrementado la cobertura de atención a los discapacitados del cantón en un 20%	16	20		Atención integral a personas con Discapacidad		100 000,00		MiDn Las Joaquina	1.37. Dotar de ayudas técnicas a las personas con discapacidad al 2021	1.30. Erradicar toda forma de discriminación y violencia a las personas con discapacidad, con énfasis en la violencia de género y sus manifestaciones.	Objetivo 2: Afirmar la interculturalidad y pluriculturalidad, revalorando las identidades diversas	Eje 1. Derechos para Todos Durante toda la Vida			
		Porcentaje de atención de maltrato y violencia infantil	45,2	45.20% - 1494 niños, niñas y adolescentes con maltrato y violencia infantil	Al 2019 se habrá reducido al 20% los casos de maltrato y violencia en INMA	84	80			Pedro Moncayo letrado de Paz - Junta Cantonal de Protección Integral de Derechos		285 000,00		9. Plan para erradicación la violencia de género	1.26 Reducir la tasa de incidencia de 0,64 a 0,5 al 2021	1.12. Asegurar el acceso a la justicia la seguridad integral, la lucha contra la impunidad y la reparación integral a las víctimas bajo el principio de igualdad y no discriminación.	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Eje 1. Derechos para Todos Durante toda la Vida		
		Porcentaje de atención en el centro de rehabilitación municipal	9000	En el centro de rehabilitación municipal facilitaba 9000 atenciones	Al 2019 se habrá incrementado el 20% las atenciones en el centro de rehabilitación municipal	16	20			Administración del Centro de Rehabilitación Física Integral Nuestra Señora de Natividad		500 000,00		1. Plan toda una Vida	1.35. Aumentar la cobertura, calidad, y acceso a servicios de salud. Incrementar el porcentaje de percepciones positivas de los hogares en relación a servicios públicos de salud de calidad al 2021.	1.5. Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección integral, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y las diversidades.	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		Porcentaje de avance de los procesos de protección de derechos de los grupos de atención prioritaria del cantón	0	No se dispone	Al 2019 se habrá facilitado procesos de protección y restitución de derechos al 20% de los grupos de atención prioritaria del cantón	16	20			Fortalecimiento del Sistema Cantonal de Protección de Derechos, así como la Administración del CC-APID-PM y Ejecución de Actuaciones.				1. Plan toda una Vida	1.37. Dotar de ayudas técnicas a las personas con discapacidad al 2021	1.12. Asegurar el acceso a la justicia la seguridad integral, la lucha contra la impunidad y la reparación integral a las víctimas bajo el principio de igualdad y no discriminación.	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		Número de políticas públicas de protección de derechos de los grupos de atención prioritaria del cantón formuladas	0	En el 2014 se registra que no se cuenta con políticas locales que permitan la ejecución de programas y proyectos de atención y prevención	Al 2019 se habrá formulado al menos 3 políticas públicas de protección de derechos de los grupos de atención prioritaria del cantón	2	3													
		Porcentaje atención en los centros de desarrollo infantil	1178	En el 2014 se registra 1.178 niños, niñas menores de 4 años, que reciben atención en los centros de desarrollo infantil	Al 2019 se facilita la atención al 80% de los centros de desarrollo infantil	16	20			Desarrollo de INVA y jóvenes	Desarrollo Infantil Integral	1 078 285,00		Alimentación y Nutrición Obliga Tormenta	1.36. Incrementar el porcentaje de niñas y niños menores de 5 años que participan en programas de desarrollo infantil al 2021	1.4. Garantizar el desarrollo infantil integral para estimular las capacidades de las niñas y niños, considerando los contextos territoriales, la interculturalidad y el género.	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		Porcentaje de acceso de los bachilleres a programas de vacaciones para el ingreso a la educación superior	0	En el 2014 no existe con el programa de acompañamiento a los bachilleres del cantón para el ingreso a la educación superior	Al 2019 se incrementa al 30% el acceso de los bachilleres a programas de vacaciones para el ingreso a la educación superior	25,54	30			Aprender Jugando		105 000,00		2. Calidad de inclusión: ampliando las oportunidades en la educación superior	1.20. Incrementar del 27,82% al 31,21% la tasa bruta de matrícula en educación superior en universidades y Escuelas Politécnicas al 2021.	1.5. Fortalecer el sistema de inclusión y equidad social, protección integral, protección especial, atención integral y el sistema de cuidados durante el ciclo de vida de las personas, con énfasis en los grupos de atención prioritaria, considerando los contextos territoriales y las diversidades.	Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		Porcentaje de incremento de la atención a INVA en programas de formación	100	En el 2014 se registra 500 niños(as), adolescentes y jóvenes que participan en programas de formación	Al 2019 se incrementa 20% de atención a INVA en programas de formación en el cantón Pedro Moncayo	16	20			Juventud Forjando Sueños		75 000,00		3. Calidad de inclusión: ampliando las oportunidades en la educación superior	1.19. Incrementar del 63% al 65% la persona de 18 a 29 años con bachillerato completo al 2021		Objetivo 1: Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Eje 1. Derechos para todos durante toda la Vida		
		Económico	Contribuir a mejorar la seguridad y soberanía alimentaria de la población del cantón fomentando la agroecología y sistemas locales de comercialización alternativa.	Porcentaje de productores agroecológicos identificados	80	100 has de terreno están dedicados a formas de producción agroecológica y dan empleo a 80 familias	Al 2019 se identifican al menos un 50% productores agroecológicos en el cantón	24	30		Fortalecimiento de la cadena de valor agroecológica y soberanía alimentaria.		50 000,00	Artículo 135.- Ejercicio de la competencia de fomento de las actividades productivas y agropecuarias.-	2. Miga Agropecuaria	5.11 Mejorar el índice de productividad nacional al 2021	1.8 Fomentar la producción nacional con responsabilidad social y ambiental, potenciando el manejo eficiente de los recursos naturales y el uso de tecnologías duraderas y ambientalmente limpias, para garantizar el abastecimiento de bienes y servicios de calidad.	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.	Eje 2: Economía al Servicio de la Sociedad	
Porcentaje de incremento del número de comerciantes en el cantón (Número de ferias y mercados)	-32			En el 2014 se registra una cultura alimenticia con consumos inferiores a 32 PCA	Al 2019 se incrementa al 50 % el número de comerciantes en el cantón (Número de ferias y mercados)	40	50		Implementación y fortalecimiento del sistema local de comercialización: mercados y ferias solidarias en el cantón PM.	Art. 54. El Prestar servicios que satisficgan necesidades colectivas respecto los que no exista explícita reserva legal a favor de otros niveles de gobierno, así como la elaboración, manejo y expendio de planes, servicios de bienestar, plazas de mercados y cementos.		60 000,00		5.19. Incrementar el porcentaje de las actividades económicas que utilizan recursos de origen biológico y sostenible para la producción de bienes y servicios, al 2021	1.5. Fortalecer y fomentar la asociatividad, los circuitos alternativos de comercialización, las cadenas productivas, negocios inclusivos y el comercio justo, priorizando la Economía Popular y Solidaria, para consolidar de manera redistributiva y solidaria la estructura productiva del país.	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.	Eje 2: Economía al servicio de la Sociedad			
Promover el desarrollo de actividades agroproductivas que generen valor agregado priorizando la participación comunitaria y el comercio justo	Número de centros de acopio de leche del cantón fortalecidos		0	En el 2014 se registra 6 centros de acopio de leche, 10 plantales a vacas y 1 centro de acopio de granos	Al 2019 se fortalece al menos 4 centros de acopio de leche del cantón	3	4		Fortalecimiento de la cadena de valor de la leche del cantón Pedro Moncayo		0,00		Eje 2.1. Acuerdo Nacional por el Empleo, la Inversión Productiva, la Innovación y la Inclusión.	5.1. Incrementar de 1,29 a 1,40 la relación del valor agregado bruto manufacturero sobre valor agregado bruto primario, al 2021	1.5. Fortalecer y fomentar la asociatividad, los circuitos alternativos de comercialización, las cadenas productivas, negocios inclusivos y el comercio justo, priorizando la Economía Popular y Solidaria, para consolidar de manera redistributiva y solidaria la estructura productiva del país.	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.	Eje 2: Economía al servicio de la Sociedad			
	Porcentaje de incremento de los microemprendimientos de la producción de flores en el cantón			En el 2013 se registra 21.742,71 hac de tierras aptas para la producción (Área Productiva)	Al 2019 se incrementa al 10% los microemprendimientos de la producción de flores en el cantón	8	10		Producción y comercialización de flores, huijas y procesos con certificación social y/o orgánica.	Art. 135. Los gobiernos autónomos descentralizados podrán delegar el ejercicio de esta competencia a los gobiernos autónomos descentralizados municipales cuyos territorios sean de vocación agropecuaria. Adicionalmente, éstos podrán implementar programas y actividades productivas en las áreas urbanas y en apoyo a la producción y comercialización de bienes rurales, en coordinación con los gobiernos autónomos descentralizados parroquiales rurales			Eje 2.2. Miga Agropecuaria	5.3. Aumentar de 98,9 a 112 el índice de productividad agrícola nacional al 2021	1.5. Diversificar la producción nacional con pertinencia territorial, aprovechando las ventajas competitivas, comparativas y las oportunidades identificadas en el mercado interno y externo, para lograr un crecimiento económico sostenible y sustentable.	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.	Eje 2: Economía al servicio de la Sociedad			
	Porcentaje de fortalecimiento de la cadena de valor de granos secos del cantón Pedro Moncayo			En el 2014 se registra 6 centros de acopio de leche cruda, 10 plantales a vacas y 1 centro de acopio de granos	Al 2019 se fortalece al 20% la cadena de valor de granos secos del cantón Pedro Moncayo	16	20		Implementación de la cadena de valor de granos secos en el cantón Pedro Moncayo					Eje 2.1. Acuerdo Nacional por el Empleo, la Inversión Productiva, la Innovación y la Inclusión.	5.1. Incrementar de 1,29 a 1,40 la relación del valor agregado bruto manufacturero sobre valor agregado bruto primario, al 2021	1.5. Fortalecer y fomentar la asociatividad, los circuitos alternativos de comercialización, las cadenas productivas, negocios inclusivos y el comercio justo, priorizando la Economía Popular y Solidaria, para consolidar de manera redistributiva y solidaria la estructura productiva del país.	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.	Eje 2: Economía al servicio de la Sociedad		
Continuar un modelo de gestión económica que garantice la reinversión y distribución de la riqueza para el acceso al buen vivir.	Número de ferias inclusivas promovidas en el cantón Pedro Moncayo		0	No se dispone de información	Al 2019 se implementan 3 ferias inclusivas en el cantón Pedro Moncayo	2	3		Sistema de ferias inclusivas para la inclusión económica.				Eje 2.1. Acuerdo Nacional por el Empleo, la Inversión y la Inclusión.	5.18. Incrementar el acceso a la Economía Popular y Solidaria, para consolidar de manera redistributiva y solidaria la estructura productiva del país.	1.5. Fortalecer y fomentar la asociatividad, los circuitos alternativos de comercialización, las cadenas productivas, negocios inclusivos y el comercio justo, priorizando la Economía Popular y Solidaria, para consolidar de manera redistributiva y solidaria la estructura productiva del país.	Objetivo 5: Impulsar la productividad y competitividad para el crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.	Eje 2: Economía al servicio de la Sociedad			

Componente	Objetivo Estratégico	Indicadores	Línea Base 2014	Línea Base 2015 Descriptiva	Meta 2019	Meta anualizada		Planes	Programas	Proyectos	Presupuesto por Programa y/o proyecto	Alineación metas a las competencias institucionales (COOTAD)	
						2018	2019						
Económico	Desarrollar la industria turística como alternativa para el cambio de la matriz productiva en el territorio.	Porcentaje de implementación del comité de turismo del cantón Pedro Moncayo.	0	No se dispone de información	Al 2019 se implementa al 100% el comité de turismo del cantón Pedro Moncayo.	75	100		Pedro Moncayo Jardín del Buen Vivir.	Implementación del comité cantonal de turismo del cantón Pedro Moncayo.			
		Porcentaje de incremento de turistas al destino turístico Mojanda	11000	11 000 visitas de turistas por mes a Pedro Moncayo. Los turistas gastan un promedio de US \$ 5,00 por visitante.	Al 2019, se incrementa el 15% de visitas de turistas a circuitos y rutas cantonales.	12	15			Implementación de la vocación turística del Cantón Pedro Moncayo		Art. 54. g) Regular, controlar y promover el desarrollo de la actividad turística cantonal, en coordinación con los demás gobiernos autónomos descentralizados, promoviendo especialmente la creación y funcionamiento de organizaciones asociativas y empresas comunitarias de turismo;	
		Porcentaje de incremento de los circuitos y rutas turísticas cantonales.	0	No se dispone de información	Al 2019, se incrementa en un 5% los circuitos y rutas turísticas cantonales.	4	5			Implementación de circuitos y/o rutas de eco turísticos en el cantón Pedro Moncayo			
Asentamientos humanos	Garantizar el acceso a servicios básicos de la población del cantón, priorizando a las comunidades rurales y la conservación del ambiente.	Porcentaje de viviendas con abastecimiento de agua segura en su interior	50,45	Al 2014, el 50-45% de viviendas cuenta con abastecimiento de agua por tubería en su interior	Alcanzar al menos el 53% de viviendas con abastecimiento de agua segura en su interior, hasta el 2019 en la parroquia de Tupigachi	52,37	53		Agua y saneamiento	Implementación del agua potable del sistema regional Pesado - Imbabura		Art. 54. d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establece la ley;	
		Porcentaje de viviendas con abastecimiento de agua segura en su interior			Alcanzar al menos el 53% de viviendas con abastecimiento de agua segura en su interior, hasta el 2019 en las parroquias del cantón.	52,37	53			Implementación del mejoramiento de los sistemas de agua parroquiales.			
		Porcentaje de viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado	47,82	Al 2014, el 47,82% de viviendas elimina las aguas servidas por red pública de alcantarillado, hasta el 2019.	Alcanzar al menos el 57% de viviendas con eliminación de aguas servidas por red pública de alcantarillado, hasta el 2019.	54,72	57			Implementación del mejoramiento del sistema de alcantarillado y plantas de tratamiento a nivel cantonal		Art. 54. d) Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establece la ley;	
	Planificar y regular el territorio para mejorar la consolidación de centros poblados garantizando el acceso a servicios básicos y la gestión del equipamiento de salud, educación y recreación con los diferentes niveles de gobierno.	m ² /habitante de incremento de espacios sociales y recreativos	0,72	0,72 m ² /habitante	Alcanzar al menos 6 m ² /habitante de espacios sociales y recreativos al 2019.	4,68	6		Recreación	Construcción de Parques en el cantón Pedro Moncayo			
		Porcentaje de implementación del parque lineal	1	El cantón Pedro Moncayo no cuenta con un parque lineal	Al 2019 se implementa el 100% del parque lineal en el cantón Pedro Moncayo	60	100			Implementación del Parque lineal en el cantón Pedro Moncayo			
		Porcentaje de espacios deportivos remodelados	2	Cada parroquia del cantón cuentan con 1 estadio más con un complejo polideportivo	Al 2019 se realiza la remodelación de estadios y complejo polideportivo en un 50%	40	50			Remodelación de Estadios y polideportivo de la parroquia de Tabacundo		Art. 55. g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;	
	N° de espacios recreativos mantenidos	Porcentaje de incremento de la implementación de una plaza comercial en el cantón Pedro Moncayo	0	El cantón Pedro Moncayo no cuenta con una plaza	Al 2019 se incrementa en un 50% la implementación de una plaza comercial en el cantón Pedro Moncayo	1	1,5			Implementación de la Plaza Cochacqui			
		N° de espacios recreativos mantenidos	7	El cantón Pedro Moncayo cuenta con 7 parques	Al 2019 se logra mantener los 7 espacios recreativos del cantón Pedro Moncayo	7	7			Sistema ambiental urbano del cantón Pedro Moncayo (Biodiversidad, parques y jardines)	150.000,00		
		Numero de predios depurados, actualizados y mantenidos en el sistema catastral municipal	0	No se dispone de información	Al 2019 se depura, actualiza y mantiene 21000 predios del catastro urbano y rural del cantón Pedro Moncayo	21000	21000		Infraestructura	Lev antamiento y actualización del catastro	268.000,00		Art. 55. i) Elaborar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales;
		Numero de centros de desarrollo comunitario implementados en el cantón Pedro Moncayo	0	No se dispone de información	Al 2019 se implementan y mejoran 4 centros de desarrollo comunitario en el cantón Pedro Moncayo	3	4			Implementación de infraestructura estructural de los Centros de Desarrollo Comunitario	100.000,00		Art. 55. g) Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley;
		Numero de CIBV's de la parroquia de Tabacundo readequados	0	En el 2014 la estructura de los CIBV's de la parroquia de Tabacundo no cuentan con mejoras	Al 2019 se mejora 10 CIBV's de la parroquia de Tabacundo	8	10			Mantenimiento estructural de los CIBV's del cantón Pedro Moncayo	150.000,00		
		Porcentaje de implementación de la unidad del milenio en el cantón	1	En el 2014 no cuenta la unidad del milenio en el cantón	Al 2018 se cuenta con la unidad del milenio implementada al 100%	100				Gestión y co-gestión del equipamiento de educación	500.000,00		Artículo 138.- Ejercicio de las competencias de infraestructura y equipamientos físicos de salud y educación. Corresponde a los gobiernos autónomos descentralizados municipales, en el marco de la planificación concurrente con la entidad rectora, construir y mantener la infraestructura y los equipamientos físicos de salud y educación.
Movilidad, energía y conectividad	Mejorar la Vialidad y conectividad para facilitar el flujo de bienes servicios y personas contribuyendo a la integración cantonal y la articulación al contexto provincial y nacional, mediante la coordinación y gestión con los otros niveles de gobierno.	Porcentaje de diseño del plan vial cantonal	0	El CAD Municipal de Pedro Moncayo no cuenta con el plan vial cantonal.	Al 2019 se cuenta con el plan vial cantonal al 100%	50			Vialidad Cantonal de Pedro Moncayo	Diseño del plan vial cantonal del cantón Pedro Moncayo	11.250,00		
		Porcentaje de la red vial del cantón intervénidas	858	En el 2014 se registra que la estructura vial cantonal está comprendida por 858 km 42% de las vías en buen estado	Al 2019 se realiza el mantenimiento del 70% de la red vial del cantón	56	70			Implementación del mantenimiento vial cantonal	193.484,61		
		Porcentaje de vías aperturadas	0	No se dispone de información	Incrementar el 70% porcentaje de apertura de calles en el cantón al 2019.	56	70			Implementación de infraestructura vial en la apertura de nuevas calles en las zonas pobladas del cantón Pedro Moncayo	100.000,00		Art. 55. c) Planificar, construir y mantener la vialidad urbana;
		Porcentaje de mantenimiento de la red vial del cantón	0	No se dispone de información	Al 2019 se realiza el mantenimiento del 70% de la red vial del cantón	56	70			Implementación de infraestructura vial en el mejoramiento de las vías interparroquiales del cantón Pedro Moncayo	1.500.000,00		

Componente	Objetivo Estratégico	Indicadores	Línea Base 2014	Línea Base 2015 Descriptiva	Meta 2019	Meta anualizada		Planes	Programas	Proyectos	Presupuesto por Programa y/o Proyecto	Alineación metas a las competencias institucionales (COOTAD)	Intervenciones Emblemáticas PND	Meta del PND	Política PND	Objetivo PND	Eje PND	
						2018	2019											
Movilidad, energía y conectividad	Mejorar la vitalidad y conectividad para facilitar el flujo de bienes, servicios y personas contribuyendo a la integración cantonal y la articulación al contexto provincial y nacional mediante la coordinación y gestión con los otros niveles de gobierno.	Al 2019 se gestionará en un 30% el proceso de fortalecimiento del alumbrado público en el cantón Pedro Moncayo	0	No se dispone de información	Al 2019 se gestionará en un 30% el proceso de fortalecimiento del alumbrado público en el cantón Pedro Moncayo	20	30		Energía	Creación para el fortalecimiento del alumbrado público en el cantón Pedro Moncayo	100.000,00	Art. 55. 2) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y	Eje 2.1. Acuerdo Nacional por el Empleo, la Innovación Productiva, la Innovación y la Inclusión	6.4. Incrementar de 68,8% al 90% la generación eléctrica a través de fuentes de energías renovables al 2021	1.8. Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna con pertinencia cultural y a un entorno seguro que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al habitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación.	3. Impulsar la productividad y competitividad de los sectores del crecimiento económico sostenible de manera redistributiva y solidaria.	Eje 2. Economía al servicio de la Sociedad	
		Al 2019 se gestionará en un 20% el proceso de fomento de telefonía pública e internet en el cantón Pedro Moncayo	17542	En el 2013 se registra 17542 líneas de internet fijo y de telefonía.	Al 2019 se gestionará en un 30% el proceso de fomento de telefonía pública e internet en el cantón Pedro Moncayo	10	10		Conectividad	Gestión para el fomento de telefonía pública e internet en el cantón Pedro Moncayo	17542,00	Art. 55. a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.	7. Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al ciudadano	7.10. Aumentar el porcentaje de hogares con acceso a servicios públicos por internet al 2021	6.3. Fomentar en zonas rurales el acceso a servicios de salud, educación, agua segura, saneamiento básico, seguridad ciudadana, protección social rural y vivienda con pertinencia territorial y de calidad, así como el impulso a la conectividad y vitalidad nacional.	4. Desarrollar las capacidades productivas y del entorno para lograr la soberanía alimentaria y el Buen Vivir rural.	Eje 2. Economía al servicio de la Sociedad	
		Al 2019 se implementará en un 20% el servicio de internet en el espacio público del cantón Pedro Moncayo	0	El cantón Pedro Moncayo no cuenta con el servicio de internet en el espacio público.	Al 2019 se implementará en un 20% el servicio de internet en el espacio público del cantón Pedro Moncayo	10	10			Implementación de servicio de internet en el espacio público del cantón Pedro Moncayo	10.000,00	Art. 55. a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.						
		Porcentaje de implementación de la creación y operación de la Agencia de Transporte Municipal en el marco de la Mancomunidad	0,06	0,06 de capacidad vehicular por habitante	En la creación y operación de la Agencia de Transporte Municipal en el marco de la Mancomunidad en un 100%.	10	10		Plan Anual de Transporte, Ferretero, Tránsito y Seguridad vial	Creación y operación de la Agencia de Transporte Municipal en el marco de la Mancomunidad.	500.000,00	Art. 55. f) Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte ferretero dentro de su circunscripción cantonal.		1. Plan toda una Vida	1.42. Incrementar el índice de habitabilidad al 2021	1.8. Garantizar el acceso a una vivienda adecuada y digna con pertinencia cultural y a un entorno seguro que incluya la provisión y calidad de los bienes y servicios públicos vinculados al habitat: suelo, energía, movilidad, transporte, agua y saneamiento, calidad ambiental, espacio público seguro y recreación.	5. Garantizar una vida digna con iguales oportunidades para todas las personas	Eje 1. Derechos para Todos Durante Toda la Vida
Porcentaje de incremento de organizaciones de transporte	8	En el cantón Pedro Moncayo cuenta con 2 cooperativas de buses, 5 coop. De camionetas y 1 coop. De taxis.	Al 2019 se incrementa en un 10% las organizaciones de transporte en el cantón Pedro Moncayo	10	10													
Político Institucional y Participación Ciudadana	Concertar la cooperación e intervención interinstitucional con entidades públicas y organismos de cooperación para la seguridad ciudadana y el Buen Vivir	Porcentaje de incremento de cooperación para la seguridad ciudadana en el cantón Pedro Moncayo	3	Al 2016 se registra un total de 381 eventos emergentes según el Benemérito Cuerpo de Bomberos	Al 2019 se incrementa en un 40% la atención a eventos de inseguridad ciudadana en el cantón Pedro Moncayo	8	10		Seguridad ciudadana y gobernanza cantonal para el Buen Vivir	Fomento de la Seguridad ciudadana y gobernanza cantonal para el Buen Vivir	250.000,00	Art. 54. n) Crear y coordinar los comités de seguridad ciudadana municipal, con la participación de la Policía Nacional, la comunidad y otros organismos relacionados con la materia de seguridad, los cuales formularán y ejecutarán políticas locales, planes y evaluación de resultados sobre prevención, protección, seguridad y	1. Plan toda una Vida	4.10. Mejorar la cobertura, calidad, y acceso a servicios de salud, justicia y seguridad integral, con pertinencia cultural y territorial, en zonas rurales, al 2021.	9.1. Promover la paz sostenible, y garantizar servicios eficientes de seguridad integral.	7. Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al ciudadano	Eje 3. Más Sociedad mejor Estado	
		Porcentaje de incremento de la participación institucional de la gestión concertada del Buen Vivir en el territorio cantonal	0	No se evidencia alianzas estratégicas del Gadm municipal de Pedro Moncayo con otras entidades	Al 2019 se incrementa en un 50% las alianzas de cooperación interinstitucional en el GADM municipal para la mejora de la gestión municipal	40	50		Democracia participativa y cogestión concertada del Buen Vivir	Gestión de la Cooperación Internacional para el desarrollo cantonal	30.000,00	Art. 55. n) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.	Eje 2.1. Acuerdo Nacional por el Empleo, la Innovación Productiva, la Innovación y la Inclusión	7.11. Aumentar el índice de percepción de atención y calidad en el servicio público al ciudadano al 2021	9. Garantizar la soberanía y la paz, y posicionarse estratégicamente al país en la región y el mundo	7. Incentivar y promover vínculos políticos, sociales, económicos, jurídicos, ambientales, académicos y culturales, y las líneas de cooperación para la investigación, innovación y transferencia tecnológica, con el Estado y el extranjero.	Eje 3. Más Sociedad mejor Estado	
		Porcentaje de implementación del proceso de innovación y fortalecimiento institucional del GADM-PM	0	En el GAD Municipal de Pedro Moncayo no se mide el nivel de la percepción de la ciudadanía sobre atención y servicios municipales	Al 2019 se implementa en un 70% el proceso de innovación y fortalecimiento institucional del GADM-PM	80	100		Plan anual del Área de gestión comunitaria y fortalecimiento institucional del Buen Vivir	Democracia participativa y cogestión concertada del Buen Vivir	100.000,00	Art. 54. d) Implementar un sistema de participación ciudadana para el ejercicio de los derechos y la gestión democrática de la acción municipal	Eje 3.1. Estrategia Nacional por la Transparencia y la Lucha contra la Corrupción	7.2. Aumentar del 6,6 a 8 el índice de percepción de calidad de los servicios públicos al 2021	7.6. Mejorar la calidad de las regulaciones y simplificación de trámites para aumentar la efectividad en el bienestar económico, político social y cultural.	7. Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	Eje 3. Más Sociedad mejor Estado	
		Porcentaje de incremento de participación ciudadana en los procesos de gestión municipal	120	El GAD Municipal de Pedro Moncayo registra la existencia de una ordenanza de participación ciudadana	Al 2019 se incrementa en un 40% la participación ciudadana en los procesos de gestión municipal	32	40			Constitución de ciudadanía activa y responsable	36.300,00			7.17. Fortalecer el balance y compromiso de la participación ciudadana en la gestión del Estado ecuatoriano: incrementar el porcentaje de mecanismos de participación ciudadana implementados en entidades del Estado al 2021.	7.1. Fortalecer el sistema democrático y garantizar el derecho a la participación política: participación ciudadana y control social en el ciclo de las políticas públicas.	7. Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	Eje 3. Más Sociedad mejor Estado	
Porcentaje de mecanismos de participación ciudadana operativos	1	En el cantón Pedro Moncayo se registra únicamente la asamblea cantonal como mecanismos de participación ciudadana	Al 2019 se incrementa en un 40% de los mecanismos de participación ciudadana operativos en el cantón Pedro Moncayo	32	40			Dinamización del Sistema de Cantonal de Participación Ciudadana	20.000,00			8.2. Mejorar los índices de percepción ciudadana sobre la operación en los sectores públicos y privados: Mejorar el Índice de Transparencia Pública (Intransparencia ciudadana) al 2021	8.2. Fortalecer la transparencia en la gestión de instituciones públicas y privadas, la lucha contra la corrupción, con mejor difusión y acceso a información pública de calidad, optimizando las políticas de rendición de cuentas y promoviendo la participación y el control social.	7. Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	Eje 3. Más Sociedad mejor Estado			
Porcentaje de organizaciones del cantón Pedro Moncayo fortalecidas	100	En el cantón Pedro Moncayo se registran 489 organizaciones sociales y productivas en el cantón Pedro Moncayo en el 2016	Al 2019 se implementa el proceso de fortalecimiento al 50% de las organizaciones del cantón Pedro Moncayo	32	40			Fortalecimiento de gobiernos comunitarios y batallas de los parroquias rurales y urbanas	3.000,00			7.15. Fortalecer los Colegios Territoriales de Organizaciones Sociales (CTOS) que ejecuten acciones directas para el fortalecimiento de la democracia. Incrementar el porcentaje de organizaciones sociales registradas y fortalecidas en sus habilidades organizativas al 2021.	7.3. Fomentar y fortalecer la auto-organización social, la vida asociativa y la construcción de la ciudadanía activa y responsable que valore y promueva el bien común.	7. Incentivar una sociedad participativa, con un Estado cercano al servicio de la ciudadanía	Eje 3. Más Sociedad mejor Estado			

Referencias bibliográficas

- Proyección SENPLADES, en base al Censo de Población y Vivienda, INEC 2010.
- Base de datos del Instituto Espacial Ecuatoriano - Información IEE, 2013.
- Bases geográficas del Ministerio del Ambiente - MAE, cobertura año 2000 y 2008.
- MAGAP, 2013.
- Bases geográficas de la Agencia de Regulación y Control Minero - ARCOM, 2014.
- Plan de Desarrollo Territorial 2011- 2014 - PDOT vigente.
- Dirección de Gestión Ambiental GAD Pedro Moncayo.
- Ministerio del Ambiente, 2013.
- Información sistematizada de los Talleres del equipo técnico realizados los días 3, 10 y 23 de febrero, y el 15 de octubre, 2014
- Información sistematizada de la Asamblea de Socialización del Diagnóstico realizado el 25 de octubre del 2014.
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INEC, 2010. Censos INEC 2001-2010. Censos 1990-2001-2010.
- Estadística vitales INEC 2013.
- Redatam, INEC 2011. Redatam e Infoplan, 2010. INEC, Censo de Población y Vivienda 2010. INEC-CPV 2010.
- INEC, Censo Económico 2010.
- Memoria Prospectiva Estratégica Territorial, Primera Jornada 8 -9 Agosto 2014.
- Sistema Nacional de Información SIN – SENPLADES (en base a información del INEC).
- Trabajo de campo.
- RIPS.
- Ministerio del Interior - Policía Nacional.
- Instituto Nacional de Patrimonio – INPC.
- PDOTs Parroquiales cantón Pedro Moncayo – 2012.
- Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo – SENPLADES.
- Banco Central del Ecuador - BCE, Cuentas Regionales 2007-2010.
- Banco Central del Ecuador - BCE, Cuentas Regionales 2010.
- Banco Central del Ecuador, 2013.
- III Censo Nacional Agropecuario-Consultoría 2008.
- III Censo Nacional Agropecuario, 2000.
- Catastro Municipal GADMPPM 2014.
- ESPAC, 2013.
- Informe de Línea de Base PDRSN, 2010.
- Proyecto de Fortalecimiento de la Resiliencia de las comunidades frente a los efectos adversos del Cambio Climático con énfasis en Seguridad Alimentaria, en la Provincia de Pichincha y la Cuenca del Río Jubones FORECCSA - PMA, 2011- 2016.
- Dirección de Riego del GAD de Pichincha – Agrónomos y Veterinarios Sin Frontera 2008.
- Superintendencia de Bancos y Seguros del Ecuador - SBS, 2013.
- Servicio de Rentas Internas del Ecuador - SRI.
- Talleres de Diagnóstico parroquiales, Equipo Técnico, 2014.
- MAPAS DE AMENAZAS, VULNERABILIDAD Y CAPACIDADES EN EL ECUADOR: Los desastres, un reto para el desarrollo. Florent DEMORAES & Robert D'ERCOLE, OXFAM, SIISE y COOPI, 2001.
- Ministerio de Educación del Ecuador, 2012.

- Ministerio de Salud del Ecuador, 2012.
- Catastro Municipal, 2012.
- Plan Estratégico General de Desarrollo Cantonal 2006-2015. Información Departamental.
- Caracterización, a nivel de sondeo, de los procedimientos de Seguimiento y Evaluación existentes en el GAD Pedro Moncayo, Ing. Henry Quiroz. Julio - Septiembre 2014.
- Información sistematizada de los Talleres del equipo técnico realizados los días miércoles.
- Información sistematizada de las Asambleas Parroquiales realizadas:
 - a. Tabacundo, 20 de febrero del 2015.
 - b. Malchinguí, 13 de febrero del 2015.
 - c. Tupigachi, 13 de febrero del 2015.
 - d. Tocachi, 12 de febrero del 2015.
 - e. La Esperanza, 10 de febrero del 2015.
- Plan de Desarrollo Territorial 2015- 2025 - PDOT vigente

